

## Årsregnskab 2021 for Norddjurs Kommune

21/11404 Åben Sag

### Sagsgang

ØK, KB

### Sagsfremstilling

I denne sag behandles regnskabet for 2021 for Norddjurs Kommune.

Stort set alle Norddjurs Kommunes økonomiske målsætninger er opfyldt. Den eneste målsætning der ikke helt er opfyldt er målet om nettoanlægsudgifter på minimum 100 mio. kr.

Målsætning jævnfør den økonomiske politik*		Resultat i regnskab 2021	Budget 2021
Strukturel balance (indtægter dækker driftsudgifter, anlæg og afdrag på lån)	●	Strukturelt overskud på 25 mio. kr.	Strukturelt underskud (29 mio. kr.) inkl. ekstraordinært afdrag på lån på 35 mio. kr.
Gennemsnitlig kassebeholdning på minimum 175 mio. kr.	●	Gennemsnitlig kassebeholdning på 431 mio. kr.	Gennemsnitlig kassebeholdning på 192-252 mio. kr.
Servicerammen skal overholdes Note 1.	●	Servicerammen er overholdt med mindreforbrug på ca. 19 mio. kr.	Servicerammen er overholdt
Anlægsudgifterne skal årligt udgøre 100 mio. kr. Note 2.	●	92 mio. kr. udgifter	115 mio. kr. udgifter
Afvikling af minimum 10 mio. kr. af langfristet gæld eksklusiv ældreboliglån	●	Gælden nedbringes med 78 mio. kr.	Gælden nedbringes med 78 mio. kr.

\*Målsætninger jf. økonomisk politik vedtaget i februar 2021.

Note 1 til tabel 1: Overholdelse af servicerammen i regnskabet måles i forhold til nyt sigtepunkt udmeldt af KL medio 2021 inklusiv midler til kompensation af covid 19 udgifter. Afholdte covid 19 udgifter indgår i regnskabet indenfor servicerammen.

Note 2 til tabel 1: I forhold til budgetaftalen er der afholdt 23 mio. kr. mindre anlægsudgifter, end der var aftalt. Dette skyldes primært forskydninger i anlægsinvesteringerne mellem årene.

Målsætningen om et anlægsprogram på udgiftssiden på minimum 100 mio. kr. er et langsigtet mål over en årrække.

Regnskabsåret 2021 har ligesom 2020 været et helt særligt år på grund af COVID-19. Nedlukning og genåbning har krævet en høj grad af fleksibilitet og omstilling i organisationen, da det har været en stor og krævende opgave, som har krævet en ekstraordinær indsats på alle områder.

I 2021 ses der ligesom i 2020 også en opbremsning i forbruget selvom der har været afholdt merudgifter til covid-19 på ca. 14 mio. kr. Situationen omkring COVID-19 har medført, at der i løbet af året har været en vis økonomisk usikkerhed i forhold til årets budgetopfølgninger. Det skyldes usikkerhed i forventningerne til den fremtidige udvikling på arbejdsmarkedet, sygedagpenge og herunder udgifter til borgere på forsørgelse, genåbning af testcentre, COVID-19 relaterede udgifter til vikarer, værnemidler mv. I 2021 har der i mindre grad også været en række udgifter, der ikke er afholdt pga. nedlukningen. Her kan blandt andet nævnes færre udgifter til kørsel, uddannelse og forbrugsudgifter mv.

Økonomien har derfor også været fulgt tæt i 2021, og der har været stor fokus på at overholde de økonomiske målsætninger i den økonomiske politik. På trods af den økonomiske usikkerhed på grund af COVID-19 er der ved årets budgetopfølgninger ikke vurderet at være behov for at iværksætte initiativer for at overholde det vedtagne budget for år 2021.

