

Selvtræning i Norddjurs Kommune

22/11488 Åben Sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 22. august 2023, at selvtræning ikke længere skal være et kommunalt tilbud. Punktet er vedlagt som bilag.

Beslutningen om lukning af selvtræning er ved at blive udmøntet. Tilbuddet ophører ved udgangen af 2023, så der er mulighed for at selvtræne i kommunens træningslokaler frem til den 31. december 2023.

Karoline Bergkvist Søgaard havde på vegne af partierne Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Danmarksdemokraterne anmodet om, at sagen optages i Kommunalbestyrelsen på mødet den 10. oktober 2023. På mødet besluttede Kommunalbestyrelsen, at sagen vedr. forslag til ny målgruppe for selvtræning skal *"sendes til belysning i forvaltningen med udgangspunkt i det indkomne forslag, og derefter behandling i Voksen- og Plejeudvalget"*.

Partiernes anmodning og beslutning fra Kommunalbestyrelsen den 10. oktober 2023 er vedlagt som bilag.

Forvaltningen har udarbejdet vedlagte notat med en yderligere belysning af selvtræning i Norddjurs Kommune. Notatet belyser, hvordan kommunale træningslokaler i dag anvendes, præcisering af hvorfor sundhed og motion er godt for ældre borgere, en oversigt over eksisterende tilbud i kommunen og besvarelse på de indkomne spørgsmål fra Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Danmarksdemokraterne.

På mødet skal Voksen- og Plejeudvalget drøfte den yderligere belysning af selvtræning i Norddjurs Kommune. For at få flere vinkler på sagen, foreslår forvaltningen, at sagen vedrørende selvtræning i Norddjurs Kommune sendes til åben høring, således at det er muligt for alle interesserede parter at tilkendegive deres perspektiver på, hvorvidt selvtræning skal være et kommunalt tilbud eller udelukkende foregå i privat/forenings regi.

Høringsfristen fastsættes til den 15. januar 2024.

Sagen behandles på Voksen- og Plejeudvalgets møde den 24. januar 2024, hvor indsendte høringssvar vil indgå i behandlingen. Sagen vil efterfølgende behandles i Økonomiudvalget den 6. februar 2024 og i Kommunalbestyrelsen den 20. februar 2024.

Såfremt det besluttes at genindføre tilbuddet om selvtræning i kommunalt regi i Norddjurs Kommune, vil en given opstart være muligt at implementere fra den 1. april 2024.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Lovgrundlag

Jf. Kommunalfuldmagten er det en kommunal kerneopgave at fremme sundheden og idrætslivet.

Endvidere fremgår det af kommunalfuldmagtsreglerne, at en kommune ikke må begunstige enkeltpersoner eller grupper af enkeltpersoner, ligesom kommunen ikke må støtte enkeltpersoner ud fra et socialt kriterium (trangskriterium). Ud fra et almennytteskriterium kan en kommune som udgangspunkt derfor kun gennemføre foranstaltninger, der kommer alle kommunens borgere eller en sagligt afgrænset kreds af kommunens borgere til gode.

På denne baggrund er det forvaltningens vurdering, at der ikke kan tilbydes selvtræning til en bestemt målgruppe, men det er muligt at afgrænse til alle borgere i en bestemt aldersgruppe. Denne vurdering er foretaget på baggrund af dialog med KL.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at sagen vedrørende selvtræning i Norddjurs Kommune sendes til åben høring.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 22-11-2023

Voksen- og Plejeudvalget besluttede at sende sagen i åben høring frem til 1. januar 2024. Sagen behandles på et ekstraordinært udvalgsmøde 3. januar, derefter behandling i Økonomiudvalget 9.

januar og i Kommunalbestyrelsen 16. januar 2024. Høringen kan også indeholde perspektiver på hvilke målgrupper, der kan indgå i et eventuelt kommunalt selvtræningstilbud.

