

Bilag 1: Aftalte initiativer i forlængelse af Ekspertudvalgets endelige anbefalinger

Tabel 1 indeholder en oversigt over de aftalte initiativer. Nogle initiativer har et længere tidsperspektiv, mens arbejdet allerede er i gang eller snart kan opstartes for en række af initiativerne.

Anbefaling	Aftale mellem regeringen og KL	Udmøntning
Spor 1: Vi skal vide, hvad der driver udviklingen i udgifterne og borgernes indsatser		
1. Anbefaling om tydeliggørelse af hensyn i serviceloven	<p>Regeringen og KL noterer sig, at der i Rammeaftale for en langsigtet og bæredygtig udvikling af handicapområdet er aftalt en revision af servicelovens handicapbestemmelser, der har til formål at understøtte en mere enkel sagsbehandling og visitation. Regeringen og KL er på baggrund af Ekspertudvalgets anbefalinger enige om en revision af serviceloven. Revisionen skal i tillæg til de aftalte målsætninger i Sammen om Handicap sikre tydelighed om og derved fremme hensynet til borgerens inddragelse i egen sag, sikre helhedsfokus, således at indsatserne afstemmes i forhold til borgerens udviklingspotentiale og egne og netværks ressourcer. Hertil skal revisionen tydeliggøre rammerne for gældende ret om, at økonomiske hensyn skal tillægges vægt, men ikke må tilsidesætte faglige vurderinger af, hvad der er nødvendigt. Yderligere skal revisionen tydeliggøre rækkevidden af de enkelte bestemmelser med henblik på at sikre større klarhed omkring retstilstanden for alle parter, herunder særligt borgerne, kommunerne og Ankestyrelsen.</p>	<p>Arbejdet igangsættes i andet halvår 2024. KL og regeringen vil gøre status for arbejdet i ØA26.</p>
2. Anbefaling vedr. tydeliggørelse af rækkevidden for de enkelte reglers anvendelse	<p>Regeringen og KL er enige om, at der skal være overensstemmelse mellem rammerne for anvendelsen og fortolkningen af reglerne samt den politiske intention, der ligger bag. Parterne er derfor enige om, at der indsættes en særskilt bestemmelse i hhv. serviceloven og ældreloven om madservice, og at udgangspunktet efter denne bestemmelse er, at maden fremstilles uden for den ældres hjem, men at der også er mulighed for at tilbyde støtte til madlavning i hjemmet.</p> <p>I forlængelse heraf noterer KL sig, at regeringen vil gennemgå yderligere 8 principmeddelelser. Såfremt det kan konstateres, at den nuværende udformning har medført en udgiftsdrivende udvidelse af lovbestemmelsens anvendelsesområde, vil regeringen gå i dialog om relevante partier om en præcisering af gældende lovgivning mhp. at skabe øget tydelighed om bestemmelsernes anvendelsesområde. Resultaterne drøftes forud for ØA26.</p> <p>Regeringen og KL er endvidere enige om, at Social-, Bolig- og Ældreministeriet indtræder i Dialogforum mellem Ankestyrelsen og kommunerne, samt at forummet fremadrettet får mulighed for at udtale principielle betragtninger til principmeddelelser forud for offentliggørelse.</p>	<p>Afdækning og afklaring af løsningsspor for de otte principmeddelelser gennemføres i 2024 mhp. at regeringen vil søge flertal til et eventuelt lovforslag kan fremsættes efteråret 2025.</p>
3. Anbefaling vedr. nye rammer for kapacitetsstyring og etablering af særlige botilbudspladser til borgere med	<p>Regeringen og KL er enige om at sikre et bedre udbud af botilbudspladser for målgruppen gennem en styrket kapacitetsstyring og koordinering af oprettelse af botilbudspladser. Der nedsættes en arbejdsgruppe med KL og regeringen, der skal udarbejde modeller for nye rammer for målgruppen, herunder muligheden for at fastsætte takstlofter. Muligheden for at fastsætte et takstloft skal indgå i arbejdet</p>	<p>Der nedsættes en arbejdsgruppe med henblik på en afklaring af mulighederne for nye rammer og</p>

