

Ansøgning om kommunegaranti fra Grenaa Byefterskole22/6052 *Åben Sag***Sagsgang**

ØK, KB

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for Grenaa Byefterskole har ansøgt Norddjurs Kommune om en lånegaranti på op til 4 mio. kr. til finansiering af etableringen af efterskolen. Efterskolen ønsker blandt andet at etablere køkken, metalværksted, træværksted, keramikværksted og shelters. I dennes sag skal der træffes beslutning om at stille lånegaranti. Ansøgning om lånegaranti, et overblik over efterskolens budget og en brochure om efterskolen er vedhæftet som bilag.

Grenaa Byefterskole er en selvejende institution, der ønsker at etablere en efterskole i den gamle politigård i Grenaa på Vestre Skovvej med opstart i sommeren 2023. Grenaa Byefterskole vil indgå et lejemål på ejendommen, som bliver renoveret af udlejer. Efterskolen vil have profilfag i blandt andet håndværk og musik og have kapacitet på 110 elever fra opstart. Efter et forsigtighedsprincip budgetlægges der med en opstart på 70 elever i skoleåret 2023/2024 og en gradvis stigning til 110 elever i skoleåret 2027/2028.

Efterskolen mangler finansiering til etablering af faciliteter samt driftskapital. Ud over denne lånegaranti vil efterskolen også søge diverse fonde om lån og tilskud, herunder Vækstfonden, samt optage banklån og oprette en kassekredit. Grenaa Byefterskole oplyser, at de har fået positive tilbagemeldinger fra fonde og banker, men at det er vanskeligt at få tilsagn om lån eller støtte uden at anden finansiering er på plads. Ved at kommunen stiller en garanti til fordel for efterskolen, kan det blive nemmere for efterskolen at skaffe den nødvendige finansiering.

Med en garanti fra kommunen kan efterskolen optage lån i KommuneKredit med en løbetid på op til 25 år. Renten hos KommuneKredit er sædvanligvis lavere end i normale banker. Efterskolen kan oprette en byggekredit på op til 4 mio. kr., som efterskolen kan finansiere etableringsudgifter med løbende. Når alle udgifter er afholdt vil kassekreditten blive omlagt til et almindeligt lån.

Kommuner kan yde tilskud til anlægsudgifter og lignende investeringsudgifter ved efterskole etablering og senere udbygning, hvis skolen er placeret i kommunen. Norddjurs Kommune kan derfor yde støtte i form af en lånegaranti til Grenaa Byefterskole. Kommuner kan ikke støtte driften af en efterskole. Som garant vil kommunen overtage alle forpligtelser, hvis efterskolen ikke kan betale lånets ydelser. Da Grenaa Byefterskole ikke ejer bygningerne, har kommunen ikke mulighed for at tage pant i bygningerne som sikkerhed for garantien.

Grenaa Byefterskole har sendt et budget inklusiv likviditetsbudget, som er udarbejdet i samarbejde med revisor med erfaring inden for efterskole budgetlægning. Forvaltningen har afholdt et møde med efterskolen og deres revisor, hvor forudsætningerne for budgettet er gennemgået. Budgettet er detaljeret og udarbejdet på et realistisk grundlag, men mange omkostninger er skønnede.

Skolens indtægter afhænger af antallet af elever. Hvis efterskolen ikke opnår det forventede antal elever, vil indtægterne blive tilsvarende lavere. Efterskolen har derfor også lavet et alternativt budget, hvor indtægter og udgifter er tilpasset et lavere elevtal i de første år.

En oversigt over budgettet med begge scenarier er vedhæftet som bilag. Da efterskolen endnu ikke har fået tilsagn om lån fra fonde og banker om lån, er der behov for yderligere finansiering for at Grenaa Byefterskole vil være betalingsdygtige. Det fremgår af linjen ”største behov for likviditet”, der viser hvor stor likviditet efterskolen har i den måned i det pågældende år, hvor efterskolen har færrest penge, hvis alle budgetforudsætninger holder. En stor del af statstilskuddet til efterskolen bliver først udbetalt sidst på året. Det vil sige, at mange udgifter afholdes før, at efterskolen modtager indtægterne for eleverne, og dette øger behovet for driftskapital i de første år. I efterskolens budget er der indregnet lånet på 4 mio. kr. fra KommuneKredit samt et forventet lån på 1,85 mio. kr. fra Vækstfonden. Herudover mangler efterskolen op til 4 mio. kr. i det pessimistiske scenarie, hvor kun 50 elever er indskrevet ved skolestart i 2023. Dette er inklusiv en buffer på 0,5 mio. kr., til at imødegå udsving i kassebeholdning og ændrede budgetforudsætninger. Hvis elevtallet er højere, vil finansieringsbehovet være mindre. Efterskolen holder møde med banken i de nærmeste dage efter at Kommunalbestyrelsen har behandlet efterskolens ansøgning om garanti.

