

xxx

Afdeling: Plan, Byg og Miljø
Dato: xx. august 2024
Journalnr.: 23/10034

Afgørelse om tilladelse efter miljøvurderingslovens §25 til etablering af solcelleanlæg Søby 2

Norddjurs Kommune meddeler hermed tilladelse efter § 25 stk. 1 jf. LBK nr. 4 af 03/01/2023 "Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter" til opførelse og drift af et solcelleanlæg ved Søby, Søby 2, på ca. 34 ha. Projektområdet vedrører matr.nr. 3a, 4t og 38 Albøge By, Albøge.

Tilladelsen meddeles på grundlag af Miljøredegørelsen *Solcelleanlæg ved Søby og Albøge*, der både omfatter miljøvurdering af planen og projektet, samt Tillæg 22 til Kommuneplan 2021 og Lokalplan 125-707 *Solcelleanlæg Søby 2*.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Oversigtskort over projektarealet ses i **Bilag 1**. For nærmere detaljer om indretning af anlægget i projektområdet henvises til lokalplan 125-707.

Tilladelsens omfang

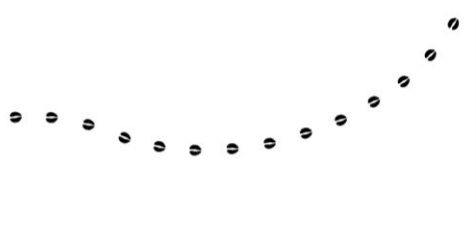
Tilladelsen omfatter opførelse og drift af solcelleanlæg ved Søby i Norddjurs Kommune, jf. miljøkonsekvensvurdering herfor.

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsen, der er baseret på de beskrivelser af projektet og dets udførelse, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten, erstatter ikke andre tilladelser eller dispensationer, som er nødvendige for projektets realisering.

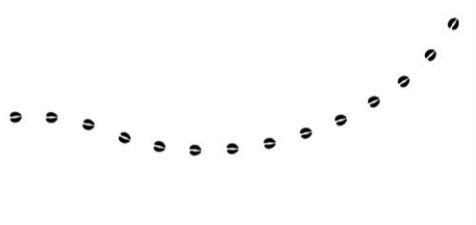
Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

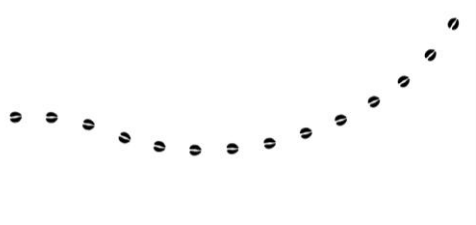
1. Etablering, drift og nedtagning af solcelleanlægget skal ske i overensstemmelse med lokalplan nr. 125-707 for "Solcelleanlæg ved Søby, anlæg 2" og miljøkonsekvensrapporten, samt være i overensstemmelse med denne tilladelse.
2. Der anvendes mørke, antirefleksbehandlede solceller for at minimere refleksioner. Både teknikbygninger, solpaneler o.l. skal fremtræde ensartet i materiale og udformning, og fremstå i afdæmpede farver for at mindske visuelle gener fra anlægget. Solpanelernes rækker skal være parallelle og ensartede i hældning, farve, type, højde og udseende.