<p>særligt komplekse behov og udadreagerende adfærd</p>	<p>med et nyt takstsystem og ses i sammenhæng med specialeplanlægning på det højt specialiserede handicapområde.</p> <p>Som led i Aftale om kommunernes økonomi for 2024 har regeringen og KL aftalt et ekstraordinært løft af kommunernes anlægsinvesteringer på i alt 1,5 mia. kr. i perioden 2024-2026 til udvidelse af den kommunale botilbudskapacitet på socialområdet. Udvidelsen skal sammen med en række andre initiativer understøtte en mere rimelig prissætning på området. Regeringen og KL er enige om at gøre status i ØA26.</p>	<p>takstlofter. Regeringen og KL vil drøfte mulige initiativer i forbindelse med ØA26.</p>
<p>4. Anbefaling om udvikling af nyt takstsystem for socialområdet</p>	<p>Regeringen og KL er enige om, at der skal etableres en ny model for takstsystemet for sociale tilbud, blandt andet med inspiration fra andre velfærdsområde. Der nedsættes en arbejdsgruppe med KL og regeringen, der skal udarbejde modeller for et nyt takstsystem vedrørende botilbud og ydelser efter serviceloven, der ydes på botilbudslignende tilbud. En ny model tager afsæt i anbefalingerne og skal forbedre sammenhængen mellem kvalitet og økonomi samt forbedre kommunernes udgiftsstyring og mulighederne for politisk prioritering. En ny takstmodel skal således bl.a. sikre gennemsigtighed i, hvad indsatser reelt koster og sikre sammenlignelighed på tværs af tilbud og kunne understøtte regulering af prisfastsættelsen for botilbud mhp at kunne kompensere for manglende konkurrence, fx understøtte takstlofter, standardiserede takstelementer, centralt fastsatte vejledende takstniveauer mv. Det forudsætter en mere standardiseret model, end tilfældet er i dag. Et nyt takstsystem på botilbudsområdet skal endvidere ses i sammenhæng med arbejdet med en model for, hvordan den højt specialiserede del af handicapområdet kan inddeles i specialer.</p>	<p>Arbejdet igangsættes umiddelbart efter ØA-afslutning. Regeringen og KL vil i forbindelse med ØA26 drøfte foreløbige resultater af arbejdet. Regeringen vil søge flertal til, at der fremsættes lovforslag i 2026.</p>
<p>5. Anbefaling om hensigtsmæssig udvikling af botilbudskapaciteten</p>	<p>Eksperterudvalget vurderer, at de nuværende incitamenter for etablering og drift af botilbud på sigt kan være fordyrende for kommunerne. Regeringen og KL er derfor enige om at igangsætte en undersøgelse af de økonomiske og lovgivningsmæssige rammer for etablering, drift og anvendelse af hhv. botilbudslignende tilbud etableret i boliger efter f.eks. almenboliglovens § 105 og botilbud efter servicelovens §§ 107 og 108. Analysen skal klarlægge mulige potentialer for forbedringer, så de lovgivningsmæssige rammer kan understøtte en mere hensigtsmæssig udvikling i botilbudskapaciteten på sigt. Derudover skal analysen afdække muligheder for en mere fleksibel udnyttelse af botilbudslignende tilbud etableret i boliger opført efter almenboligloven.</p>	<p>Resultatet af analysearbejdet kan drøftes i ØA26.</p>
<p>6. Anbefaling om bedre understøttelse af match mellem borger og botilbud</p>	<p>KL noterer sig, at regeringen har fremsat lovforslag om revision af reglerne for magtanvendelse, som bl.a. lægger op til at udvide anvendelsesområdet for § 129 a i serviceloven. Det indebærer en udvidelse af målgruppen, og at en beboer på et botilbud kan flyttes til et bestemt botilbud uden samtykke, når flytningen er begrundet i, at beboeren er til væsentlig fare for eller udviser en særligt truende eller særligt chikanerende adfærd over for de øvrige beboere eller personalet, uanset hvad der er årsagen til den nedsatte funktionsevne. I forlængelse heraf noterer KL sig, at der også lægges op til en harmonisering af reglerne på socialområdet og demensområdet ift. flytning med værgeres samtykke, og at regeringen vil søge flertal til, at lovforslag herom sendes i høring inden ØA26.</p> <p>KL noterer sig, at Familieretshuset vil varetage en øget oplysning om de eksisterende muligheder for flytning uden samtykke. I forlængelse heraf noterer regeringen sig, at KL vil gå i dialog med kommuner og aktører på området om en øget anvendelse af de eksisterende muligheder for at få botilbudspladser godkendt til fleksibel anvendelse mellem servicelovens §§ 107 og 108.</p> <p>Regeringen og KL er enige om at afdække modeller for, hvordan botilbud kan målrettes forskellige specifikke målgrupper. Måltreningen skal bidrage til, at skabe miljøer for borgeren, som omfatter borgere med tilsvarende udfordringer, ligesom det skal fordrø en løbende vurdering af borgerens behov, så der til enhver tid sikres et godt</p>	<p>Afdækning igangsættes umiddelbart efter ØA-afslutning. Resultaterne drøftes i ØA26.</p> <p>Tiltaget vedr. større fleksibilitet i regler om flytning uden samtykke efter SEL § 129 a indgår i lovforslaget om magt-anvendelse, jf. punkt 7. Tiltaget vedr. større fleksibilitet i regler om flytning med værgeres samtykke søger regeringen flertal til mhp. at det sendes i høring inden ØA26.</p> <p>Familieretshuset igangsætter umiddelbart efter ØA-afslutning en øget</p>

