



Til samtlige borgmestre

Tilslutning til fælleskommunalt udbud af nyt valgsystem

Kommunernes afholdelse af valg understøttes i dag primært af it-systemet "KMD-Valg". Udbud af en it-løsning i regi af KOMBIT har til formål at konkurrenceudsætte KMD's eksisterende monopolsystem til administration af valgarbejdet. Den nye løsning skal understøtte den høje integritet, der er omkring afholdelse af valg i Danmark.

Udbuddet er et nødvendigt genudbud. KOMBIT indgik i december 2017 aftale med DXC Technology og deres underleverandører Smartmatic og BDO om udvikling, drift og videreudvikling af en nye løsning. Det skete efter behandling i KL's bestyrelse samt tilslutning fra alle 98 kommuner.

Som følge af utilfredsstillende fremdrift i leverandøren, DXC Technology's, leverancer, besluttede KOMBIT's bestyrelse i efteråret 2020 i fælles overensstemmelse med DXC Technology at bringe samarbejdet til ophør. Som en del af denne aftale betalte DXC Technology 20 mio. kr., som nu indgår positivt i den samlede projektøkonomi.

Justeret udbud og prisramme

KOMBIT har gennemført dialog med potentielle tilbudsgivere og har med udgangspunkt i det oprindelige udbudsmateriale udarbejdet et opdateret oplæg til udbuddet af en ny valgløsning. Der er særligt foretaget to tilpasninger i udbudsmaterialet. En forøget prisramme og mulighed for, at leverandøren kan afgive tilbud baseret på egenudviklet programmel.

KL's bestyrelse har behandlet sagen og opfordrer til, at alle kommuner tilslutter sig dette udbud til erstatning af monopolløsningen.

- ./.
- Vedlagt er beslutningsgrundlag for kommunernes tilslutning til det fælles udbud, hvor KOMBIT beskriver den nye valgløsning og de vilkår, der gælder for kommunernes deltagelse i projektet.

Justeret prisramme

Gennemførelsen af et fornyet udbud med en forøget prisramme samt den forlængede projektperiode betyder, at der påløber meromkostninger på projektets samlede budget.

Meromkostningen betyder, som udgangspunkt, at kommunernes driftsbidrag kan fastholdes på det hidtil aftalte på 5,30 kr. pr. indbygger/år, men at det vil være nødvendigt at forlænge den nuværende afskrivningsperiode for projektet fra seks år til ti år. Prisen på 5,30 kr. pr

Dato: 24. marts 2021

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2

indbygger/år svarer til en gennemsnitlig besparelse for kommunerne på 15 – 20 pct. i forhold til det nuværende KMD Valg ved afholdelse af i gennemsnit 1,5 valg pr. år.

Formelt forudsætter en sådan regulering af driftsbidraget revideret tilslutning til projektet fra den enkelte kommune, hvorfor der nu fremsendes en revideret tilslutningsaftale.

Den nye it-løsning vil erstatte it-systemerne KMD Valg (udskrivning) og KMD Valg (opgørelse) og understøtte forberedelsen, afholdelsen og afrapporteringen af kommunalvalg, regionsrådsvalg, folketingsvalg, Europa-Parlamentsvalg og folkeafstemninger.

KOMBIT har efter opfordring fra styregruppen på kommunernes vegne i 2020 indgået aftale med PostNord om distribution af valgkort. Aftalen træder i kraft, når det nye valgsystem er klar. Tilsvarende vil KOMBIT under projektforsløbet indgå en aftale om print af valgkort på vegne af alle kommuner.

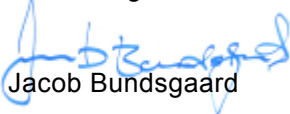
Kommunerne vil – i lighed med KOMBITs øvrige udbud – blive inddraget tæt i udviklingen af den nye løsning. It-systemet forventes klar til brug ved Europa-Parlamentsvalget i 2024.

Tilslutningsaftale underskrevet til KOMBIT senest den 3.maj 2021

Tilslutningsaftalen vil blive fremsendt af KOMBIT, og kommunen bedes behandle materialet og underskrive via det elektroniske underskriftsystem Penneo senest den 3. maj 2021. Tilslutningsmaterialet sendes endvidere til orientering til KOMBIT's kontaktperson i kommunen.

Spørgsmål til udbuddet af valgløsningen kan rettes til KOMBIT, projektleder Kim Larsen, valg@kombit.dk. I KL kan spørgsmål rettes til chefkonsulent Anne Kathrine Fjord-Marschall, akf@kl.dk.

Med venlig hilsen


Jacob Bundsgaard


Kristian Wendelboe

Dato: 24. marts 2021

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 2

**REVIDERET TILSLUTNINGSAFТАLE FOR DEN NYE VALGLØSNING
OG TILHØRENDE SERVICEYDELSER**

Mellem

Navn på kommune:
Adresse på kommune:

Underskrivers navn:
Underskrivers email:

(herefter "Kommunen")

og

KOMBIT A/S
Halfdangade 8
2300 København S

(herefter "KOMBIT")

INDHOLDSFORTEGNELSE

1	FORMÅL.....	2
2	KOMBITS FORPLIGTELSE R	2
3	KOMMUNENS FORPLIGTELSE R	3
4	BIDRAG TIL LØSNINGEN.....	4
5	PERSONDATABEHANDLING	5
6	KOMMUNENS ØVRIGE FORPLIGTELSE R OG BEMYNDIGELSE R	6
7	SAMARBEJDE.....	6
8	SAMFUNDSANSVAR	7
9	IKRAFTTRÆDELSE OG OPHØR	7
10	MISLIGHOLDELSE.....	7
11	KONFLIKTHÅNДTERING	8
12	UNDERSKRIFT	8

BILAGSFORTEGNELSE

Bilag 1: Baggrund og Løsningbeskrivelse

Bilag 2: Økonomi og Afregningsmodel

1 FORMÅL

- 1.1 KOMBIT iværksætter, som en del af monopolbrudsplanen, på kommunernes vegne et udbud vedrørende indkøb af "den nye valgløsning", som fælleskommunalt system for understøttelse af valg¹ (herefter kaldet "Løsningen"). Løsningen har til formål at modernisere og effektivisere afholdelse af valg. Løsningen skal således understøtte valghandlingen ved såvel valgudskrivning, valgopgørelse og distribution af valgdata. Se bilag 1 for en nærmere beskrivelse af baggrund og Løsningen.
- 1.2 Herudover vil KOMBIT parallelt hermed på Styregruppens opfordring og på kommunernes vegne gennemføre et eller flere udbud af print og distribution (porto) af valgkort, der dannes af Løsningen (herefter kaldet "Serviceydelse"). Se bilag 1 og 2 for en beskrivelse af og vederlag for Serviceydelserne.
 - 1.2.1 KOMBIT forpligter sig til at informere Kommunen om de nærmere omstændigheder vedrørende Serviceydelserne herunder Kommunens forpligtelser i god tid inden idriftsættelse af Løsningen.
 - 1.2.2 Vederlagsmodellen for Serviceydelserne, er besluttet af Styregruppen jf. 7.1, og fremgår af bilag 2.
- 1.3 I forbindelse med udvikling og implementering af Løsningen skal de eksisterende IT-systemer "KMD Valg udskrivning" og "KMD Valg opgørelse" med tilhørende tilkøbte moduler, herunder eksisterende serviceydelser (herefter samlet kaldet "KMD Valg") opsiges.
- 1.4 Denne tilslutningsaftale (herefter kaldet "Tilslutningsaftalen") vedrører Kommunens bindende tilsagn om at ville aftage Løsningen og Serviceydelserne, samt en bemyndigelse til KOMBIT om at forestå udfasning af det eksisterende IT-system "KMD Valg" med tilhørende tilkøbte moduler.

