

Muligheder for at oprette bestyrelser på kommunale plejecentre

23/5147 Åben Sag

Sagsgang

VPU

Sagsfremstilling

Medlemmer af Voksen- og Plejeudvalget Tom Bytoft (A) og Karoline Bergkvist Søgaard (A) havde til udvalgsrådet den 29. marts 2023 anmodet om, at muligheder for at oprette bestyrelser på Norddjurs Kommunes plejecentre optages på dagsordenen. Dagsordenspunktet fra mødet er vedlagt som bilag.

Voksen- og Plejeudvalget besluttede på sit møde den 29. marts 2023, at *"der til et af udvalgets kommende møder udarbejdes en sag om mulighederne for at oprette bestyrelser på Norddjurs Kommunes plejecentre"*.

På den baggrund har forvaltningen undersøgt mulighederne for at oprette bestyrelser på kommunens plejecentre, der er vedlagt som bilag. Notatet belyser væsentlige juridiske forhold omkring en bestyrelse/råd og erfaringer fra og praksis i andre kommuner i forhold til deltagerkreds, opgaver/ansvar samt administrativ støtte. Derudover belyses kommunens eksisterende brug af beboer- og pårørenderåd.

Det skal bemærkes, at der lovmæssigt ikke er forskel på at oprette råd/bestyrelser på plejecentre og plejehjem. Betegnelserne plejecenter eller plejehjem refererer til, om boligerne er opført efter Almenboligloven eller Serviceloven. Plejen og omsorgen, der tilbydes, er dog ens og underlagt samme lovgivning. Navnet på enheden/boligerne kan anvendes uagtet bygningens opførelse.

På mødet skal Voksen- og Plejeudvalget drøfte muligheder for at oprette bestyrelser på kommunens plejecentre, samt tage stilling til, om der skal arbejdes videre med ét eller flere af nedenstående scenarier.

Der er lovmæssigt ikke noget til hinder for at oprette bestyrelser på plejecentrene. Det er dog væsentligt at fastlægge, hvilke kompetencer og ansvar bestyrelsen skal tildeles. Skal bestyrelsen

tildeles kompetence til at træffe beslutninger/disponere på plejecenterets vegne, skal dette nærmere defineres i forhold til den kompetence, der i dag findes ved Kommunalbestyrelsen/fagudvalg og den administrative ledelse. Der vil i så fald være tale om en delegation, hvor beslutningskompetencen afgives til bestyrelsen, men hvor ansvaret i sidste ende vil påhvile den myndighed, som i lovgivningen er tillagt kompetencen.

Forvaltningen har til sammenligning indhentet information fra flere nabokommuner og Brønderslev Kommune. Syddjurs Kommune har besluttet, at oprette bestyrelser på kommunens plejehjem, men beslutningen er endnu ikke implementeret. Favrskov og Randers Kommune gør, ligesom Norddjurs Kommune, brug af beboer- og pårørenderåd. Brønderslev Kommune har i 2023 oprettet bestyrelser på plejecentrene efter en toårig forsøgsperiode.

På tværs af de undersøgte kommuner, er der sammenfald i, hvilke opgaver og emner, som rådene eller bestyrelserne arbejder med. Det overordnede formål er at sikre inddragelse i og indflydelse på plejecenterets daglige liv, aktiviteter/arrangementer og den faglige kvalitet.

I Syddjurs og Brønderslev kommuner, som enten planlægger eller har oprettet bestyrelser, er der supplerende lagt vægt på, at bestyrelsen skal fungere som sparringspartner for plejecenterets daglige ledelse eksempelvis i forhold til økonomi og rekruttering. Yderligere skal bestyrelsen medvirke til at skabe relationer til det omgivende samfund eksempelvis lokalområdet, foreningslivet mv., hvorfor deltagerkredsen i bestyrelser også indebærer eksterne medlemmer.

Fælles for alle de undersøgte kommuner er, at man i vedtægter har fastlagt, at bestyrelsen eller rådet ikke er tildelt beslutningskompetence, hvorfor der alene er tale om rådgivende organ. Baggrunden for dette har primært været et ønske om ikke at skabe komplikationer i forhold til den eksisterende kompetencestruktur, hvor den politiske og administrative ledelse deler kompetencen efter nærmere fastlagte regler underlagt myndigheds- og instruktionsbeføjelser.

I alle kommuner er de administrative opgaver i forbindelse med arbejdet i bestyrelsen eller rådet placeret primært ved plejecenterlederen.

På denne baggrund kan forvaltningen pege på følgende tre scenarier:

1. Oprette bestyrelse med tildelt beslutningskompetence

2. Oprette bestyrelse med ikke tildelt beslutningskompetence
3. Bibeholde de eksisterende beboer- og pårørenderåd på plejecentre

Forvaltningen vurderer, at det ikke er hensigtsmæssigt at bibeholde de eksisterende beboer- og pårørenderåd og samtidig oprette bestyrelser, da det kan forårsage interessekonflikter, sammenfald i arbejdsopgaver herunder forvirring af ansvarsområde og virke.

Der bør også være en opmærksomhed på en eventuel bestyrelse i forhold til andre udvalg omkring plejecenteret. Der i dag forskellige råd og udvalg med deltagelse af beboere, pårørende og frivillige, der arbejder med primært aktiviteter, kost mv. Hvis det besluttes, at der oprettes bestyrelser, bør der samtidigt ske en vurdering af, om disse skal fortsætte og i bekræftende fald en afklaring af deres opgaver.

Ønskes en ændring af nuværende model, er det væsentlig at tage højde for, hvornår en evt. ændring skal træde i kraft samt en opmærksomhed på procedure af valg til beboer- og pårørenderåd, der afholdes hvert år.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Punktet har sammenhæng til Norddjurs Kommunes ældrepolitik, sundhedspolitik og pårørendepolitik.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Sundheds- og Omsorgschefen indstiller, at:

1. muligheder for at oprette bestyrelser på kommunens plejecentre drøftes
2. der tages stilling til, hvilke eventuelle scenarier der ønskes videre belyst.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 29-06-2023

Ad. 1 Drøftet

Ad. 2 Voksen- og Plejeudvalget ønsker, at der skal ske en videre belysning af:

- Scenarie 2 Oprette bestyrelse med ikke tildelt beslutningskompetence
- Nyt scenarie med et ”råd”, hvor nuværende vedtægter for beboer- og pårørenderåd udvides med muligheden for, at der kan være eksterne medlemmer.

Fraværende:

Tom Bytoft (A)

Bilag:

1 -	Åben	Sag vedr. Bestyrelser på kommunens plejecentre den 29. marts 2023	(61951/23)	(H)
3477744				
2 -	Åben	Notat - Muligheder for at oprette bestyrelser på kommunale plejecentre	(68476/23)	(H)
3486190				
3 -	Åben	Brønderslev Kommune - Projekt, Bestyrelse på plejecentre - fælles lokalt ansvar	(61949/23)	(H)
3477742				
4 -	Åben	Norddjurs Kommune - Vedtægter for beboer- og pårørenderåd	(70229/23)	(H)
3488477				
5 -	Åben	Syddjurs Kommune - Vedtægter for bestyrelser på plejecentre (godkendt den 30. november 2022)	(61947/23)	(H)
3477740				
6 -	Åben	Favrskov Kommune - Vedtægter for brugerpårørenderåd (vedtaget 5. september 2012)	(61950/23)	(H)
3477743				
7 -	Åben	Randers Kommune - Vedtægter bruger-pårørende råd (godkendt 12. november 2020 i Omsorgsudvalget)	(70218/23)	(H)
3488465				