Regnskabsresultatet for 2021 er bedre end den seneste politisk behandlede budgetopfølgning for oktober viste. På anlæg er bruttoudgifterne i regnskabet således ca. 11 mio. kr. lavere end forventet, og på driften er regnskabet samlet set ca. 25 mio. kr. lavere i forhold til seneste budgetopfølgning. På anlæg er det forskydninger og forsinkelser på en lang række anlæg, der er forklaringen på forskellen til seneste budgetopfølgning.

Der er fokus på at indmeldingerne i budgetopfølgningerne er så præcise som muligt, men på driften har der været udgiftsområder, hvor det kan være svært på forhånd at forudse udgifterne i de sidste måneder. Et eksempel er forskydning af udgifter og indtægter mellem regnskabsår fx vedrørende mellemkommunale regninger, ændrede aktiviteter på fx anbringelsesområdet som først er synlige i årets sidste måneder, endelig er der også uforbrugte midler i de centrale puljer, som der også har været oplyst i budgetopfølgningen.

Endelig er alle aftaleholderne meget opmærksomme på at overholde deres budget, og har en vis grad af forsigtighed og konservatisme. Denne tendens ses også i flere andre kommuner og afspejler sig især i KL's løbende indsamling af kommunernes forventede regnskab for både serviceramme og anlægsudgifter. Aktuelt er der opmærksomhed på at opnå en større træfsikkerhed i årets budgetopfølgninger og på den baggrund har direktionen evalueret på regnskabsresultatet for 2021 målt i forhold til de indmeldte forventninger ved årets sidste budgetopfølgning.

Regnskabet viser, at servicerammen er overholdt på trods af merforbrug på voksen-handicap under socialområdet og ekstra udgifter på baggrund af covid-19, som der ikke kompenseres for. Udgifterne ligger godt 1 % (svarende til 19 mio. kr.) under samlet budget på knap 1,8 mia. kr. Det svarer ikke helt til billedet på landsplan. KL oplyser i deres første prognose for regnskab 2021, at på landsplan ligger det forventede regnskab for kommunerne meget tæt på den udmeldte ramme inkl. corona-finansiering. Det er et fokusområde fra ledelsens side, at komme tættere på det endelige regnskab indenfor servicerammen, hvor der blandt andet er indmeldt fuldt forbrug af puljer, som i regnskabet udviser et mindreforbrug på ca. 7 mio. kr. ligesom forsigtighed og konservatisme i organisationen vurderes at udgøre et mindreforbrug på ca. 10 mio. kr., som ikke er indmeldt ved årets budgetopfølgninger.

Partierne i Norddjurs Kommune har i løbet af 2021 forhandlet og indgået 2 tillægsaftaler til budgettet med henblik på at understøtte den lokale genåbning efter covid-19 indenfor rammerne af den nationale genåbning af samfundet og vaccineudbredelse. Heraf vedrører aftalen fra foråret primært covid-19 initiativer med baggrund i vækst af interessen for at bosætte sig, besøge og opleve Norddjurs Kommune bl.a. ved at øge ressourcer til byggesagsbehandling, bosætning og markedsføring samt igangsætning af velfærdsinitiativer for ensomme ældre og unge og igangsætning af ekstra udstykninger af byggegrunde, mens aftalen fra efteråret vedrører tilskud til

fritids- og kulturinstitutioner bestående af tilbagebetaling af beløb indbetalt via gebyrordningen samt ekstra driftstilskud til Kulturhuset Pavillonen og fremrykning af tilskud til Djursland for fuld damp. I aftalen fra efteråret vurderes det ikke muligt at kunne nå at igangsætte og anvende anlægsmidler i 2021, men der blev derimod i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2022 fremrykket anlæg for 4 mio. kr. til gennemførelse i 4 kvartal 2021. De ekstra anlæg vedrører asfaltarbejder og IT-infrastruktur og er finansieret af kassen.

I budget 2021 blev der som i foregående år afsat en pulje i driftsbudgettet til værn om servicerammen. Det har gjort det muligt at understøtte på driften med udmøntning af budget fra puljerne i forhold til dækning af covid-19 udgifter og i forbindelse med de ovennævnte forhandlinger.