2 KOMBITS FORPLIGTELSE

- 2.1 KOMBIT forestår gennemførelsen af udbud vedrørende Løsningen og Serviceydelserne. Udbud af Løsningen og Serviceydelserne vil blive afsluttet med indgåelse af flere Kontrakter (herefter samlet kaldet "Kontrakten") mellem KOMBIT og de vindende tilbudsgivere (herefter kaldet "Leverandøren").
- 2.2 KOMBIT forestår på kommunernes vegne leverandørstyring i forbindelse med udvikling, drift, vedligeholdelse og videreudvikling under Kontrakten, herunder også genudbud af disse.
- 2.3 KOMBIT forpligter sig til at:

¹ Valgtyper som den nye valgløsning understøtter: KV - Kommunalbestyrelsesvalg, RV - Regionsrådsvalg, FV - Folketingsvalg, EV - Europa-Parlamentsvalg og AV - Folkeafstemning (Afstemningsvalg)

- i) varetage projektledelse på professionel og forsvarlig vis i forbindelse med både udvikling, drift, vedligeholdelse og videreudvikling af Løsningen og Serviceydelse.
- ii) forestå kontraktstyring i forhold til Leverandøren, herunder sikre, at Leverandøren overholder sine forpligtelser i henhold til Kontrakten således, at Løsningen og Serviceydelserne kan stilles til rådighed for Kommunen på de i Kontrakten angivne betingelser herunder særligt det i Kontrakten angivne høje sikkerhedsniveau.
- iii) fremme konkurrencen og kvaliteten ved regelmæssigt at foretage genudbud.
- iv) forestå kontinuerlig videreudvikling af Løsningen og Serviceydelserne i overensstemmelse med Kontrakten under hensyntagen til kommunale behov og lovændringer samt økonomiske forudsætninger og rammer.
- v) forestå aftaleindgåelsen med KMD A/S, Lautrupparken 40-42, 2750 Ballerup (CVR. Nr. 26911745) i forhold til udfasning af det eksisterende IT-system "KMD Valg", herunder opsigelse af Kommunens nuværende aftaler med KMD A/S om "KMD Valg" med tilhørende tilkøbte moduler samt sikre de nødvendige data fra "KMD Valg" og tilhørende tilkøbte moduler, der udfases.

2.4 KOMBIT vil i god tid og under hensyntagen til Kommunens budgetteringsbehov informere Kommunen om eventuelle andre forudsætninger for kommunens benyttelse af Serviceydelserne og Løsningen, herunder krav til hardware og IT-miljø. KOMBIT forventer at kunne informere omkring kravene til hardware og IT-miljø samt andre forudsætninger til idriftsættelsestidspunktet i god tid inden idriftsættelse.

2.5 KOMBIT informerer Kommunen om vilkår for Kommunens brug af helpdesk/support, når dette er relevant, herunder eventuelt supplerende vilkår for bidrag jf. pkt. 4 og 6.1.

2.6 KOMBIT informerer Kommunen om vilkår for implementering og udrulning af Løsningen og Serviceydelserne, når dette er relevant.

2.7 KOMBIT informerer Kommunen om vilkår og procedurer for behandling af persondata jf. pkt. 5.

2.8 KOMBIT informerer Kommunen om vilkår for uddannelse af brugere i brug af Løsningen.

3 KOMMUNENS FORPLIGTELSER

3.1 KOMBIT vil sikre, at alle relevante test af Løsningen er foretaget inden Kommunens ibrugtagning af Løsningen. Kommunens test af Løsningen, jf. pkt. 3.2, er derfor alene for at teste, at Løsningen er korrekt implementeret.

3.2 Kommunen har ansvaret for at sikre samspil mellem Kommunens egne IT-løsninger og Løsningen, herunder også i forbindelse med test af funktionalitet ved ibrugtagning af Løsningen. Kommunen har herudover ansvaret for at foretage den nødvendige organisatoriske implementering af Løsningen, så den potentielle gevinstrealisering i størst mulig grad opnås

- 3.3 Kommunen forpligter sig herudover til at:
- i) samarbejde med KOMBIT med henblik på at fremme udvikling, test og implementering af Løsningen.
 - ii) stille viden og ressourcer til rådighed på rimelig og relevant begæring fra KOMBIT, samt at besvare spørgsmål, anmodninger og forslag fra KOMBIT vedrørende Løsningen og dennes implementering hos Kommunen.
 - iii) udpege en kontaktperson vedrørende Løsningen.
 - iv) foretage lokal IT-implementering i Kommunen i forbindelse med Løsningen, herunder ved fx oprettelse af brugere, administrator(er) og superbrugere samt teknisk og sikkerhedsmæssig implementering efter anvisning fra KOMBIT.
 - v) deltage i den tilbudte uddannelse med medarbejdere, der er relevante i forhold til Løsningen, og som har erfaring i at arbejde med IT-systemer.
 - vi) medvirke til aktivt at samarbejde og stille medarbejdere til rådighed ved test og generalprøve på en egentlig valghandling efter nærmere anvisning fra KOMBIT, herunder:
 - a. sikre samspillet mellem Kommunens egne leverandører (og egne IT-løsninger) og Leverandøren i testforløbet, ligesom Kommunen er ansvarlig for, at testen af egne IT-løsningers kobling til Løsningen forløber tilfredsstillende ved en generalprøve.
 - vii) sikre, at Kommunens IT-miljø og hardware overholder de krav, der er nødvendige for at anvende Løsningen, herunder også ved skyggevalg/generalprøve.
- 3.4 KOMBIT vil løbende orientere Kommunen om konkrete krav til Kommunens IT-miljø og hardware, herunder såfremt Leverandøren i sit tilbud anfører krav til kommunernes IT-miljø eller hardware som forudsætning for anvendelse af Løsningen og Serviceydelse.
- 3.5 Kommunens forpligtelser vedrørende Serviceydelserne uddybes senere, jf. pkt. 1.2.2.