match mellem tilbud og borger. Det afdækkes i arbejdet, hvorvidt andre sagligt begrundende objektive kriterier ud over alder kan bruges som kriterie for målgruppeinddeling i et hjemmelsgrundlag, fx bestemte sociale udfordringer. Parterne er endvidere enige om, at igangsætte en undersøgelse af barrierer for at anvende matrikelløse indsatser. Analysen skal kortlægge barrierer samt identificere mulige tiltag, der kan understøtte øget anvendelsen af matrikelløse indsatser, som for nogle borgere kan udgøre et bedre alternativ til botilbud-sindsatser.

praksisorienteret vejledningsindsats vedr. flytning uden samtykke. Ligeledes går KL i forlængelse af aftale i dialog med kommuner og aktører om øget anvendelse af fleksible botilbudspladser.

7. Anbefaling om revision af magtanvendelsesreglerne

KL noterer sig, at regeringen har fremsat lovforslag vedr. en revision af reglerne for magtanvendelse, som bl.a. lægger op til at udvide anvendelsesområdet for § 129 a i serviceloven. KL noterer sig i forlængelse heraf, at i der også lægges op til en harmonisering af reglerne på socialområdet og demensområdet ift. flytning med værges samtykke, og at regeringen søger flertal til, at et lovforslag herom sendes i høring inden ØA26.

Lovforslaget er fremsat April II 2024

Spør 2: Forebyggelse

9. Anbefaling om øget fleksibilitet for tilpasning af forebyggende indsats efter barnets lov

Regeringen og KL er enige om at gennemføre en ændring af barnets lov, som skal muliggøre samtidig visitation til et antal udvalgte forebyggende indsatser. Kommunen vil have et fagligt råderum til at vurdere, hvilke af de udvalgte indsatser, der kan grupperes, således det er i overensstemmelse med den enkelte borgers behov samt lokale forhold, herunder styringsmuligheder og serviceniveauer i kommunen. Der arbejdes efter, at lovforslaget er klar til fremsættelse senest ultimo 2025. Parterne er samtidig enige om at afdække, hvorvidt lignende former for fleksibilitet kan indbygges i forebyggende indsatser til udsatte voksne og personer med funktionsnedsættelse.