Hovedtallene i regnskabet for 2021 er opsummeret i tabel 2, og som det fremgår af tabel 2, viser regnskabsresultatet for 2021, at budgettet er overholdt på både driften og anlægsudgifter, og at der er et strukturelt overskud på ca. 25 mio. kr. Årsagen er primært mindre udgifter på drift, ekstraindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager, mindreudgifter til forsørgelse på arbejdsmarkedsområdet samt mindreudgifter vedrørende anlæg som primært skyldes forskydninger og forsinkelser.

<b>Tabel 2: Regnskabsopgørelse for Norddjurs Kommune 2021</b>				
<b>Regnskabsopgørelse</b> (i mio. kr.)	<b>Opr. budget 2020*</b>	<b>Korr. budget 2021</b>	<b>Regnskab 2021</b>	<b>Afvigelse til opr. budget</b>
Indtægter i alt	-2.762,9	-2.751,5	-2.753,8	9,0
Driftsudgifter i alt	2.607,4	2.691,1	2.568,7	-38,7
Renter	7,0	2,9	3,6	-3,4
<b>Ordinære driftsresultat</b>	<b>-148,5</b>	<b>-57,5</b>	<b>-181,6</b>	<b>-33,1</b>
Anlægsudgifter	114,9	125,1	91,6	-23,3
Anlægsindtægter	-34,8	-33,4	-33,0	1,8
<b>Resultat af det skattefinansierede område</b>	<b>-68,4</b>	<b>-53,7</b>	<b>-123,0</b>	<b>-54,6</b>
Afdrag på lån**	98,0	98,0	97,8	-0,2

<b>Tabel 2: Regnskabsopgørelse for Norddjurs Kommune 2021</b>				
<b>Strukturel balance</b>	<b>29,6</b>	<b>132,2</b>	<b>-25,2</b>	<b>-54,8</b>
Finansforskydninger	4,3	17,8	32,0	27,7
Optagne lån	-2,6	-5,9	-5,5	-2,9
<b>Finansieret af/henlagt til kassebeholdningen</b>	<b>31,3</b>	<b>144,2</b>	<b>1,2</b>	<b>-30,0</b>

+ = udgifter, - = indtægter

\*Oprindeligt budget er korrigeret med budgetneutrale flytninger

\*\* Afdrag på lån vedrørende ældreboliger udgjorde 19,6 mio. kr. i 2021

Norddjurs Kommune tilbagebetalte samlet set 10 mio. kr. i midtvejsreguleringen.

Midtvejsreguleringen dækker i hovedtræk over 30 mio. kr. i tilbagebetaling vedr. ydelser til borgere på forsørgelse, knap 6 mio. kr. i kompensation for COVID-19 merudgifter, ekstra indtægt på knap 2 mio. kr. som følge af ændret pris- og lønskøn for 2021 samt ekstra indtægt på knap 12 mio. kr. som følgen af ny lovgivning og ekstrabevillinger til initiativer vedrørende covid-19. I det oprindelige budget var der afsat en bufferpulje på 10 mio. kr. til at imødegå en negativ midtvejsregulering.

På driften ligger regnskabsresultatet på 2,6 mia. kr. ca. 39 mio. kr. under det oprindelige budget.

Hvis der ses på driften opdelt på serviceudgifter og øvrige driftsudgifter ses det, at serviceudgifterne ligger knap 1 % under servicerammen med ca. 19 mio. kr. i forhold til et budget på knap 1,8 mia. kr., og tilsvarende ligger udgifterne udenfor servicerammen også under med ca. 20 mio. i forhold til et budget på godt 0,8 mia. kr.