4 BIDRAG TIL LØSNINGEN

- 4.1 For Kommunens brug af Løsningen betaler Kommunen til KOMBIT et årligt bidrag, som omfatter udgifter til udvikling, drift, vedligeholdelse, videreudvikling samt forvaltning af Løsningen, og endvidere uddannelse i brug af Løsningen. For beregning af det årlige bidrag henvises til bilag 2.
- 4.2 KOMBIT opkræver bidraget halvårligt i februar og september måned. Første bidrag opkræves ved første halvårige termin efter Løsningens idriftsættelse (idriftsættelse forventes p.t. i slutningen af 2023). Bemærk, at bidraget ikke omfatter udgifterne til Serviceydelserne, jf. pkt. 1.2.2, som betales særskilt.
- 4.3 KOMBIT sikrer og dokumenterer, at det samlede bidrag i forbindelse med gennemførelsen af udbud og forvaltningen af Kontrakten ikke overstiger de hermed forbundne udgifter. Såfremt bidraget overstiger udgifterne, f.eks på

grund af bod fra Leverandøren, vil dette enten betyde, at bidraget sænkes, at de overskydende midler bruges til videreudvikling af Løsningen eller Serviceydelse.

- 4.4 Betalingsfristen er 30 dage efter modtaget faktura. Ved forsinket betaling påløber der renter i henhold til renteloven.

5 PERSONDATABEHANDLING

- 5.1 Kommunerne er dataansvarlige for de personoplysninger, som kommunerne instruerer KOMBIT om at behandle i Løsningen. Kommunerne har ansvaret for, at disse personoplysninger må behandles af KOMBIT, herunder at behandlingen er nødvendig og saglig i forhold til kommunernes opgavevaretagelse.
- 5.2 Kommunerne bemyndiger samtidig KOMBIT til at overlade behandlingen af personoplysninger til den/de leverandører, der skal forestå udvikling og drift af Løsningen i medfør af kontrakten mellem KOMBIT og den/de pågældende leverandører. Leverandør(erne) kommer dermed til at fungere som underdatabehandler(e) for KOMBIT.
- 5.3 Den allerede eksisterende skriftlig databehandleraftale mellem den enkelte kommune og KOMBIT skal opdateres, inden kommunernes personoplysninger vil blive behandlet i Løsningen. Den opdaterede databehandleraftale vil være baseret på Datatilsynets skabelon for databehandleraftaler til brug for kommunerne. KOMBIT sender opdateringen til databehandleraftalen til kommunernes underskrift i rimelig tid inden behandling af personoplysninger i Løsningen.
- 5.4 I løbet af et projektforsløb vil KOMBIT desuden indsamle og behandle personoplysninger (primært kontaktinformation som navn, titel, mail, tlf. nr. osv.) om kommunens medarbejdere til brug for løsning af opgaver under tilslutningsaftalen. KOMBIT anses for dataansvarlig for disse oplysninger og vil i den forbindelse bl.a. udstille visse oplysninger på kommunens medarbejdere på fx <https://www.kombit.dk/> samt sende nyhedsbreve til relevante kontaktpersoner hos kommunen. Kommunen skal informere de relevante medarbejdere for kommunen herom.
- 5.5 Hvis KOMBIT og/eller KOMBITs leverandører (underdatabehandlere) overtræder reglerne i databeskyttelsesforordningen eller databeskyttelsesloven, kan KOMBIT, KOMBITs leverandører og/eller kommunerne, som dataansvarlige, blive mødt med økonomiske krav fra de berørte personer (registrerede).
- 5.6 KOMBITs kontrakt med systemleverandøren (underdatabehandleren) fastslår, at hvis leverandøren er ansvarlig for en overtrædelse, der giver anledning til et (berettiget) økonomisk krav fra de registrerede, er leverandøren også forpligtet til at betale kravet. Dette gælder også, hvis de registrerede i første omgang vælger at rette kravet mod de dataansvarlige eller mod KOMBIT.
- 5.7 Leverandørens ansvar er dog beløbsmæssigt begrænset. Hvis krav fra de registrerede overstiger beløbsbegrænsningen, vil kommunerne, som

dataansvarlige, hæfte for det overskydende beløb. Dette er uafhængigt af, hvem der i første omgang har foretaget udbetaling til de registrerede, som følge af overtrædelsen.

- 5.8 På grund af KOMBITs forretningsmodel kan kommunerne ikke gøre økonomiske krav gældende mod KOMBIT, da KOMBITs samlede økonomi og det enkelte projekts økonomi skal hvile i sig selv.
- 5.9 Hvis KOMBIT har måttet betale økonomiske krav til leverandøren eller de registrerede, skal kommunerne godtgøre KOMBITs omkostninger herved. Projektets kommunestyregruppe vil blive inddraget ved beslutninger herom, og omkostningerne vil i videst muligt omfang blive håndteret inden for den eksisterende projektøkonomi.
- 5.10 Bliver en enkelt kommune mødt med et økonomisk krav, som går ud over, hvad der kan kræves dækket af leverandøren, og som følger af generelle forhold i Løsningen, som kunne have ramt alle kommuner, håndteres eventuelle udgifter til betaling af økonomiske krav fra registrerede via alle tilsluttede kommuners betaling til projektet. Det er en forudsætning for dette, at det økonomiske krav ikke skyldes forhold, som er eller burde være under den berørte kommunes kontrol.
- 5.11 Kommunen skal informere KOMBIT, hvis kommunen bliver mødt med et økonomisk krav i relation til et af KOMBITs projekter, således at KOMBIT kan bistå kommunen.
- 5.12 Projektets kommunestyregruppe inddrages ved håndtering af alle situationer med økonomiske krav fra registrerede.

6 KOMMUNENS ØVRIGE FORPLIGTELSER OG BEMYNDIGELSER

- 6.1 Kommunen forpligter sig til, på Tilslutningsaftalens vilkår og forudsætninger, at aftage Løsningen, Serviceydelserne og alle efterfølgende ændringer til Løsningen og betale bidrag m.v. jf. bilag 2, pkt. 1.2.2 og pkt. 4.
- 6.2 Kommunen bemyndiger, ved Kommunens underskrivelse af Tilslutningsaftalen, KOMBIT til at træffe beslutninger i enhver henseende i relation til gennemførelsen af de iværksatte udbud, herunder i forhold til valg af leverandør samt om eventuel annullering af udbuddet eksempelvis i det tilfælde, at ikke alle kommuner afgiver tilsagn om at ville aftage Løsningen og Serviceydelserne.
- 6.3 Kommunen forpligter sig til alene at anvende Løsningen til normal brug i forbindelse med myndighedsudøvelsen.
- 6.4 Kommunen bemyndiger, ved Kommunens underskrivelse af Tilslutningsaftalen, KOMBIT til at forestå udfasning af Kommunens eksisterende løsning "KMD Valg" med tilhørende tilkøbte moduler og serviceydelser samt forlænge eller opsigte Kommunens aftale med KMD A/S herom.

7 SAMARBEJDE

7.1 KOMBIT er ansvarlig for projektets gennemførelse. Til projektet er etableret en kommunal Styregruppe, hvis opgave er at rådgive om alle væsentlige beslutninger i forbindelse med projektet med fokus på kommunernes behov. Ligeledes skal Styregruppen medvirke til formidling af projektet og resultater. Inden for disse rammer medvirker Styregruppen til at fastlægge projektets omfang, tidsplan, økonomi samt prioritering. Styregruppen tager stilling til alle centrale spørgsmål i projektet på disse områder. Styregruppens medlemmer består p.t. af

- kommunale repræsentanter på ledelsesniveau
- En regional repræsentant på ledelsesniveau
- KL-repræsentant på ledelsesniveau
- KOMBITs projektejer for projektet (Formand)

7.2 Herudover er der i forhold til det daglige samarbejde med kommunerne etableret en kommunal gruppe, der består af medarbejdere fra kommunerne med særlig faglig indsigt i valgopgaven.

