

Notat

12. april 2024

Ny praksis omkring bevilling af kompressionsstrømper

Ankestyrelsen har i juni 2022 truffet en principmeddelelse (PM 20-22) omkring bevilling af kompressionsstrømper.

Af principmeddelelsen fremgår det, at kompressionsstrømper som udgangspunkt ikke blot skal betragtes om et hjælpemiddel, men kan også have karakter af behandlingsredskab.

Kompressionsstrømper skal betragtes som:

- Et hjælpemiddel, hvis formålet er at afhjælpe varige følger af nedsat funktions- evne
- Som behandlingsredskab, hvis formålet er at forbedre, vedligeholde eller forhindre forringelse af borgerens aktuelle funktionsniveau.

Ansøgninger om kompressionsstrømper som et hjælpemiddel, behandles efter betingelserne for bevilling af hjælpemidler i Servicelovens §112, og vil derfor være en kommunal udgift. Ansøgninger om kompressionsstrømper som et behandlingsredskab, kan ikke bevilges efter regler om hjælpemidler, men bevilges gennem sundhedsvæsenet, hvorfor det vil være en regional udgift.

Hvorvidt kompressionsstrømper skal betragtes som et hjælpemiddel eller et behandlingsredskab beror på en konkret og individuel vurdering. Her er det nødvendigt at vurdere, hvad det primære formål er for den enkelte borger.

Usikkerhed og tvivl om fortolkningen af principmeddelelsen

Siden ændringen har Ankestyrelsen modtaget flere henvendelser fra borgere, kommuner og regioner mv., der har været i tvivl om fortolkningen af principmeddelelsen.

Ankestyrelsen har i den forbindelse behandlet flere klagesager, hvor kommuner har vurderet, at kompressionsstrømper ikke betragtes som et hjælpemiddel, men som et behandlingsredskab. Ankestyrelsen har i stort set alle sager stadfæstet kommunernes afgørelser.

Det har betydet, at Ankestyrelsen i et notat den 6. juni 2023 igen har præciseret, at kompressionsstrømper fortsat kan betragtes som enten et hjælpemiddel eller som et behandlingsredskab, hvorfor alle ansøgninger skal behandles ud fra dette.

Ændring af praksis i Norddjurs Kommune

Nuværende praksis

I 2018 indgik Sundheds- og Omsorgsområdet en aftale med de praktiserende læger om, at lægerne skulle udfylde et skema, som bekræfter at borger lider af en varig kredsløbslidelse. Herefter dikterer aftalen, at borger pr. automatik vil være berettiget til kompressionsstrømper som hjælpemiddel efter Serviceloven §112. Lægerne opkræver i den forbindelse, hvad der svarer til prisen på en statusattest.

På nuværende tidspunkt betyder det, at kommunen ikke tager stilling til den enkelte borgers ansøgning med hensyn til formål og væsentlighed, men fokuserer udelukkende på borgerens lidelse/diagnose. Der tages dermed ikke stilling til, om der er tale om et hjælpemiddel eller et behandlingsredskab.

Implementering af den nye praksis

Visitationen i Norddjurs Kommune vil snarest gøre brug af den nye praksis, hvorved kompressionsstrømper kan betragtes som enten et hjælpemiddel eller som et behandlingsredskab. Flere kommuner har allerede ændret praksis, hvor der gives væsentlig flere afslag på ansøgninger om kompressionsstrømper end tidligere.

Implementeringen af praksissen vil ske løbende, hvor nye borgere vurderes efter den nye praksis, mens kendte borgere vurderes ved genansøgning af nye kompressionsstrømper, der kan ske en gang årligt.

Primo marts 2024, er 1.433 borgere visiteret med indsatsen kompressionsstrømper. En borger er berettiget til to sæt strømper om året. Med den nye praksis forventes et fald i antallet af borgere, der visiteres til indsatsen.

Konsekvenser ved den nye praksis

Indførelsen af den nye praksis, kan betyde at nogle borgere vil opleve, at der ikke med garanti kan bevilges kompressionsstrømper som førhen, og at borgeren selv kan risikere at betale, hvis strømperne bevilges som behandlingsredskab. En konsekvens er derfor, at enten borgeren selv eller regionen vil få en øget udgift.

Samtidig vil den nye praksis medføre øget sagsbehandlingstid i forhold til behandling af specielt genbevillinger, da der altid skal ske en konkret individuel vurdering med en bestyrket begrundelse, når en borger fratages en allerede eksisterende bevilling.

Den nye praksis er af regionerne bragt op i KL og ministeriet, da det er regionens opgave at udlevere behandlingsredskaber herunder tage stilling til, om borgeren selv skal betale. Der afventes fortsat en afgørelse på henvendelsen.

Implementering af den nye praksis vil påbegynde snarest efter, at Voksen- og Plejeudvalget er blevet orienteret herom.