Mindreforbruget indenfor servicerammen i 2021 er sammensat af mindreforbrug på alle udvalg særligt på økonomiudvalget og børne- og ungdomsudvalget, men et betydeligt merforbrug på voksen socialområdet på godt 6 mio. kr. Merforbruget på socialområdet skyldes primært øgede udgifter på det specialiserende voksenområde grundet tungere borgere samt særligt dyre enkeltsager. Der er igangsat en analyse af voksen socialområdet i samarbejde med Komponent, der afrapporteres til politisk niveau i foråret 2022. Mindreforbruget på de enkelte udvalg skyldes særligt et mindreforbrug på centrale puljer og at der anbringes færre børn og unge end tidligere. Herudover har der været afholdt færre udgifter til mellemkommunale betalinger, statslige kompetencemidler og PAU elever, hvor dele af aktiviteten er udskudt til 2022, og der ses også et mindreforbrug vedr. drift

af ejendomme vedrørende vedligeholdelse, integrationsboliger. Endvidere har der været lavere aktivitet på kultur- og fritidsområdet, som har medført mindreudgifter vedrørende kulturprojekter, projekter under udvikling af yder- og landdistrikter samt mellemkommunale betalinger vedr. voksenundervisning på folkeoplysningsområdet. Hvis der kigges på tværs af alle udvalg, har der i 2021 også i mindre grad været en række udgifter, der ikke er afholdt pga. nedlukningen fx færre udgifter til kørsel og uddannelse.

Endelig skal også nævnes, at der under Børne- og ungdomsudvalget og Voksen- og plejeudvalget var afsat puljer på i alt 4 mio. kr. indenfor servicerammen til imødegåelse af merforbrug på særligt dyre enkeltsager, hvilket det ikke har været nødvendigt at aktivere i 2021 på børne- og ungdomsudvalgets område.

Mindreforbruget udenfor servicerammen på ca. 20 mio. kr. skyldes primært, at skønnet for kommunens overførselsudgifter i 2021 for forsørgelse på arbejdsmarkedsområdet til forsikrede ledige har vist sig at være for stort, hvilket primært er på grund af den gunstige udvikling i beskæftigelsen og ledighedstallene. I tilknytning til mindreforbruget på overførselsudgifter er der også tale om et mindreforbrug vedrørende indsatser og driftsudgifter på arbejdsmarkedsområdet. Mindreforbruget ses på trods af en stigning i antallet og udgifterne til sygedagpengemodtagere på grund af covid-19 samt øget udgifter til fleksjob og større søgning til seniorpensionsordningen end ventet ved budgetlægningen. Da de samlede udgifter til forsørgelse er væsentlig lavere end forventet på landsplan, betyder det også, at kommunerne må forvente en tilbagebetaling i midtvejsreguleringen til sommer 2022. Størrelsen af eventuel midtvejsregulering kendes først efter økonomiforhandlingen i juni 2022.

Udenfor servicerammen er der i 2021 endvidere merindtægter som følge af ekstra store indtægter på statsrefusion vedrørende særligt dyre enkeltsager, idet der er ændrede krav til opgørelsesmetoden i forhold til tidligere. Dette har i 2021 især givet flere indtægter end budgetteret på særligt dyre sager vedrørende børn og unge.

### **COVID-19 merudgifter**

Covid-19 situationen har som tidligere nævnt medført merudgifter til sygedagpengemodtagere til borgere, der er blevet sygemeldt.

Men derudover har der også været merudgifter – særligt på velfærdsområdet – til rengøring, hygiejne, brug af værnemidler og kravet om øget podning/test. Disse merudgifter har løbende været opgjort i 2021 og har fremgået af budgetopfølgningerne.