7.3 KOMBIT er beslutningsdygtig i enhver henseende i relation til udbuddene af Løsningen og Serviceydelse, herunder ift. udvikling, drift, vedligeholdelse og videreudvikling af Løsningen og Serviceydelserne, samt leverandørstyring. Dette betyder bl.a., at alle indsigelser og andre relevante forhold vedrørende Leverandørens opfyldelse af Kontrakten skal videregives til KOMBIT, som herefter forestår den videre håndtering og opfølgning over for Leverandøren.

7.4 KOMBIT sikrer, at væsentlige beslutninger træffes i samarbejde med Styregruppen.

7.5 Kommunens interesser varetages løbende igennem projektets levetid bl.a. via deltagelse i projektgrupper, indstationering af kommunale fagkompetencer i projektet og via faglige arbejdsgrupper jf. punkt 7.2, der udarbejder indstillinger om fx videreudvikling af Løsningen og Serviceydelserne.

7.6 I samarbejdet vil KOMBIT løbende holde Kommunen orienteret om alle væsentlige forhold om Løsningen og Serviceydelserne.

7.7 KOMBIT er berettiget til at overdrage sine forpligtelser i henhold til Tilslutningsaftalen til KL eller offentlige myndigheder.

8 SAMFUNDSANSVAR

8.1 KOMBIT sikrer, at Leverandøren så vidt muligt i Kontrakt med KOMBIT forpligter sig til at efterleve principperne i KOMBITs "Politik for samfundsansvar (CSR)", der er baseret på FN's Global Compact

9 IKRAFTTRÆDELSE OG OPHØR

9.1 Tilslutningsaftalen træder i kraft ved dens underskrift.

- 9.2 Tilslutningsaftalen er gældende i 10 år fra idriftsættelsen af Løsningen. Tilslutningsaftalen er uopsigelig for Kommunen i alle 10 år fra tidspunktet for idriftsættelse af Løsningen.
- 9.3 Tilslutningsaftalen ophører efter 10 års drift af Løsningen
- 9.4 KOMBIT kan opsige Tilslutningsaftalen, hvis ændret lovgivning eller andre forhold gør en fortsat drift af Løsningen formålsløs.
- 9.5 KOMBIT forbeholder sig retten til at opsige nærværende Tilslutningsaftale, fx såfremt en eller flere af udbuddene må annulleres, eller hvis det ikke lykkes at opnå tilslutning fra alle kommuner, eller hvis Kontrakterne med Leverandørerne må ophæves. KOMBIT giver i så fald hurtigst muligt skriftlig meddelelse herom til Kommunen.

10 MISLIGHOLDELSE

- 10.1 Dansk rets almindelige regler om misligholdelse samt erstatningsansvar finder anvendelse med de nedenfor anførte begrænsninger.
- 10.2 I tilfælde af, at Kommunen måtte opleve, at Løsningen ikke lever op til fx servicemål, som KOMBIT har informeret Kommunen om i forhold til drift af Løsningen eller Serviceydelse, er Kommunen berettiget til at kræve afhjælpning heraf. Kommunen kan ikke gøre andre misligholdelsesbeføjelser gældende i tilfælde af mangler, se dog punkt 10.5 nedenfor.
- 10.3 Såfremt et erstatningskrav udspringer af, hidrører fra eller på anden måde relaterer sig til Leverandørens misligholdelse af Kontrakten, er det en forudsætning for, at Kommunen kan rejse krav om erstatning over for KOMBIT, at KOMBIT kan gennemføre og inddrive erstatningskravet over for Leverandøren.
- 10.4 Kommunen kan ophæve denne Tilslutningsaftale, såfremt der foreligger væsentlig misligholdelse af Tilslutningsaftalen fra KOMBITs side.
- 10.5 En parts samlede erstatning under Tilslutningsaftalen kan ikke overstige et beløb svarende til det faste årlige bidrag i de seneste 12 måneder forud for den erstatningsudløsende begivenhed.

11 KONFLIKTHÅNDTERING

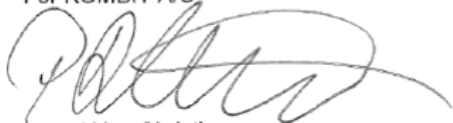
- 11.1 Tvister vedrørende Tilslutningsaftalen skal så vidt muligt løses i mindelighed mellem parterne.
- 11.2 Kan tvisten ikke løses i henhold til ovenstående skal uoverensstemmelser eskalere til parternes øverste ledelsesniveauer.

12 UNDERSKRIFT

- 12.1 Tilslutningsaftalen er udsendt via det elektroniske underskriftssystem (Penneo). Kommunens underskrift vil derfor fremgå som en NemID-signatur på sidste side, mens KOMBITs underskrift vil fremgå nedenfor.
- 12.2 Tilslutningsaftalen skal foreligge elektronisk hos Kommunen og KOMBIT.
På vegne af KOMBIT

Den 1. marts 2021, Poul Ditlev Christiansen, Markedsdirektør:

For KOMBIT A/S

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. Ditlev', written over a horizontal dashed line.

KOPPI



VALG

BILAG 1 – BAGGRUND OG LØSNINGSBESKRIVELSE

Version 1.0

KOMB:T

Kommunernes it-fællesskab

1 PROJEKTETS FORMÅL

Baggrunden for Projekt VALG

Projekt VALG er en del af transitionsaftalen for monopolsystemer (TSA-systemer), der er indgået aftale om mellem KMD og KOMBIT. Valgløsningen er det sidste af 17 TSA-systemer, der skal konkurrenceudsættes.

Dette betyder, at en erstatning for KMD Valg (udskrivning) sendes i udbud. KMD Valg (udskrivning) anvendes af 97 kommuner. Aarhus kommune anvender en løsning fra en anden leverandør (Strålfors).

Udover KMD Valg (udskrivning) anvender alle 98 kommuner KMD Valg (opgørelse). Denne løsning er en indberetningsløsning, hvor kommunerne indtaster stemmetal. Systemet beregner herudfra valgresultatet ved kommunalvalg og regionsrådsvalg, ved de øvrige valgarter sendes resultatet videre til Indenrigsministeriet. KMD Valg (valgopgørelse) er ikke omfattet af den oprindelige TSA-aftale om konkurrenceudsættelse, men er del af projektet, fordi KMD har monopol også på dette område, da alle 98 kommuner benytter valgopgørelsessystemet.

