

Godkendelse af ny samarbejdsaftale om den palliative indsats

20/22819 Åben Sag

Sagsgang

VPU

Sagsfremstilling

Sundhedskoordinationsudvalget godkendte på sit møde den 26. april 2021 en ny samarbejdsaftale om den palliative indsats i Region Midtjylland. Med baggrund heri fremsendes samarbejdsaftalen til godkendelse i de 19 midtjyske kommuner og i regionsrådet i Midtjylland.

Samarbejdsaftalen er udarbejdet af en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra hospitalerne, kommunerne, hospice, almen praksis, og Patientinddragelsesudvalget. Samarbejdsaftalen har været til høring og er blevet justeret på baggrund af høringssvarene. Samarbejdsaftalen erstatter "Sundhedsaftale om samarbejde om den palliative indsats i Region Midtjylland", der blev indgået i 2011.

Formålet med samarbejdsaftalen er at sikre en bedre sammenhængende palliativ indsats på tværs af sektorerne for patienter og de pårørende og ikke mindst sikre, at patienterne tilbydes en palliativ indsats, som tager udgangspunkt i de behov og ønsker, som den enkelte patient har. De involverede aktører på tværs af hospitaler, hospicer, almen praksis og kommuner har et fælles ansvar for at sikre gode og sammenhængende forløb for patienterne. Derudover tydeliggør samarbejdsaftalen de særlige opgaver, som hver enkelt aktør forventes at løfte til gavn for borgere og patienter med behov for såvel en basal som en specialiseret palliativ indsats. Hertil kommer, at der er opmærksomhed på inddragelsen af civilsamfundets ressourcer. Samarbejdsaftalens implementering understøttes desuden af en række redskaber beregnet til dialog, screening og vurdering i forskellige faser og situationer.

Samarbejdsaftalen omfatter alle patienter uanset alder, diagnose og social baggrund, som har en livstruende eller livsbegrænsende (børn og unge) sygdom. Patienterne kan enten være i den tidlige eller sene palliative fase samt i den terminale fase. Den palliative indsats begynder, når patienten får diagnosticeret en livstruende sygdom. Derudover omfatter samarbejdsaftalen de pårørende og de behov, som de pårørende har.

Sundhedsstyrelsens anbefalinger for den palliative indsats danner grundlaget for samarbejdsaftalen.

Samarbejdsaftalen er ambitiøs og indeholder en række elementer, der tilsammen vil kunne løfte den tværfaglige og sektorielle palliationsindsats markant. Blandt det væsentligste indsatser er:

Tidlig opsporing

Samarbejdsaftalen har et særligt fokus på tidlig opsporing og understøttelse af, at alle patienter (uanset diagnose og social baggrund) får vurderet deres behov løbende og systematisk samt får en palliativ indsats svarende til deres ønsker og behov og på det rette specialiseringsniveau. Den palliative indsats starter, når patienten diagnosticeres med en livstruende sygdom.

Indsatser:

- Øget opmærksomhed hos hospitalernes og kommunernes sundhedspersonale på at identificere patienter med behov for en palliativ indsats
- Tilbyde en palliativ indsats på basalt niveau til de patienter, der har behov for dette
- Henvise en patient til Enhed for Lindrende Behandling med henblik på palliativ indsats på specialiseret niveau.

Kompetenceudvikling

Personale på hospitalerne, i kommunerne og almen praksis skal uddannes til at opspore patienter med behov for en palliativ indsats, og herunder til at anvende de redskaber, der anbefales i samarbejdsaftalen (redskaber til at identificere patienter med basalt palliativt behov, til symptomscreening og til afklaring af den palliative patients ønsker til fremtidig behandling og pleje). Det er forventningen, at undervisningen vil kunne gennemføres på en halv dag (fire timer).

Palliativ beredskabsvagt

I dagtid kan praktiserende læge, hospitalslæger, terapeuter og hjemmesygeplejersker kontakte Enhed for Lindrende Behandling vedrørende specifikke og generelle problemstillinger. Det foreslås i samarbejdsaftalen, at hjemmesygeplejersker kan kontakte den palliative beredskabsvagt i forhold til patienter, der er tilknyttet Enhed for Lindrende Behandling uden for dagtid angående patientens

palliative problemstillinger. Det er en ændring, idet kun bagvagter og vagtlæger i dag kan kontakte den palliative beredskabsvagt uden for dagtid. Ordningen planlægges evalueret efter ét år.

Planlægningsmøde

Det anbefales i samarbejdsaftalen, at der aftales planlægningsmøder, hvor de forskellige relevante aktører fra hospital, kommune, hospice, praktiserende læge, samt patienten og dennes pårørende mødes fysisk i patientens eget hjem eller virtuelt. Formålet med planlægningsmøderne er at koordinere indsatserne med henblik på at skabe kontinuitet i patientforløbet, aftale ansvarsfordeling og navngiven kontaktperson samt afdække de behov, patienten og de pårørende har.

Den videre proces

Under forudsætning af politisk godkendelse i byrådene og regionsrådet forventes det, at implementeringen af samarbejdsaftalen kunne ske løbende fra den 1. august 2021.

Den konkrete implementering og tilrettelæggelse af samarbejdsaftalen vil skulle ske lokalt i de fem somatiske klynger i Region Midtjylland. I den lokale implementering bør man tilpasse implementeringen, så den bliver afstemt med de muligheder, som er i den enkelte klynge. Det vil deraf følge, at implementeringen af aftalen vil kunne ske gradueret samtidig med, at ambitionsniveauet i samarbejdsaftalen fastholdes. Derudover anbefales det, at man i klyngerne og på tværs af klyngerne arbejder for at reducere udgifterne til f.eks. kompetenceudviklingen ved at samarbejde herom.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Punktet har sammenhæng til Region Midtjyllands sundhedsaftale, hvor samarbejdsaftalen og palliative indsatser hører under.

Økonomiske konsekvenser

Sundhedsstyregruppen godkendte den 26. marts 2021 samarbejdsaftalen administrativt med henblik på politisk godkendelse i Sundhedskoordinationsudvalget den 26. april. Af referatet fra mødet i Sundhedsstyregruppen fremgår det, at implementeringen af samarbejdsaftalen kan opstartes pr. 1. august 2021, men at en fuld implementering senest medio 2022 forudsætter, at der afsættes midler i de kommende budgetter i region og kommuner. Baggrunden er bl.a., at implementeringen af særligt de fire ovenstående indsatsområder vil kræve, at der tilføres ekstra midler til palliationsområdet.

Regionsrådet godkendte hensigtserklæringen "Værdig afslutning på livet" i budget 2021 og skal, når samarbejdsaftalen forelægges i maj måned vurdere i hvilket omfang, at de vil afsætte midler til aftalen og det palliative område.

PLO-Midtjylland har i sit høringssvar påpeget, at hvis PLO-Midtjylland skal indgå som part i denne samarbejdsaftale, vil det kræve en særskilt aftale i forhold til forpligtelser og rammer. PLO-Midtjylland og regionen er i dialog om mulighederne.

Indstilling

Sundheds- og omsorgschefen indstiller, at voksen- og plejeudvalget godkender samarbejdsaftalen om palliative indsatser.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 01-06-2021

Godkendt.

Bilag:

1 -	Åben	Palliative indsatser. Samarbejdsaftale under Sundhedsaftalen	(73391/21)	(H)
3087966				
2 -	Åben	Flowchart for palliative forløb	(73426/21)	(H)
3088019				
3 -	Åben	Eksempel fra Horsens kommune vedr. økonomi og implementering af samarbejdsaftalen	(73427/21)	(H)
3088020				