Udmeldingen fra regeringen har været, at udgifter til Covid-19-udgifter ikke må fortrænge øvrige borgernære udgifter og at kommunerne kompenseres for nettomerudgifterne. Kommunen fik i forbindelse med midtvejsreguleringen i sommeren 2021 kompensation for merudgifter på 5,7 mio. kr. i 2021. Derudover er værnemidler til kommunerne blevet indkøbt og finansieret fra centralt hold via indkøbsfællesskabet KVIK. Covid-19-kompensationen fra staten er fordelt efter indbyggertal. Der er således ikke tale om en kompensation krone for krone i den enkelte kommune og der har potentielt været en manko som den enkelte kommune selv har skullet dække. Dette har også fremgået af budgetopfølgningerne i 2021.

Udgifterne til covid-19 i Norddjurs Kommune har været højere end kompensationen fra Staten. Derfor blev det i budgetopfølgningen i august besluttet at udmønte 3 mio. kr. af puljen til værn om servicerammen til dækning af merudgifter på velfærdsområderne. Endvidere er der, på baggrund af politisk forhandling og opfordring i efteråret 2020, afsat interne reservepuljer på alle fagudvalg til at imødegå eventuelle covid-19 udgifter.

De samlede opgjorte nettomerudgifter til Covid-19 udgjorde i 2021 14,2 mio. kr. Heraf er der kompenseret for 10,8 mio. kr., det medfører, at 3,4 mio. kr. af Covid-19 udgifterne ikke er finansieret. I nedenstående tabel ses en oversigt fordelt på udvalgsniveau:

	<b>Tabel 3: Samlet oversigt over Covid-19 merudgifter</b>				
(mio. kr.)	<b>Covid-19 netto-merudgifter</b>	<b>Kompensation fra stat og værn om serviceramme</b>	<b>Interne covid-19 puljer</b>	<b>Ikke finansieret</b>	<b>Kompensationsgrad</b>
Økonomiudvalget	0,472	0,107	0,200	0,165	65%
Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget*	0		(0,150)	0	

	<b>Tabel 3: Samlet oversigt over Covid-19 merudgifter</b>				
Børne- og ungdomsudvalget	7,075	4,200	0,150	2,725	61%
Kultur- og fritidsudvalget	0,200		0,200	0	
Miljø- og teknikudvalget	0,500		0,400	0,100	75%
Voksen- og plejeudvalget	5,990	4,402	1,033	0,555	91%
<b>I alt</b>	<b>14,237</b>	<b>8,709</b>	<b>1,983</b>	<b>3,545</b>	<b>75%</b>

\*Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget har ikke haft merudgifter vedrørende covid-19 ud over forsørgelsesudgifter.

Hovedreglen i den økonomiske politik er, at der ikke gives tillægsbevillinger, hvis udgiften kan dækkes indenfor udvalget. Men da den manglende compensation kun udgør 3,4 mio. kr. og sammenholdt med, at der i forbindelse med overførselssagen lægges knap 15 mio. kr. i kassen indstilles det i overførselssagen, at de 3,4 mio. kr. dækkes af med en del af midlerne der ellers skulle i kassen.

### **Anlæg**

I forhold til budgetaftalen er der afholdt anlægsudgifter på knap 92 mio. kr. inklusive anlægsudgifter til ældreboliger. Dette ligger 22 mio. kr. under det udgiftsniveau der var aftalt i det oprindelige budget. Derudover har der i 2021 været anlægsindtægter på 33 mio. kr. Det er knap 2 mio. kr. mindre end budgetlagt.

Partierne har ved forhandling af tillægsaftale til budget 2021 og i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2022 aftalt at igangsætte og fremrykke yderligere anlæg. Dette afspejles i det korrigerede budget, der ligger ca. 10 mio. kr. over det oprindelige budget.

Nedenstående tabel viser fordelingen mellem anlægsudgifter og anlægsindtægter i 2021.