Udvalget ønsker endvidere, at forvaltningen undersøger mulighederne for en særlig visitation for udsatte grupper.

Sagsfremstilling

Sagen vedrørende selvtræning i Norddjurs Kommune har været sendt til åben høring. Høringssvarene er vedlagt som bilag. Forvaltningen har gennemgået høringssvarene i forhold til overholdelse af GDPR reglerne. De høringssvar, der indeholder personfølsomme oplysninger, er vedlagt som lukkede bilag.

På baggrund af drøftelse på Voksen- og Plejeudvalget den 22. november 2023 har forvaltningen bedt KL om en juridisk vurdering af afgrænsning af målgrupper for selvtræning, herunder muligheden for en særlig visitation for udsatte grupper.

Svaret fra KL i form af notat er vedlagt som bilag. KL bekræfter, at en målgruppeafgrænsning jf. kommunalfuldmagtsreglerne skal være begrundet i relevante sundhedsmæssige hensyn, f.eks. med udgangspunkt i Sundhedsstyrelsens faglige vurderinger ift. bestemte aldersgrupper. Det vil sige, at det ikke er i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne at afgrænse efter bestemte økonomiske ydelsesgrupper.

I forhold til mulighed for at tilbyde en særlig udsat gruppe mulighed for selvtræning er KLs vurdering, at det ikke er lovligt at afgrænse en målgruppe alene med baggrund i sociale kriterier.

Kommunen tilbyder allerede sundhedsfremme og forebyggelse jf. Sundhedslovens §119 stk. 1 og 2 samt træning på kommunens træningscentre for borgere med en genoptræningsplan jf. Sundhedslovens §140.

Derudover visiterer kommunen til genoptræning jf. Servicelovens §86 stk. 1 for borgere, der efter sygdom eller ulykke, som ikke er behandlet i sygehusregi, er midlertidigt svækket.

Endelig tilbyder kommunen vedligeholdelsestræning i et af kommunens træningscentre og/eller i eget hjem med tilstedeværelse af en medarbejder med terapeutisk uddannelse jf. Servicelovens §86 stk. 2. Borgeren skal visiteres til vedligeholdende træning, og forløbet kan vare op til 1 år.

Målgruppen for vedligeholdelsestræning er alle borgere uanset alder, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer vurderes at have behov herfor.

Vedligeholdelsestræning omfatter også træning af personer med kroniske lidelser, i det omfang disse personer har brug for en individuel træningsindsats med henblik på at kunne vedligeholde fysiske, psykiske og sociale færdigheder.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at lave en særlig visitation for udsatte grupper udover, hvad der allerede er defineret som ”skal” opgaver i lovgivningen.

Endelig har KL forholdt til betaling for selvtræning. Såfremt der er tale om en aktivitet, der er begrundet i almene kommunale interesser, må kommunen højst opkræve kostprisen. I forhold til selvtræning betyder det, at Norddjurs Kommune kan vælge at lade tilbuddet være gratis eller opkræve en betaling, der højst svarer til de faktiske udgifter for kommunen for at drive tilbuddet.

På denne baggrund foreslå forvaltningen, at der træffes beslutning om et af følgende scenarier for fremtidig selvtræning i Norddjurs Kommune:

- Scenarie 1: Fastholde beslutning fra Kommunalbestyrelsen 22. august 2023 om at selvtræning ikke længere skal være et kommunalt tilbud.
- Scenarie 2: Genindføre tilbud om selvtræning for en målgruppe afgrænset af sundhedsmæssige hensyn. Forvaltningen foreslår, at det i givet fald bliver en målgruppe på borgere, der er fyldt 67 år, og at betalingen bliver kostprisen. Tilbuddet vil kunne genindføres med ca. 1 måneds varsel.

