

Befolkningsprognose 2026

26/1395 Åben Sag

Sagsgang

ØK

Sagsfremstilling

Hvert år udarbejder Norddjurs Kommune en prognose, der beskriver, hvordan befolkningstallet, alderssammensætningen og bosætning forventes at udvikle sig de kommende år. Prognosen anvendes blandt andet til fordeling af ressourcer til de af kommunens serviceområder, som påvirkes af befolkningsudviklingen. Befolkningsprognosen inklusive boligbyggeprogram er vedhæftet som bilag.

Det indstilles, at økonomiudvalget drøfter befolkningsprognosen, og godkender den som grundlag for budget 2027-2030.

Befolkningsprognosen bliver anvendt til at udarbejde det tekniske budget for 2027-2030. Der foretages mængdereguleringer på dele af de variable udgifter på Børne-, Familie- og Skoleudvalget og Sundheds-, Pleje- og Omsorgsudvalgets områder på baggrund af udviklingen i antallet af børn og ældre. Udviklingen i befolkningstallet bliver også anvendt til at beregne kommunens indtægter fra skat og tilskud/udligning i overslagsårene 2028-2030. Mængdereguleringerne behandles af fagudvalgene i juni, mens det tekniske budget behandles af Økonomiudvalget d. 17. august

Norddjurs Kommunes befolkningstal er fra 2025 til 2026 faldet med 181 fra 36.658 til 36.477 indbyggere. Dette skyldes primært et højt fødselsunderskud samt en negativ nettotilflytning. Faldet er lidt større end det fald på 108, der var forventet i sidste års prognose.

Der er fortsat en positiv nettoindvandring til kommunen, men dog ikke helt nok til at opveje for udviklingen i de to andre faktorer.

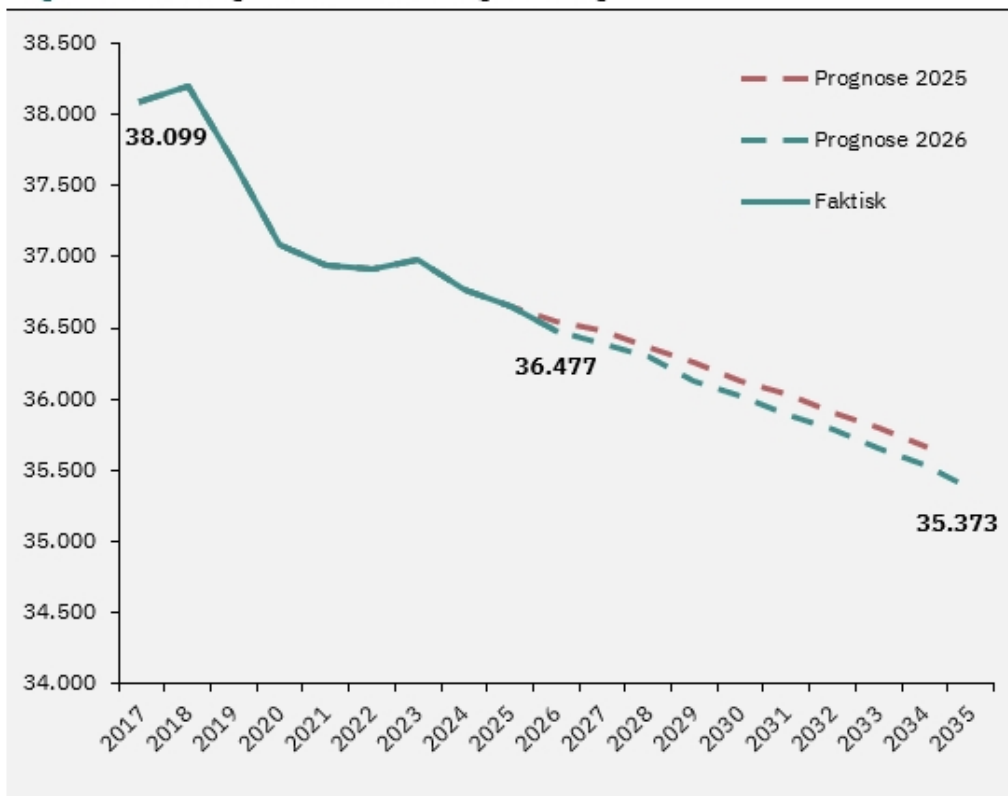
Figur 1 viser den historiske og forventede udvikling i befolkningstallet for kommunen. Figuren viser, at befolkningen forventes at falde fra 36.477 personer i 2026, til 35.373 personer i 2035. Det

er et forventet fald på 3 procent over de kommende ni år. Sammenlignet med sidste års prognose er forventningen til indbyggertallet i 2034 nedjusteret med 136 personer.

Nedjusteringen i forhold til sidste år skyldes særligt den fortsat faldende fødselskvotient som gør, at antallet af 0-årige overestimeres når man bruger de historiske tendenser til at fremskrive forventningen. Den lavere fødselskvotient ses også på landsplan, hvor antallet af fødsler falder.