- 
3. Overskydende emballage fra indpakning af solcellerne, kabelrester, defekte dele m.m. skal håndteres i henhold til Norddjurs Kommunes affaldsregulativ.
 4. Ejer af solcelleanlægget skal holde Norddjurs Kommune orienteret om, hvem der er ansvarlig for driften af anlægget.
 5. Olieholdige transformere skal opstilles med et tilhørende olieopsamlingskar, der kan rumme den mængde olie, som transformeren indeholder, for at sikre mod olieudslip ved eventuel lækage. Yderligere skal transformere udstyres med niveaumålere tilkoblet et alarmsystem.
 6. Støjende anlægs- og nedtagningsarbejde skal foregå på hverdage i dagperioden (7.00-18.00).
 7. Grænseværdierne for støj skal overholdes i driftsfasen. Værdierne er fastsat til 55 dB(A) om dagen, 45 dB(A) om aftenen og 40 dB(A) om natten for enkeltliggende boliger i det åbne land.
 8. Hvis der i tørre perioder opstår risiko for støvgener grundet transport på adgangsvejene, skal bygherre vande eller udlægge køreplader, efter forudgående aftaler med øvrige brugere og beboere langs adgangsvejen. Kommunen kan om nødvendigt give påbud om øget vanding og anvendelse af køreplader.
 9. Såfremt der kommer klager fra naboerne på støj, og kommunens vejledende støjmåling ikke kan afgøre, om de vejledende støjgrænser er overholdt, skal solcelleanlæggets ejer på tilsynsmyndighedens forlangende, dog højst én gang årligt, ved akkrediteret støjmåling dokumentere, at de vejledende støjgrænser ikke overskrides.
 10. Der etableres beplantningsbælter om solcelleanlæggets delområde for visuel afskærmning. Beplantningsbælterne skal bestå af 6-rækkede, levende hegn med langsomt- og hurtigtvoksende træer og buske iht. artslisten anført i lokalplan 125-707. Bælterne skal have en bredde på mindst 7,5 meter og i fuldt udvokset tilstand en minimumshøjde på 6 meter. På tilplantningstidspunktet skal minimumshøjden være 0,8 meter. Beplantningen skal bestå af mindst fem forskellige arter. Der skal iblandes stedsegrønne arter for at sikre afskærmning i vinterperioden.

Inden projektet etableres, skal en projektejer have fremlagt en beplantnings- og vedligeholdelsesplan, som skal godkendes af kommunen.

11. Der skal føres tilsyn med, om beplantningsbælterne overholder bestemmelserne, jf. vilkår nr. 10.
12. De første fem år efter plantning føres tilsyn mindst én gang om året, og herefter føres tilsyn mindst hvert tredje år. Døde træer og buske skal erstattes med nye, så der ikke opstår huller i afskærmningen.
13. Vegetationen under og omkring solcellestativerne skal fremstå som naturarealer med græs- og urtevegetation. Vegetationen kan plejes med græsning eller høslæt.

- 
14. Opsætning af trådhegn af sikkerhedshensyn kan ske i en højde af maksimalt 2,1 meter omkring solcellepanelerne. Hegnet skal udføres som et bredmasket vildthejn, så mindre dyr kan passere. Alternativt hæves hegnet 30 cm over jorden. Vælges en græsningsløsning på arealet, kan hegnet dog føres helt ned til jorden. Hegnet skal placeres på indersiden af plantebælterne.
 15. På den nordlige del af byggefeltet (som anvist på kortet i bilag 1) etableres en 20 meter bred faunapassage, hvor der ikke må etableres solceller eller tekniske anlæg. Faunapassagerne sammensættes af solitære træer og buske af hjemmehørende arter så passagen fremstår lysåbent.
 16. I forbindelse med anlægsarbejdet skal der holdes en respektafstand på mindst 10 meter til beskyttede sten- og jorddiger for at sikre, at digernes tilstand ikke ændres. Der må ligeledes ikke etableres solceller, hegn eller beplantning 10 meter fra diger. Der skal søges dispensation hos kommunen, hvis der ønskes digegennembrud.
 17. Projektejer skal inden igangsættelse af anlægsarbejdet indhente drænkort og øvrige fortegninger ved lodsejere, så skader kan undgås. Såfremt der ifm. projektet sker skade på dræn eller rørlagte vandløb, som afvander anden ejendom, skal disse øjeblikkeligt repareres, så afvandingsforholdene i området ikke ændres. Såfremt dette ikke efterkommes, kan kommunen udføre reparationen på projektjers regning. Eventuelle erstatninger påhviler alene projekt-ejer.
 18. Der må ikke sprøjtes eller gødes på projektarealerne, hverken under anlægs-, drifts- eller ned-tagningsfasen.
 19. Rengøring af solcellepanelerne skal foregå med vand uden rengøringsmidler for at hindre ud-ledning af miljøfremmede stoffer til naturen, herunder vandmiljøet.
 20. Der må ikke etableres permanent belysning indenfor lokalplanområdet.
 21. Der må opsættes ét informationsskilt indenfor lokalplanområdet med en skilteflade på højst 0,5 m² og en højde på maksimalt 1 m. Der må ikke opsættes reklameskilte i forbindelse med solcelleanlægget.
 22. Solcelleanlægget må ikke tages i brug, før området er ryddet for byggeaffald, anlægget er tilsluttet elnettet og beplantningsbælterne er etableret. Såfremt anlægget opføres udenfor plantesæson, kan anlægget dog tages i brug indtil beplantningen kan etableres den førstkom-mende plantesæson forår eller efterår.
 23. Projektejer skal tinglyse en deklaration med Norddjurs Kommune som påtaleberettiget om, at solcelleanlæg, teknikbygninger og befæstede arealer fjernes for ejerens regning senest 1 år efter, at elproduktionen fra solcelleanlægget er ophørt, og at landskabet føres tilbage til jord-brugsmæssig anvendelse, eller lignende. Fjernelse af solcelleanlæg med tilhørende anlæg samt reetablering skal ske uden udgifter for det offentlige. Hvis fjernelse og reetableringen ikke er sket inden 1 år, kan kommunalbestyrelsen lade det ske for solcelleejerens regning. Anlægget skal fjernes, når det ikke længere kan producere energi rentabelt.