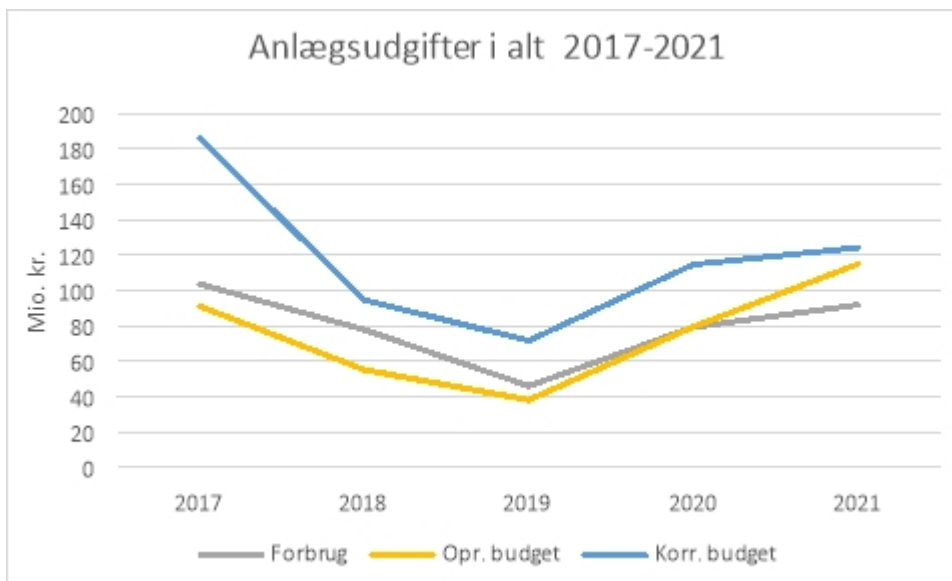
<b>Tabel 4: Fordelingen mellem anlægsudgifter og anlægsindtægter i 2021</b>				
<b>Anlæg</b>	<b>Oprindeligt budget 2021</b>	<b>Korrigeret budget incl. overførsler</b>	<b>Regnskab 2021</b>	<b>Afvigelse i forhold til oprindeligt budget</b>
Udgift	114,9	125,1	91,6	-23,3
Indtægt	-34,8	-33,4	-33,0	1,8
<b>Netto anlægsudgift</b>	<b>80,1</b>	<b>91,7</b>	<b>58,6</b>	<b>-21,5</b>

De knap 92 mio. kr., der er anvendt på anlægsudgifter, vedrører 92 konkrete anlægsprojekter. Her kan blandt andet nævnes følgende:

- 19,4 mio. kr. er anvendt på veje, vejbelysning, trafiksikkerhed og renovering af broer. Det er blandt andet 14 mio. kr. til asfaltbelægninger, 2 mio. kr. til renovering af broer og 4 mio. kr. til etablering af cykelsti ved Ring og vejadgang til den nye udstykning i Auning.
- 14 mio. kr. er anvendt på faste ejendomme. Der er blandt andet anvendt 5 mio. kr. på bygningsvedligehold, 3,5 mio. kr. på køb af Nytorv 9, 3,6 mio. kr. på landsbyfornyelse, 1,6 mio. kr. på brandsikkerhed af pleje- og ældreboliger mv.
- Der er udbetalt anden etape af anlægstilskud til Kattegatcentret på 4 mio. kr. til deres renovering og udbygning.
- 6,1 mio. kr. er anvendt på folkeskolen og dagtilbud, hvor Auning skole har fået renoveret tag for 2 mio. kr. og etableret legeplads for 0,2 mio. kr. Der er foretaget renovering for 0,7 mio. kr. på Glesborg skole i forbindelse med flytning. På skoleområdet er der i øvrigt foretaget bygningsvedligeholdelse og renoveret skoletoiletter for knap 2 mio. kr. På dagtilbudsområdet er der brugt 0,4 mio. kr. på bygningsvedligeholdelse.
- 3,5 mio. kr. er anvendt på klima og naturbeskyttelse, som blandt andet omfatter klimasikring og trafiksikkerhed ved Auning samt en række anlæg, hvor der er hel eller delvis ekstern finansiering. Det er blandt andet Højmoseprojektet ved Løvenholm, Øster Alling vådområde samt Coast to Coast-projektet.