Projektet har sammen med den kommunale arbejds- og styregruppe kommet frem til, at følgende valgarter medtages i projektets løsning:

1. KV - Kommunalvalg
2. RV - Regionsrådsvalg
3. FV - Folketingsvalg
4. EV - Europa-Parlamentsvalg
5. FA - Folkeafstemning (Afstemningsvalg)

Styregruppen for projekt VALG har lagt vægt på, at projektet skal indeholde en ren K98-løsning, dvs. valgarter som alle 98 kommuner benytter, og som der de-facto har været monopol på.

Det er KOMBITs opdrag at varetage den nye valgløsnings specifikation, udbud, kontraktindgåelse, leverandørstyring, samt dertil forvalte kontrakten ift. vedligeholdelse og videreudvikling.

Den nye valgløsning

Formålet med projekt VALG er at frembringe en tidssvarende og fremtidssikret valgløsning, der sikrer valghandlinger uden monopol og giver kommunerne en stabil pris pr. borger. Hertil udbyder og forvalter KOMBIT endvidere en K98-aftale for print og distribution (porto) af valgkort.

Den eksisterende løsning – KMD valg

KMD Valg (udskrivning) er en servicebureauløsning¹, der driftsafvikles i KMD's driftsmiljø med udprintning hos kommunen eller KMD.

Løsningen anvendes til:

- At producere valgkort og valglister ved landsdækkende og lokale valg. Løsningen anvendes før valget til dannelse og udskrivning af valgkort og valglister.

Kommunerne har mulighed for at tilkøbe digitale valglister.

Afhængigheder til andre systemer:

- Systemet modtager ved landsdækkende valg data fra CPR
- Systemet spiller sammen med P-data LOS og KSP-CICS

KMD Valg (opgørelse) er et it-system, der driftsafvikles i KMD's driftsmiljø. Løsningen anvendes til at foretage valgopgørelse ved

1. KV - Kommunalvalg
2. RV - Regionsrådsvalg
3. FV - Folketingsvalg
4. EV - Europa-Parlamentsvalg
5. FA - Folkeafstemning (Afstemningsvalg)

Kommunerne registrerer en række faste oplysninger, såsom valgbestyrelse, antal stemmeberettigede kandidater og stillere. Systemet sikrer opslag i P-data, der overfører de relevante persondata og kontrol af valgbarhed. Når valgbestyrelsen har godkendt fintællings-resultatet, udskrives komplet valgboek.

I dag benytter alle kommuner KMD Valg (opgørelse), hvorimod kun 97 kommuner benytter KMD Valg (udskrivning). Aarhus kommune benytter en løsning fra Strålfors til valgsudskrivning.

2 LEVERANCER

Løsningsbeskrivelse

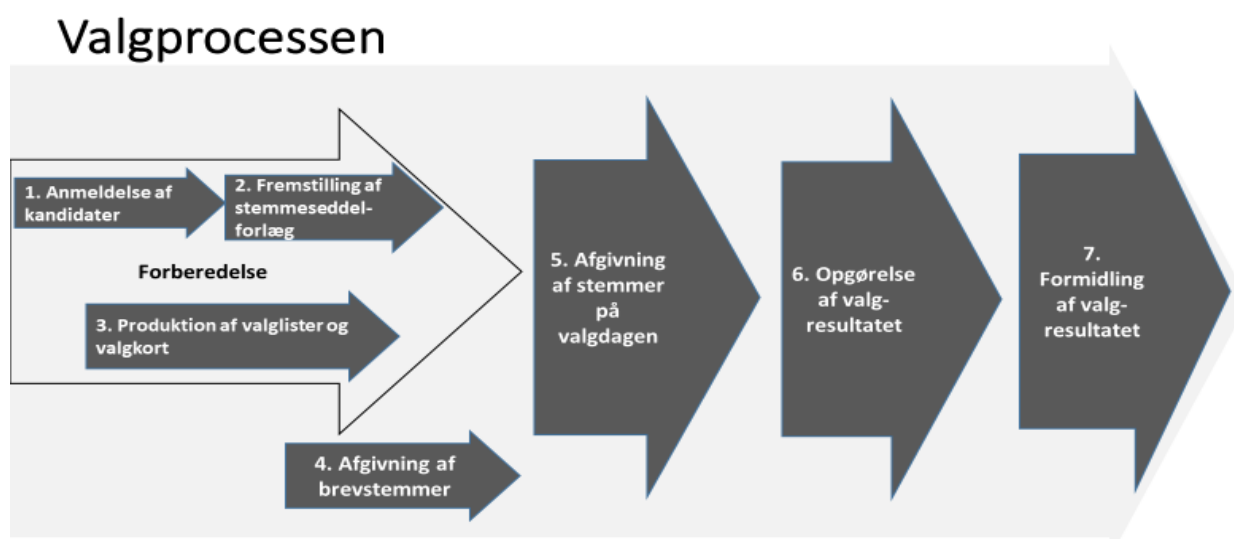
Det nye valgsystem (Systemet) vil blive udbudt som en samlet løsning, dækkende valgudskrivning og valgopgørelse. Systemet vil som minimum understøtte de opgaver, som er knyttet til udskrivning af valg og opgørelse af valg i den eksisterende løsning fra KMD (as-is). Nedenstående fem valgarter, som afholdes i Danmark med undtagelse af Grønland og Færøerne, er omfattet af Systemet.

¹ En servicebureauløsning dækker i dette tilfælde over dels en omfattende printopgave (valgkort og valglister), dels distribution (porto) af print - genereret af et it-system.

- KV - Kommunalvalg
- RV - Regionsrådsvalg
- FV - Folketingsvalg
- EV - Europa-Parlamentsvalg
- FA - Folkeafstemning (Afstemningsvalg)

KOMBIT gennemfører parallelt hermed efter opfordring fra Styregruppen, på kommunernes vegne, udbud af print og distribution af valgkort, der dannes af Systemet. Udbud af distribution blev afsluttet i 2020 med en aftale med PostNord, som træder i kraft, når det nye valgsystem er klar. Udbud af print indledes efter der er indgået aftale med leverandør af det nye valgsystem.

Den overordnede valghandling for de fem valgarter er illustreret i nedenstående figur:



KOMBITS FORRETNINGSMÆSSIGE MÅL

Formålet med anskaffelsen af det nye System er at opfylde en række forretningsmæssige mål, som angivet nedenfor.

Der er identificeret fire forretningsmæssige mål, som et nyt System skal indfri:

1. Effektiv og lovmedholdelig opgaveunderstøttelse
2. Sikker valgførelse
3. Brugervenlig it-understøttelse
4. Robust og fremtidssikret System

1. **Effektiv og lovmedholdelig opgaveunderstøttelse.** Det er afgørende, at Systemet understøtter en effektiv og sikker valghandling, der sætter kommunerne i stand til at gennemføre valghandlingen

i henhold til gældende lovgivning og dertilhørende vejledninger. Det er en ufravigelig forudsætning, at Systemet funktionelt er i overensstemmelse med gældende lovgivning på området.