24. Efter endt drift skal solcellepanelerne og øvrige installationer så vidt muligt genanvendes. Ikke genanvendelige dele skal bortskaffes i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.

Efter endt drift kan afskærmende beplantning vælges fjernet.

Af hensyn til mulige forekomster af flagermus skal fældning af eventuelle hule træer eller træer med spættehuller udføres i overensstemmelse med den gældende artsfredningsbekendtgørelse (BEK nr. 521 af 25/03/2021).

Begrundelse for afgørelsen

På baggrund af miljøvurderingen, bestemmelserne i lokalplanen og ovenstående vilkår er det Norddjurs Kommunes vurdering, at det ansøgte solcelleprojekt kan etableres, drives og nedtages uden væsentlig påvirkning af miljøet.

I afgørelsen er der lagt vægt på, at der med projektet opføres anlæg til produktion af vedvarende energi, som vil medvirke til at nedbringe CO₂-udslippet i kommunen.

Beskrivelse af projektet

Det ansøgte projekt omfatter en solcellepark på ca. 34 ha. Området er beliggende i landzone, og området præges i dag af landbrugsmarker og vindmøller. Eneste beboelsesejendommen indenfor 200 meter af projektområdet er Søbyvej 13. Nærmeste byområde er Albøge, der ligger ca. 400 meter syd-sydvest for delområde 2. Placeringen af solcelleanlægget fremgår af kort på **Bilag 2**.

Anlægget forventes at have en levetid på ca. 30 år og en årlig strømproduktion på ca. 54.000 MWh, hvilket svarer til elforbruget for ca. 13.000 husstande.

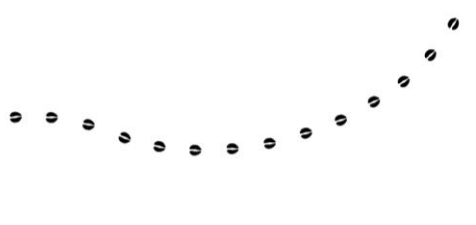
Solcellepanelerne opsættes på faste stativer i parallelle, lige rækker eller i bløde buer, der følger det eksisterende terræn, i en højde på op til 3 meter. Solcellerne antirefleksbehandles og skal fremstå ensartet.

Ud over solcellerne etableres nødvendige tekniske bygninger i området, herunder transformere med en maksimal højde på 3 meter. Indenfor det på **bilag 1** angivne byggefelt B kan der etableres step-up transformere med en eller flere effekttransformere og tekniske bygninger samt lynafledere med en højde på op til 15 meter.

Inden for lokalplanens område kan der anlægges veje og arbejdsarealer, som er nødvendige for anlæggets drift og vedligeholdelse. Interne veje anlægges som ubefæstede veje iht. lokalplanens bestemmelser.

Arealerne under og mellem solcellerækkerne vil fremstå græs- og urteklædte, og kan anvendes til høslæt eller afgræsses af dyr.

Anlægget afskærms fra omgivelserne af et 7,5 meter bredt, 6-rækket beplantningsbælte bestående af både hurtigt- og langsomtvoksende træer og buske, der skal sikre tæthed i hele højden. Starthøjden vil være mindst 0,8 meter, og sluthøjden vil være mindst 6 meter.