Det lovforberevende arbejde løber fra medio 2024 og et år frem. Regeringen søger flertal til, at lovforslaget fremsættes ultimo 2025

Spør 3: Fokus på kerneopgaven

13. Anbefaling om mulige regelforenklinger i sagsbehandling

Regeringen og KL er enige om at afsøge mulige modeller for en hensigtsmæssig forenkling af borgerstyret personlig assistance (BPA), tabt arbejdsfortjeneste samt ordningen om hjælpemidler. Modellerne skal bidrage til at gøre det mere gennemskueligt for borgerne, hvilken hjælp de kan forvente, samt bidrage til at mindske kommunernes tidsforbrug på administrative opgaver forbundet med ordningerne. I forbindelse med udarbejdelsen af modeller for hjælpemidler afdækkes det, hvorvidt en forenkling af visitationen inspireret af modellen på ældreområdet kan fungere på socialområdet.

Der igangsættes i efteråret 2024 en undersøgelse med henblik på at forelægge målsætninger og overordnede spor for en omlægning mhp. at kunne drøfte det i ØA27.

14. Anbefaling vedrørende ny model for tilsyn med sociale tilbud

I forlængelse af Aftale om kommunernes økonomi for 2024 er der gennemført en analyse af tilsyn med sociale tilbud. Analysen viser en række forhold, der bidrager til at øge udgiftsniveauet både direkte og afledt. Det gælder særligt socialtilsynene.

Regeringen søger flertal til, at der fremsættes lovforslag ultimo 2024.

Regeringen og KL er derfor enige om at indføre en ny model for socialtilsynene. Den nye tilsynsmodel skal medføre et lavere tilsynstryk på de samlede socialtilbud ved at gøre tilsynsbesøgene mindre ressourcekrævende for de sociale tilbud og i højere grad gøre udvælgelsen af sociale tilbud til tilsyn mere risikobaseret. Regeringen fremlægger et oplæg.

Konkret er regeringen og KL enige om, at udformningen af et nyt socialtilsyn skal sikre en forenkling af kvalitetsmodellen, herunder fx omstilling til en binær kvalitetsscore, at omstilling til et mere risikobaseret tilsyn fx kan ske gennem en afskaffelse af det lovpligtige årlige tilsyn, at der foretages en tydeligere skelnen mellem anbefalinger og påbud, samt at udformningen af et mindre ressourcekrævende tilsyn for de sociale tilbud tager afsæt i de udfordringer, som det ØA24-talte eftersyn med tilsyn på sociale tilbud har påvist.

Spør 4: Vi skal gøre det, der virker

16. Anbefaling om ny data- og digitaliseringsstrategi for 2025-2030

Regeringen og KL er enige om, at der skal udarbejdes en ny data- og digitaliseringsstrategi for socialområdet. KL noterer sig, at regeringen vil fremlægge en samlet strategi, der skal sikre strategisk retning for, hvordan datainfrastrukturen på socialområdet skal videreudvikles de kommende år og derigennem sikre grundlaget for en bedre faglig og økonomisk styring af socialområdet. En ny strategi skal ses i lyset af det eksisterende arbejde i det datastrategiske samarbejdsudvalg. Hensigten er ikke at skabe yderligere administrative opgaver, men at sikre et kvalificeret grundlag for at identificere virksomme og omkostningseffektive sociale indsatser.

Regeringen igangsætter i andet halvår 2024 et arbejde med en ny data- og digitaliseringsstrategi. Arbejdet drøftes løbende med KL.