Der er dog også en række anlæg, der er blevet forsinket, og som er søgt/søges overført til 2022 i forbindelse med regnskabsafslutningen. Det er blandt andet legeplads ved Auning Skole, landbyfornyelsespuljer, vejadgang i Auning og etablering af cykelsti ved Ring.

På anlægsudgifterne ses der en tendens til, at der hvert år overføres et beløb til det efterfølgende år, grundet forsinkelser. Udviklingen mellem forbrug, oprindeligt budget og korrigeret budget for de 5 seneste regnskabsår ses i nedenstående graf.



Grafen viser, at i de seneste fire regnskabsår 2018-2021 har forbruget årligt ligger ca. 20-30% under det korrigerede budget.

Hvis man ser på anlægsprojekterne er billedet, at etårige projekter som asfalt, bygningsvedligehold, dokning af færger og gadebelysning udføres og afsluttes i det enkelte år, mens det typisk er på projekter med flere interessenter, at der sker forskydninger mellem årene. Som eksempel på anlæg, der forskydes over flere år kan nævnes klimasikring og trafikikkerhedsprojektet i Auning, hvor forskydningen skyldes at delelementer vedr. beplantning først kan udføres i 2022 samt byggemodningssager fx i Nørager og Auning Øst, hvor beplantning samt udlægning af øverste asfaltlag (slidlag) udskydes til de fleste huse er færdigbygget for at skåne disse ting fra trafikbelastning af tunge køretøjer i byggefasen. For områdefornyelse gælder det, at anlægget ikke kan afsluttes på grund af verserende voldgiftssag vedrørende Skålen på Torvet i Grenaa, mens

forskydningen for landsbyfornyelsespuljer skyldes tidskrævende processer omkring nedrivningssager og travlhed i entreprenørbranchen.

### **Afdrag, lån og øvrige finansforskydninger**

Der er afdraget 97,9 mio. kr. på lån i 2021. Heraf udgør 35 mio. kr. ekstraordinært afdrag og 19,6 mio. kr. afdrag på lån i ældreboliger.

I 2021 er der som aftalt i budgetaftalen ikke sket lånoptagelse på ordinære lån, da kommunens kassebeholdning har været væsentligt forbedret. Der er optaget 5,5 mio. kr. i lån vedrørende ældreboliger primært som følge af arbejdet med brandsikkerhed.

Finansforskydningen er et udtryk for den ændring, der har været i kommunens aktiver og passiver i årets løb. Når tilgodehavender og kortfristet gæld ændrer sig, påvirker det kommunens kassebeholdning. I regnskab 2021 har der været en samlet forskydning på 32 mio. kr., som er i kommunens kasse den 31. december 2021.

Der er udarbejdet årsrapport 2021 for opkrævningsområdet og denne rapport udviklingen i restancemassen i Norddjurs Kommune i 2021 i forhold til 2020. Årsrapporten indgår som en del af regnskab 2021 og orientere blandt andet om udvikling af kommunens restancer fra 01.01.2021 til 31.12.2021, afskrivninger i 2021 og opkrævningsplan for 2022.

### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Ved udarbejdelse af regnskabet og årsberetningen for 2021 har forvaltningen foretaget en opfølgning i forhold til den vedtagne økonomiske politik for Norddjurs Kommune, og der er i den sammenhæng redegjort for, hvorvidt de enkelte målsætninger er opfyldt.

### **Økonomiske konsekvenser**

Se ovenfor.

### **Indstilling**

Kommunaldirektøren indstiller, at regnskabet for 2021 godkendes med henblik på overgivelse til revision.

**Beslutning i Økonomiudvalget den 20-04-2022**

Tiltrådt.

**Bilag:**

1 - 3268161	Åben	Regnskab 2021	(49732/22)	(H)
-------------	------	---------------	------------	-----