Der etableres et bredmasket vildthejn på op til 2,1 meters højde på indersiden af beplantningsbælterne. Hegnet kan hæves 30 centimeter over terræn af hensyn til smådyrs bevægelsesmuligheder. Såfremt arealerne afgræsses med får eller andre dyr, vil hegnet dog blive ført ned til terræn.

Afværgeforanstaltninger

I miljøredegørelsen beskrives, hvordan det ansøgte projekt forventes at påvirke miljøet, og om påvirkningen anses for acceptabel, eller om der skal tages virkemidler i brug for at undgå, forebygge, begrænse eller om muligt neutralisere væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet. De foranstaltninger, bygherre skal gennemføre for at tage de nødvendige hensyn til miljøet, er opsummeret i det følgende.

Visuelle gener

Etablering af solcelleanlæg ændrer uundgåeligt landskabsbilledet fra langbrugsarealer til arealer med tekniske formål, og denne ændring i det visuelle udtryk vil for de fleste mennesker opfattes negativt. For at reducere de visuelle gener fra anlægget, vil solcellepanelerne være antirefleksbehandlede. Samtidig etableres der beplantningsbælter omkring området for visuel afskærmning. De konkrete bestemmelser for beplantningsbælterne er beskrevet i vilkår nr. 15 samt i lokalplan 125-707.

Områdets plante- og dyreliv

De arealer, der med projektet inddrages til tekniske formål, er aktuelt dyrkede marker med lavt naturindhold. Der er ingen beskyttet natur i umiddelbar nærhed til lokalplanområdet.

I forbindelse med anlægsfasen kan der blive fældet mindre læhegn og enkeltstående beplantninger. Træerne skal fældes i henhold til bestemmelserne i artsfredningsbekendtgørelsen for at sikre, at eventuelle forekomster af flagermus eller fugle ikke skades.

Af hensyn til bevægelsesmulighederne for mindre dyr skal trådhegn omkring delområderne etableres som et bredmasket vildthejn, der eventuelt hæves 30 centimeter for at tillade passage af småvildt. Af sikkerhedshensyn vil det ikke være muligt for større dyr, såsom hjortevildt, at bevæge sig ind på projektarealerne.

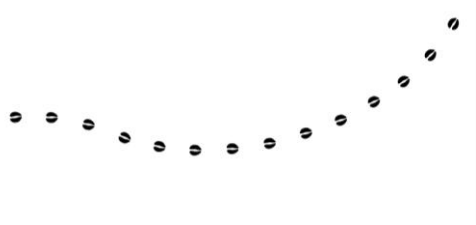
Der etableres faunapassage på den nordlige side af området jf. bilag 1. Denne bliver en forlængelse af faunapassagen, der etableres mellem delområde 1A og 1B, der er beskrevet i lokalplan 127-707 for at sikre større dyrs bevægelsesmulighed gennem områderne. Yderligere er der landbrugsarealer og skovpartier i det omkringliggende landskab, som kan fungere som sprednings- og fourageringsområder.

På baggrund af projektets inddeling og faunapassagen vurderes det, at projektet ikke vil få væsentlig betydning for de lokale populationer af hjortevildt eller andre dyr.

Det er ikke vurderet, at der vil være væsentlige negative kumulative effekter ved en opførsel af både dette projekt og det lignende, tilgrænsende projekt fra lokalplan 127-707.

Jordforurening

For at sikre, at projektet ikke medfører forurening af jorden, må der ikke anvendes sprøjtemidler eller rengøringsmidler i forbindelse med hverken anlægs-, drifts- eller nedtagningsfasen.



Transformere, der indeholder olie, skal opstilles med et tilhørende olieopsamlingskar, der kan rumme den mængde olie, som transformeren indeholder, for at sikre mod olieudslip ved eventuel lækage. Yderligere udstyres olieholdige transformere med niveaumålere tilkoblet et alarmsystem.

Der vurderes ikke at være behov for yderligere afværgeforanstaltninger for at sikre naturen og miljøet i og omkring projektområdet.

Trafiksikkerhed

I tørre perioder kan der opstå støvgener, der vil blive håndteret ved vanding og udlægning af køreplader efter forudgående aftaler med øvrige brugere og beboere langs adgangsvejen. Hvis foranstaltningerne ikke er tilstrækkelige, kan kommunen give påbud om øget vanding og anvendelse af køreplader.