2. **Sikker valgfvikling.** Det er afgørende, at Systemets data er valide og beskyttet, så valg kan gennemføres sikkert og med høj troværdighed ift. it-sikkerhed, driftssikkerhed og support. Der skal tilvejebringes den nødvendige sikkerhed og beredskab under valghandlingen på ethvert niveau.
3. **Brugervenlig it-understøttelse.** Valgområdet er kendetegnet ved, at kommunerne og de øvrige myndigheder kun lejlighedsvis løser opgaver forankret i en ad hoc organisation, som etableres i forbindelse med afholdelse af valg. Det er derfor afgørende, at Systemet er særdeles brugervenligt, bl.a. i form af intuitive og procesunderstøttende grænseflader, således at eksisterende og nye medarbejdere hurtigt kan komme ind i de arbejdsrutiner, som er nødvendige for at administrere de systemmæssige opgaver ved et valg.
4. **Robust og fremtidssikret system.** Systemet skal i en årrække fremover it-understøtte kommunernes og øvrige myndigheders opgaver i forbindelse med forberedelse, gennemførelse og opfølgning på valg. Systemet skal derfor være understøttet af den kommunale infrastruktur i det omfang, det giver mening, og have en arkitektur, så det er enkelt at videreudvikle eller foretage ændringer i Systemet, blandt andet som følge af nye krav ved ændret trusselsbillede. Herudover skal arkitekturen og dokumentationen understøtte, at Systemet kan overdrages til anden leverandør.

Systemets overordnede funktionalitet

Overordnet funktionalitet	Procesområder
Valgforberedelse	<ul style="list-style-type: none">• Kandidatadministration.• Dannelse af stemmeseddelforlæg.• Dannelse af valglister og valgkort.
Valggennemførelse	<ul style="list-style-type: none">• Afgivelse af brevstemmer.• Modtagelse af brevstemmer samt brevstemmegennemgang.• Afgivelse af stemmer på valgdagen, herunder valgfri brug af digitalt afstemningsmiljø (skanning af valgkort og digital valglister).• Registrering af resultater fra foreløbig optælling samt digital afstemningsbog.
Valgopgørelse	<ul style="list-style-type: none">• Registrering af resultater fra fintælling.• Mandatfordeling og kandidatudvælgelse ved KV/RV.
Valginformation	<ul style="list-style-type: none">• Udstilling af snitflade med valgdata til brug for myndigheder, Danmarks Statistik, medier og offentlighed.• Præsentation af valgdata på offentlig tilgængelig valgwebsite.
Optioner	<ul style="list-style-type: none">• Valgkort ved samtidige valg.

	<ul style="list-style-type: none">• <i>Brugergrænseflade til tilpasning af data fra seneste valg.</i>• <i>Løsningen er ikke underlagt lokationskravet.</i>• <i>Selvbetjent kandidatanmeldelse.</i>• <i>Valginformation (valg.dk) som nyudvikling</i>• <i>Valginformation (valg.dk) som vidererudvikling af kmdvalg.dk</i>
--	---

Tilpasninger af løsning

KOMBIT har med udgangspunkt i det oprindelige udbudsmateriale udarbejdet et opdateret oplæg til en ny valgløsning. På baggrund af erfaringerne fra det afsluttede forløb samt dialog med potentielle tilbudsgivere er der foretaget tilpasninger i udbudsmaterialet som reducerer kompleksiteten i løsningen. Tilpasningerne har været drøftet med KL og projektets styregruppe, som begge har tilsluttet sig justeringerne. Endvidere har justeringerne været udsendt til høring i projektets kommunale referencegruppe.

Nedenstående oversigt over de væsentligste justeringer af funktionalitet i udbudsmaterialet.

- *Option på Digitale valgkort udgår.* En løsning på digitale valgkort har fortsat stor fokus for projektet, og der er indledt samarbejde med KL om beskrivelse af en løsning. Det forventes derfor fortsat, at en løsning vil blive udviklet og implementeret i kontraktperioden. Men på nuværende tidspunkt er forventninger og krav til en løsning så uklare, at det ikke er muligt for KOMBIT tilstrækkeligt præcis at beskrive krav til optionen.
- *Trådløst eller hybrid afstemningssted udgår.* Det er projektets vurdering, at wifi- løsninger på afstemningssteder indebærer en væsentlig øget kompleksitet af sikkerheden. Projektet har indledt samarbejde med Center for CyberSikkerhed, hvor bl.a. sikkerheden ved brug af wifi på afstemningsstedet vil blive revurderet.
- *Frigivelse af resultatdata fra afstemningsstedet udgår.* Kommunerne har generelt givet udtryk for, at den endelige frigivelse af valgresultater skal godkendes fra centralt hold.
- *Dan stemmeseddel ændres fra færdigt layout til simpelt layout.* I funktionen vil man fortsat kunne se et simpelt layout af stemmesedlen, så man kan kontrollere opsætning, stavemåde, kandidatrækkefølge m.m., som derefter kan sendes til bogtrykker. Der findes i forvejen specialiseret standardsoftware, som vil kunne indkøbes langt billigere end omkostningen ved at udvikle funktionen som en del af valgsystemet.
- *Udform formateret stemmeseddel udgår.* Der findes en række standardsystemer, som er udviklet til design og opsætning af dokumenter, som kan indkøbes langt billigere end omkostningerne ved at udvikle funktionaliteten som en del af valgløsningen.
- *Ruteplanlægning til brevstemme i eget hjem udgår:* Der findes en række standardprodukter til ruteplanlægning på markedet, som kan indkøbes langt billigere end omkostningerne ved at udvikle funktionen i valgløsningen. Der vil fortsat indgå mulighed for eksport af data til ruteplanlægning.
- *Import af Ruteplan udgår.* Dialog med styregruppe og referencegruppe har vist, at der ikke er behov for funktionen
- *Udtræk af data fra valgwebsite udgår.* Der er i forvejen kravsat standardintegrationer, som giver mulighed for at hente data fra valgwebsitet.