Fra 2026 til 2030 forventer vi et gennemsnitligt årligt fald i befolkningen på 115 personer.

Figur 1 Historisk og forventet befolkningsudvikling



Anm.: Figuren viser den historiske udvikling i indbyggertallet for Norddjurs fra 2017 frem til og med 2026. De stiplede linjer viser henholdvist den forventede udvikling fra prognosen 2025 og den nye forventning fra prognosen 2026.
Kilde: DST datasæt FOLK1A og Proplan GIS.

Den forventede befolkningsudvikling fra 2026 til 2030 fordelt på alder fremgår af nedenstående tabel. Det er disse tal, der bliver anvendt i mængdereguleringen af børne- og ældreområdet:

Forventet befolkningsudvikling fordelt på aldersgrupper

Aldersgruppe	Antal personer					Ændring 2026-2027		Ændring 2026-2030	
	2026	2027	2028	2029	2030	Antal	%	Antal	%
0-2 år	813	805	806	820	814	-8	-1,0%	1	0,1%
3-5 år	1.001	999	924	867	856	-2	-0,2%	-145	-14,5%
6-16 år	3.820	3.772	3.800	3.796	3.786	-48	-1,2%	-34	-0,9%
17-25 år	3.390	3.350	3.312	3.257	3.214	-40	-1,2%	-176	-5,2%
26-42 år	6.342	6.369	6.374	6.363	6.344	27	0,4%	2	0,0%
43-64 år	10.850	10.677	10.519	10.280	10.103	-173	-1,6%	-747	-6,9%
65-79 år	7.514	7.518	7.522	7.608	7.671	4	0,1%	157	2,1%
80+ år	2.747	2.895	3.040	3.137	3.229	148	5,4%	482	17,6%
I alt	36.477	36.385	36.295	36.128	36.017	-92	-0,3%	-460	-1,3%

I den kommende budgetperiode frem mod 2023 forventes en stor stigning i antallet af borgere over 80 år, og en mindre stigning i aldersgruppen 65-79 år. De 26-42 år og de 0-2 år forventes at være nogenlunde status quo, mens de øvrige aldersgrupper forventes at falde. Det betyder, at kommunens forsørgerkvote vil blive større fremadrettet og gennemsnitsalderen i kommunen vil stige.

Sammenlignet med resten af landet er den demografiske sammensætning i Norddjurs kendetegnet ved færre 20-49-årige og væsentligt flere over 50 år.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Det er besluttet i den økonomiske politik, at der i forbindelse med udarbejdelse af det tekniske budget indarbejdes mængdeændringer, som godkendes sammen med teknisk budget. Dette er derfor indarbejdet i budgetproceduren for budget 2026-2029. Mængdeændringerne udarbejdes på baggrund af befolkningsprognosen.

Økonomiske konsekvenser

Ændringer i forhold til sidste års befolkningsprognose har betydning i forhold til mængdereguleringer og indtægter i budget 2027-2030.

I prognosen for 2026 forventes det, at der vil være færre borgere i samtlige aldersgrupper, på nær antallet af 6-16-årige samt 43-64-årige, som er på niveau med forventningen fra sidste års prognose. Det betyder, at mængdereguleringen i budget 2027-2030 vil reducere budgetterne til dagtilbudsområdet mens skoleområdet vel være relativt uændret. Da der forventes færre ældre over

80 år og færre mellem 65 til 79 år, vil mængdereguleringen i budget 2027-2030 reducere budgetterne til sundheds- og omsorgsområdet.

På indtægtssiden har det betydning, at befolkningstallet faldt mere end forventet i 2025 samt at befolkningstallet forventes at falde mere i de næste 10 år end det var forventet i sidste års prognose:

1: Når der er færre indbyggere, får kommunen færre indtægter i skat, tilskud og udligning, fordi kommunens forventede udgifter bliver mindre.

2: Kommunen modtager herudover årligt et stort tilskud, fordi befolkningstallet er faldet de seneste år. Det vil sige at kommunens indtægter per borger stiger, når kommunens indbyggertal falder. I budget 2026-2029 er der årligt indregnet et tilskud på mellem 35 og 52 mio. kr. årligt i overslagsårene. Når befolkningstallet falder mere end forventet i 2026, så giver det alt andet lige et højere forventet tilskud den kommende budgetperiode 2027-2030. Beløbet er dog afhængigt af udviklingen på landsplan, da der er tale om pulje der maksimalt kan udgøre 0,62 pct. af det demografiske udgiftsbehov. En prognose for overslagsårene med en følsomhedsanalyse vil blive udarbejdet til det tekniske budget.

Lovgrundlag

Det er ikke lovpligtigt for kommuner at udarbejde befolkningsprognoser.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Talgrundlaget i befolkningsprognosen drøftes og godkendes som grundlag for budget 2027-2030.

Bilag:

1 - 3882493 Åben Befolkningsprognose 2026 (20777/26) (H)