Det skal bemærkes, at der er behov for at genberegne kostprisen for selvtræning, da forvaltningen vurderer, at det forventede antal selvtrænere på nuværende tidspunkt vil være lavere end angivet i dagsorden til Kommunalbestyrelsen den 22. august 2023.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at et af ovenstående scenarier besluttet.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 03-01-2024

Et flertal i Voksen- og Plejeudvalget bestående af Karoline Bergkvist Søgaard (A), Tom Bytoft (A), Jytte Schmidt (F) og Jens Kannegaard Lundager (O) indstiller til Økonomiudvalget, at selvtræning gøres tilgængelig for en nærmere defineret målgruppe bestående af folkepensionister, efterlønnere og førtidspensionister, hvor anvendelsen af træningsfaciliteterne har et sundhedsforebyggende sigte. Selvtræningen er særligt tiltænkt selvtrænere, der ikke kan benytte et almindeligt motionscenter/træningstilbud af forskellige årsager.

Målgruppen skal instrueres af en fysioterapeut, inden de går i gang.

Et mindretal i Voksen- og Plejeudvalget bestående af Mads Jensen (C), Rikke Albæk Jørgensen (V) og Diana Therese Mikkelsen (Æ) ønsker at fastholde beslutning fra Kommunalbestyrelsen 22. august 2023, om at selvtræning ikke længere skal være et kommunalt tilbud.

Mindretallet gør opmærksomme på, at der jævnfør Servicelovens paragraf 86 stk. 2 tilbydes vedligeholdende træning for borgere i Norddjurs Kommune, der visiteres til dette.

Borgere med særlige behov har mulighed for at ansøge om dette tilbud.

Mindretallet ønsker at involvere og aktivere civilsamfundet i fremtidens velfærd, og støtter civilsamfundet i udfoldelsen af dette. Denne beslutning kan ses i sammenhæng med Kultur- og Fritidsudvalgets udviklingsproces af Fremtidens Idræts- og Fritidsfaciliteter.

Mindretallet ønsker, at såfremt der er overskydende træningsmaskiner i forbindelse med lukning af selvtræningslokaler, skal ”Principper for overskydende inventar i Norddjurs Kommune” følges.

Mindretallet ønsker, at Norddjurs Fritidsråd og Norddjurs Idrætsråd involveres i et eventuelt salg/fordeling af overskydende træningsmaskiner til foreninger.

3. januar 2024 Forvaltningen bemærker

Forvaltningen vurderer, at flertallets indstilling vedrørende afgrænsning af målgruppe for selvtræning ikke er lovmedholdelig jf. den juridiske vurdering fra KL.

Bilag:

1 - 3540242	Åben	Notat - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(112505/23)	(H)
2 - 3544633	Åben	Bilag 1 til notat - Kort over private fitnessstilbud og selvtræningstilbud i Norddjurs Kommune	(116006/23)	(H)
3 - 3543066	Åben	Beslutning fra Kommunalbestyrelsen den 22. august 2023	(114712/23)	(H)
4 - 3544207	Åben	Notat fra Kommunalbestyrelsens møde den 22. august 2023 - Beskrivelse af nyt selvtræningstilbud	(115636/23)	(H)
5 - 3535907	Åben	Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 10. oktober 2023	(109090/23)	(H)
6 - 3560048	Åben	Notat fra KL om afgrænsning af målgruppe for selvtræning	(135/24)	(H)
7 - 3554498	Åben	Høringssvar fra Ældrerådet - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(123828/23)	(H)
8 - 3554427	Åben	Høringssvar fra Handicaprådet - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(123769/23)	(H)
9 - 3559148	Åben	Høringssvar fra Alf Gregersen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127745/23)	(H)
10 - 3559274	Åben	Høringssvar fra Allingåbro-Vivild Seniorer - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127868/23)	(H)
11 - 3559142	Åben	Høringssvar fra Anne Kirstine Knudsen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127739/23)	(H)
12 - 3559229	Åben	Høringssvar fra Anthon Tetsche - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127826/23)	(H)
13 - 3559921	Åben	Høringssvar fra Arne Obsen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(28/24)	(H)
14 - 3559176	Åben	Høringssvar fra Bente Jessen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127773/23)	(H)
15 - 3559132	Åben	Høringssvar fra Betty Rasmussen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127729/23)	(H)