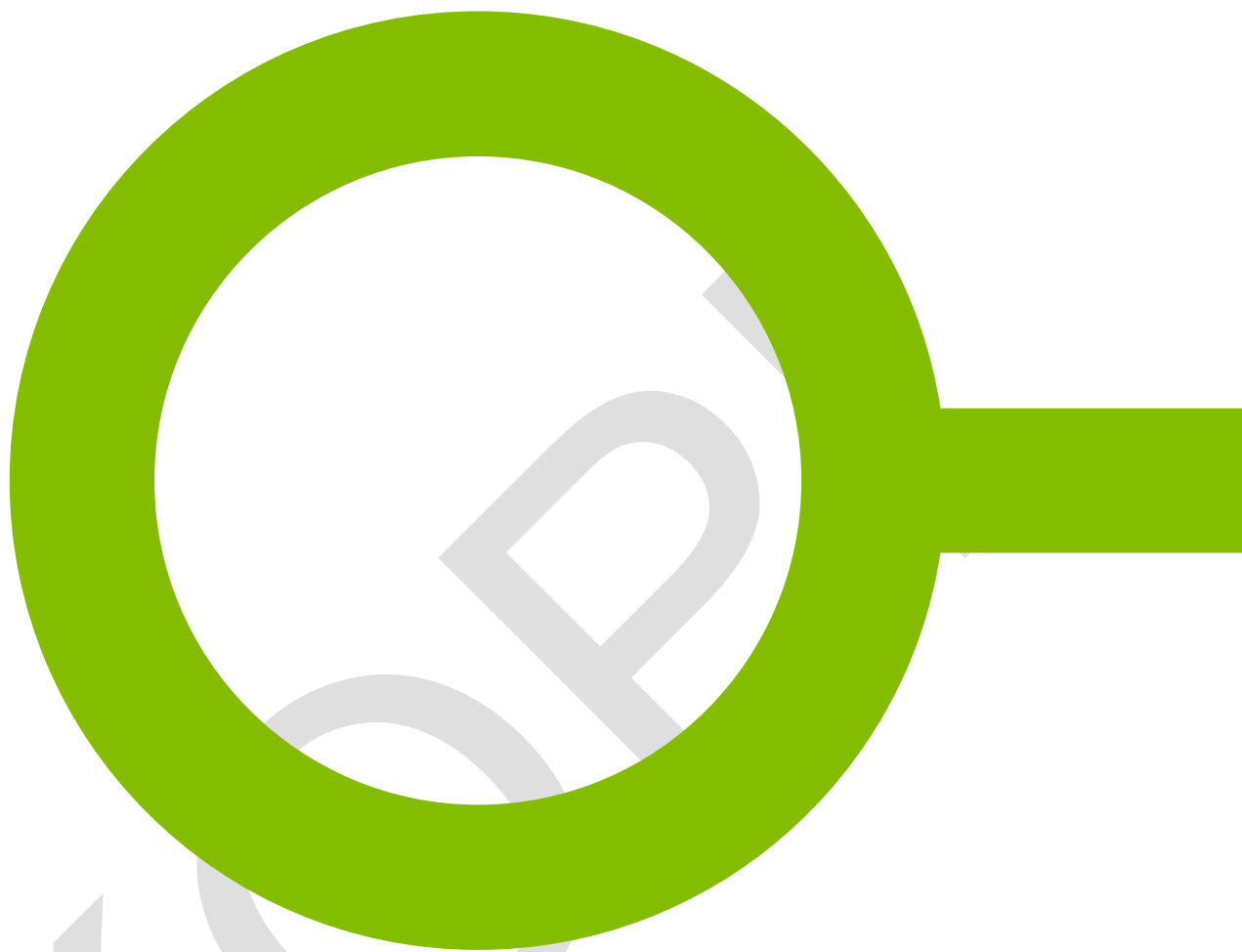
- *Flere valgkort i samme forsendelse ændres til Option.* Funktionen anvendes, når der afholdes flere valg samtidig. Dette er sket 4 gange de seneste 50 år. Projektet ønsker derfor at få oplyst en pris på funktionen for at kunne vurdere omkostning i forhold til besparelsen.
- *Ny option på justering af afstemningssteder og listenavne.* Optionen er tilføjet for at kunne give kommunerne mulighed for selv at foretage justeringer i seneste valgs data med henblik på at kunne sammenligne resultater med seneste valg.

3 TIDSPLAN

Dette afsnit beskriver den forventede tidsplan for projektet på tidspunktet for indgåelse af tilslutningsaftalen. Kommunen informeres om yderligere detaljer og eventuelle ændringer til tidsplanen via de faste kanaler beskrevet i Tilslutningsaftalens punkt 3 "Projektinformation". Bilaget vil blive opdateret ved væsentlige ændringer.

Milepæle:

- Krav og kontrakt
 - Markedsundersøgelser: December 2020 – Februar 2021
 - Forventet dato for udbud: Marts 2021
 - Forventet kontraktindgåelse og annoncering af leverandør: 4. kvartal 2021
- Udvikling og udrulning
 - Påbegyndelse af udvikling: 4. kvartal 2021
 - Påbegyndelse og afslutning af pilotforløb: 2023
 - Påbegyndelse af udrulning og implementering: 2023
- Forvaltning og videreudvikling: 2023 - 2033
- Udløb af kontrakt: 2033



VALG

BILAG 2 – ØKONOMI OG AFREGNINGSMODEL

Version 1.0

KOMB:T

Kommunernes it-fællesskab

Indholdsfortegnelse

1	KOMBITS FORRETNINGSMODEL	3
2	AFREGNINGSMODEL FOR DET NYE VALGSYSTEM	3
	Den estimerede pris pr. borger	3
3	BETALING OG FAKTURERING	3
4	GRUNDLAGET FOR KOMMUNERNES AFREGNING	4
	4.1 Forudsætninger	5
5	INDEHOLDT I BETALINGEN	5
6	GEVINSTER	5
	6.1 Sparede it-omkostninger	5
	6.2 Print og distribution	6
	6.3 Kvalitative gevinster	7

I dette bilag kan du læse om, hvad kommunerne skal betale for den nye valg- løsning, hvad der indgår i kommunernes betaling, og hvordan betalingen er ud- regnet.

1 KOMBITS FORRETNINGSMODEL

KOMBIT er kommunernes IT-fællesskab og er ejet af KL. Når KOMBIT gennemfører et projekt afholdes og finansieres omkostninger til udbud og indkøb af løsningen i første omgang af KOMBIT.

Først, når kommunerne får stillet løsningen til rådighed, skal der ske en tilbagebetaling af KOMBITS udlæg og finansiering. Det sker over en afskrivnings-/tilbagebetalingsperiode, der kan variere fra projekt til projekt. I projekt VALG KOMBIT's bestyrelse besluttet, at udbuds- og udviklingsomkostninger afskrives over 10 år. Selve afregningsmodellen er beskrevet nedenfor.

Kommunernes bidrag til KOMBIT skal alene dække de konkrete omkostninger, der er forbundet med projekt VALG (se afsnit 3).

2 AFREGNINGSMODEL FOR DET NYE VALGSYSTEM

Vederlagsmodellen for monopolbruddet er baseret på en indstilling udarbejdet i 2013 af en kommunal arbejdsgruppe og tiltrådt af KL's bestyrelse. Systemvederlaget (kommunernes bidrag) afregnes som en fast årlig pris pr. indbygger, dog således at der kun betales 50 % af denne betaling for hver indbygger ud over et indbyggertal på 150.000.

Den estimerede pris pr. borger

Nedenfor ses det beløb, som kommunerne skal betale for systemet.

Nyt Valgsystem – årlig pris pr borger: DKK 5,30

3 BETALING OG FAKTURERING

Afregningsmodellen for den nye valgløsning er baseret på en afskrivnings-/ tilbagebetalingsperiode på 10 år.

I afskrivningsperioden tilbagebetaler kommunerne de omkostninger, KOMBIT har lagt ud og finansieret i forbindelse med tilvejebringelsen af den nye løsning, de løbende driftsomkostninger og videreudvikling, samt KOMBITs forvaltning af løsningen på kommunernes vegne, herunder den løbende leverandørkontakt.

Tilbagebetalingsperioden træder i kraft, når den nye valgløsning sættes i drift.

Kommunernes bidrag forfalder halvårligt og faktureres i februar og september måned.