Forvaltningen vil løbende være i dialog med Grenaa Byefterskole angående efterskolens forventede elevtal og tilsagn om lån og tilskud. Det indstilles at garantien gøres betinget af, at efterskolen kan demonstrere, at efterskolen har tilstrækkelig finansiering til at drive efterskolen.

Grenaa Byefterskole skal godkendes af Børne- og Undervisningsministeriet til at drive efterskole. For at en efterskole kan blive godkendt, skal den opfylde en række krav, herunder at skolen har tilstrækkelige faciliteter, og at efterskolen begynder sit virke på et rimeligt økonomisk grundlag. Efterskolen vil ansøge om forhåndsgodkendelse i oktober 2022 og endelig godkendelse i maj 2023. Efterskolens endelige finansieringsgrundlag vil derfor fremgå af den endelige ansøgning, som ministeriet skal godkende. Der vil være en løbende dialog mellem ministeriet og efterskolen om blandt andet efterskolens økonomi.

Efterskolen kan efter gældende lovgivning kun leje bygningerne i 10 år. Herefter skal efterskolen selv eje bygningerne. Grenaa Byefterskole oplyser, at der snarest vil blive indgået en forhåndsaf tale om køb af bygningen efter 10 år. Ved uenighed om salgssummen, vil ejendommen blive vurderet af en i fællesskab udpeget mægler. Hvis efterskolen ikke har råd til at overtage bygningen, vil efterskolen ikke kunne fortsætte sin virksomhed, og kommunen vil overtage lånet. Det er dog forventningen, at efterskolen vil have mulighed for at tage lån i ejendommens værdi, hvis efterskolen har behov for at optage lån til købet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Understøttelse af etableringen af en Byefterskole i Grenaa har sammenhæng til kommunens plan- og udviklingsstrategi, herunder FN's verdensmål 4) *Kvalitetsuddannelse* samt målsætningen om at understøtte muligheder for etablering af uddannelses tilbud og -institutioner lokalt i kommunen. Det trækker også tråde til anbefalingerne fra uddannelsesforum, som har haft til formål at styrke kommunens partnerskaber omkring uddannelse.

Ved at stille garanti påtager kommunen sig en risiko. Kommunens økonomiske målsætninger i den økonomiske politik har blandt andet til formål at sikre, at kommunens økonomi er tilstrækkelig solid til at imødegå uforudsete hændelser.

Særligt målsætningen om en kassebeholdning på minimum 175 mio. kr. tjener dette formål. Jo større garantiforpligtelser, jo større bør kassebeholdningen være.

Økonomiske konsekvenser

Hvis der stilles garanti, hæfter Norddjurs Kommune for lånet, hvis Grenaa Byefterskole misligholder sine forpligtelser.

Når kommunen stiller garanti, skal kommunen henregne lånet til egen låneramme, som om det er kommunen selv der låner pengene. Hvis kommunen ikke har ledig låneramme, skal kommunen i stedet deponere et tilsvarende beløb. Det deponerede beløb tæller ikke med i kommunens kassebeholdning, og bliver automatisk frigivet løbende over 25 år. Kommunen kan altid anvende ledig låneramme til at frigive deponerede midler. Siden 2019 har kommunen ikke anvendt hele sin låneramme, og der er ikke budgetteret med lånoptagelse i budget 2023-2026.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Der træffes beslutning om, hvor vidt Norddjurs Kommune skal stille lånegaranti på op til 4 mio. kr. til fordel for Grenaa Byefterskole til finansiering af udgifter til etablering af efterskolen.
2. Garantien er betinget af, at Grenaa Byefterskole kan fremvise et tilstrækkeligt finansieringsgrundlag inden kommunen underskriver gælds brevet

Bilag:

1 -	Åben	Prospekt Grenaa Byefterskole	(110377/22)	(H)
3340631				
2 -	Åben	Ansøgning om kommunegaranti fra Granaa	(110376/22)	(H)
3340630		Byefterskole		
3 -	Åben	Oversigt over budget - Grenaa Byefterskole	(110562/22)	(H)
3340869				