16 - 3559147	Åben	Høringssvar fra Birgit Lund Jacobsen/Per Falsbæk - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127744/23)	(H)
17 - 3559118	Åben	Høringssvar fra Cilly Korreborg - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127715/23)	(H)
18 - 3559924	Åben	Høringssvar fra DH-Norddjurs - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(31/24)	(H)
19 - 3559976	Åben	Høringssvar fra Dorte Adler, Rikke Andreassen og Herman Knudsen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(71/24)	(H)
20 - 3559123	Åben	Høringssvar fra Ella Brøbech Aabenhuus - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127720/23)	(H)
21 - 3559937	Åben	Høringssvar fra Else Marie Møller - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(40/24)	(H)
22 - 3559161	Åben	Høringssvar fra Fritidsrådet - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127758/23)	(H)
23 - 3559115	Åben	Høringssvar fra H.C.Hansen og Lissi Juhl Christiansen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127712/23)	(H)
24 - 3559099	Åben	Høringssvar fra Hans Jørgen Kristensen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127696/23)	(H)
25 - 3559170	Åben	Høringssvar fra Idrætsrådet - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127767/23)	(H)
26 - 3559963	Åben	Høringssvar fra Inge Høeg Laursen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(58/24)	(H)
27 - 3559209	Åben	Høringssvar fra Lene Udengaard - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127806/23)	(H)
28 - 3559980	Åben	Høringssvar fra Lillian S.U. Kammergaard - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(75/24)	(H)
29 - 3559211	Åben	Høringssvar fra Lissi Jørgensen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127808/23)	(H)
30 - 3559119	Åben	Høringssvar fra Nørre Djurs HK - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127716/23)	(H)
31 - 3559105	Åben	Høringssvar fra Orla Lund - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127702/23)	(H)

32 - 3559177	Åben	Høringssvar fra Pia Vangsgaard Jensen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127774/23)	(H)
33 - 3559150	Åben	Høringssvar fra Poul Erik Jensen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127747/23)	(H)
34 - 3559918	Åben	Høringssvar fra praktiserende læge Carsten Lykke Hansen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(25/24)	(H)
35 - 3559399	Åben	Høringssvar fra Selvtrænere på Fuglsanggården - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127956/23)	(H)
36 - 3559155	Åben	Høringssvar fra Vibeke Leth-Espensen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127752/23)	(H)
37 - 3559922	Åben	Høringssvar fra Vibeke Nørøxe - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(29/24)	(H)
38 - 3559214	Åben	Høringssvar fra Aage Højbjerg - Selvtræning i Norddjurs Kommune	(127811/23)	(H)
39 -	Lukket	Høringssvar fra Annelise Mandrup - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
40 -	Lukket	Høringssvar fra Bent Hougaard - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
41 -	Lukket	Høringssvar fra Birgit Aagaard - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
42 -	Lukket	Høringssvar fra Birgitte Dahl Jeppesen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
43 -	Lukket	Høringssvar fra Bodil Juhl Bänsch - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
44 -	Lukket	Høringssvar fra Dorthe Merete Schrum Hansen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
45 -	Lukket	Høringssvar fra Ejnar Brix Rosengreen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
46 -	Lukket	Høringssvar fra Gitte Frey - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
47 -	Lukket	Høringssvar fra Ingelise Outzen - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0

48 -	Lukket	Høringssvar fra Sonja Nyhuus m.fl. - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
49 -	Lukket	Høringssvar fra Svend Torp - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0
50 -	Lukket	Høringssvar fra Vibeke Hjerrild - Selvtræning i Norddjurs Kommune	0	0