Første bidrag opkræves ved første halvårige termin efter Løsningens idriftsættelse. Der vil ikke blive samtidig betaling for KMD Valg (udskrivning og opgørelse). Af hensyn til kommunernes budgetsikkerhed vil kommunerne blive opkrævet et fast løbende bidrag og dermed ikke blive faktureret pr. valg, som det kendes i dag (KMD Valg).

4 GRUNDLAGET FOR KOMMUNERNES AFREGNING

Kommunernes tilslutning til den nye valgløsning omfatter:

- *Indkøb/udvikling af et nyt fælleskommunalt valgssystem.*
- *Tilslutning til fælleskommunal aftale om print-service og distribution (porto). Disse serviceydelser er medtaget efter ønske fra styregruppen.*

Betaling for den nye valgløsning:

Afregning og betaling for KOMBITs indkøb/udvikling samt drift, videreudvikling og forvaltning af den nye valgløsning vil ske som et fast løbende bidrag over 10 år fra systemets idriftsættelse.

Grundlaget for afregningen til KOMBIT er indbyggertallet i den enkelte kommune opgjort af Danmarks Statistik pr. 31.12. Det betyder, at den samlede betaling for den enkelte kommune kan variere fra år til år ved forskydninger i indbyggertallet, men prisen pr. borger vil være uændret.

Betaling for serviceydelserne:

Print og distribution vil på kommunernes vegne blive forhandlet af KOMBIT og vil blive faktureret den enkelte kommune af KOMBIT efter konkret forbrug pr valg. Markedet for print og distribution er under stærk forandring, og det må forventes, at dette medfører, at KOMBIT med korte intervaller skal forhandle aftaler/foretage genudbud på områderne. KOMBIT vil

opkræve kommunerne et mindre beløb for forvaltning af aftalerne om serviceydelserne efter konkret forbrug.

Se endvidere afsnit 6.2.

4.1 Forudsætninger

Den fastsatte betaling pr. borger er fastsat på baggrund af følgende forudsætninger:

- Tilslutning af alle 98 kommuner
- Afskrivning af KOMBITs udlæg og finansiering over 10 år
- Gennemførelse af maks. 1,5 valg årligt i 10 år
- Videreudvikling af systemet

Bevirker kommunernes bidrag et eventuelt overskud, vil styregruppen på baggrund af en indstilling fra KOMBIT tage stilling til, hvorvidt overskuddet skal anvendes til at nedbringe kommunernes betaling eller til videreudviklingsaktiviteter. I tilfælde af øget behov for dækning af omkostninger til vedligeholdelse eller videreudvikling vil KOMBIT bede kommunerne om yderligere bidrag.

Omkostninger til hardware og andet it-udstyr, der skal anskaffes af den enkelte kommune, f.eks. til håndtering af digitale valglister, afholdes af den enkelte kommune (se bilag 1, 4.2.2.).

5 INDEHOLDT I BETALINGEN

Indeholdt i betalingen for den nye valgløsning:

Kommunernes betaling dækker over de omkostninger, KOMBIT afholder til projektudgifter og anskaffelsesomkostninger til indkøb af løsningen, udgifter til drift og forvaltning, leverandørstyring, videreudvikling samt uddannelse af kommunens superbrugere og support.

6 GEVINSTER

6.1 Sparede it-omkostninger

Som nævnt i afsnit 2.1 er der fastsat et kommunalt bidrag på kr. 5,30 pr. indbygger i tilbagebetalingsperiodens 10 år. Det svarer til en gennemsnitlig besparelse for kommunerne på 15 - 20% i forhold til KMD Valg ved afholdelse af i gennemsnit 1,5 valg pr. år.

I denne beregning er ikke medtaget omkostninger til eventuel udskiftning af nødvendig hardware.

6.2 Print og distribution

Print og distribution er servicebureauydelse, der ikke er en del af den nye valgløsning, men som KOMBIT forhandler og forvalter på kommunernes vegne.

KOMBIT har over andet halvår 2019 og første halvår 2020 afholdt et udbud og indgået en rammeaftale med PostNord med igangsættelse, når det nye system går i drift med en varighed på 4 år vedrørende distribution af valgkort, samt distribution af mellemkommunale brevstemmer, som sendes mellem kommunerne i forbindelse med brevstemmeprocessens sidste dage.

Priserne for postbefordringer af valgkort er i aftalt til at følge PostNords vilkår for store erhvervs kunder med store mængder og postbefordringen er sikret moms fritaget ved at følge disse vilkår. Priserne for kalenderåret 2021 fremgår af nedenstående link:

<https://www.postnord.dk/siteassets/pdf/priser/2021/erhvervsbreve.pdf> . I 2021 er prisen per normalt valgkort ca. 4,20 kr. afhængigt af den samlede mængde og dermed den opnåede mængderabat. Prisen kan ændre sig hvert år i henhold til PostNords vilkår og priser på området.

Vedrørende mellemkommunale brevstemmer er de aftalte vilkår ensartede i forhold til den nuværende aftale som KL har indgået med PostNord, og som KOMBIT altså overtager ved idriftsættelsen af den nye valgløsning. Prisen for Leverance af labels, afhentning og distribution for mellemkommunale brevstemmer pr. kommune er 1.850 DKK i 2020. Beløbet indekses hvert år. Der er aftalt en speciel leveringsordning i forhold til ikke landfaste kommuner som Ærø, Fanø, Samsø og Læsø. Der er desuden et særligt pristillæg for leverancen til Bornholm kommune.

Der vil parallelt med udviklingen af det nye Valgsystem blive gennemført udbud af print-opgaven.

6.3 Kvalitative gevinster

Den nye valgløsning vil være baseret på en moderne teknologisk platform, der understøtter den kommunale infrastruktur i form af Støttesystemer og Serviceplatform.

Det vil endvidere være et krav, at den nye valgløsning er mere brugervenlig og intuitiv end den nuværende løsning. Det er især vigtigt, da brugerne ikke arbejder i systemet i dagligdagen, men kun i en begrænset periode op til selve valgdagen, og at nye medarbejdere lettere skal kunne tilgå systemet.

De arbejdsprocesser, den nye valgløsning skal understøtte, er langt hen ad vejen betinget af bekendtgørelser og vejledninger, der detaljeret beskriver, hvordan kommunerne skal agere og forholde sig ved gennemførelsen af et valg. Systemmæssige tiltag, der kan effektivisere processerne ved forberedelsen og gennemførelsen af valghandlingen, kræver derfor hjemmel i vejledninger og bekendtgørelser, hvilket for de fleste ændrings vedkommende vil betyde lange udsigter ift. realisering. Projektet vil dog i tæt samspil med KL forsøge at indarbejde ændringer i den nye valgløsning, hvor der er lovgivningsmæssig hjemmel, og som dermed kan understøtte en smidig proces ved forberedelse og gennemførelse af valghandlingen.

En ny valgløsning baseret på moderne teknologi vil derfor i sig selv kun medføre begrænsede kvalitative gevinster for kommunerne. Løsningen vil dog forberedes til, at der kan digitaliseres yderligere på manuelle processer når og såfremt den nødvendige hjemmel er givet, hvilket er helt afhængig af den politiske stillingtagen.