Arealforbrug

Arealet er udpeget til særligt værdifuld landbrugsjord, hvorfor anlægget ikke må forringe vilkårene for at anvende det til jordbrugsmæssig anvendelse. Det er vurderet, at dette ikke vil være tilfældet efter de beskrevne vilkår og procedurer.

Der er tinglyst en deklaration med Norddjurs Kommune som påtaleberettiget om, at arealet skal ryddes for alle former for bygninger og anlæg fra energiproduktionen senest et år efter elproduktionen er ophørt. Produktionen skal ophøre, når energiproduktionen ikke længere er rentabel. Efterfølgende føres arealanvendelsen tilbage til en jordbrugsmæssig anvendelse eller lignende.

Planen for driften af anlægget giver desuden mulighed for at arealet i driftsperioden på cirka 30 år kan anvendes til dyrehold.

Arealets størrelse er relativt lille (ca. 0,1% af kommunens arealer med udpegning til særligt værdifuld landbrugsjord) i forhold til kommunens samlede landbrugsarealer og med afsæt i de beskrevne foranstaltninger anses projektet ikke at være i konflikt med anvendelsen til dyrkningsjord.

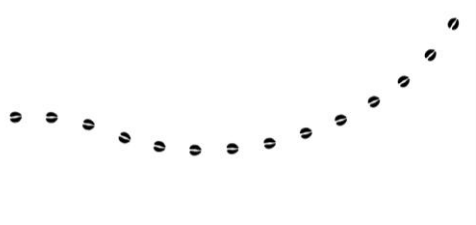
Overvågningsprogram

Den daglige drift af solcelleanlægget overvåges elektronisk, og fysisk besigtigelse vil kun være nødvendigt i forbindelse med uregelmæssigheder eller klagesager. Såfremt arealerne mellem solcellerne afgræsses af husdyr, skal der dog være daglig, fysisk tilsyn for at sikre, at dyrene har nok føde og adgang til vand, og at der ikke er syge dyr.

Der skal føres tilsyn med beplantningsbælterne så det sikres, at bestemmelserne vedrørende disse overholdes. Døde træer og buske skal erstattes af nye, så der ikke opstår huller i beplantningsbælterne, som kan forringe den afskærmende virkning. Tilsyn skal føres mindst én gang om året de første fem år efter anlæggelsen, og herefter føres tilsyn mindst hvert tredje år.

Forudgående offentlig høring og idéfase

Norddjurs Kommune har afholdt en forudgående offentlig høring og idéfase for miljøvurdering, hvor offentligheden har haft mulighed for at komme med bemærkninger til projektet. Sideløbende er relevante myndigheder blevet hørt.



Bemærkninger fremsat i forbindelse med høringen vedrører bekymringer om påvirkning på områdets dyreliv og biodiversitet, bekymring om inddragelse af god landbrugsjord til tekniske formål, indsigelser imod manglende overordnet strategi for planlægning af solcelleanlæg på kommunalt og nationalt plan, bekymringer om ejendomsværditab og manglede tilflytning, samt bekymringer om påvirkningen af den lokale kulturarv og landskabets visuelle udtryk.

De bemærkninger, der er fremkommet i forbindelse med høringen, er løbende vurderet og indarbejdet i miljøvurderings- og planarbejdet.

Høring af udkast til VVM-tilladelsen

I henhold til Forvaltningslovens § 19 må der ikke træffes endelig afgørelse i en sag, før relevante parter er blevet gjort bekendt med sagens oplysninger og har haft mulighed for at kommentere disse. Udkast til vilkår har været i høring hos ansøger.

Samtidig skal der foretages en offentlig høring af miljøredegørelsen og et udkast til § 25-tilladelsen, jf. miljøvurderingslovens § 35.

I den offentlige høring af planforslagene er der indkommet 5 høringssvar. Alle høringssvar er gengivet og kommenteret af Norddjurs Kommune i særskilt dokument.

Høringen har ikke ført til væsentlige ændringer i projektet. Lokalplanens punkt 6.10 ændres dog således at læskure til dyr må have en maksimal højde på 3 meter.

På den baggrund vurderes det derfor, at miljøkonsekvensrapportens vurderinger af de miljømæssige påvirkninger er dækkende for det endelige projekt, og at projektet kan gennemføres uden væsentlige påvirkninger af miljøet og omgivelserne.

Andre tilladelser

Denne § 25-tilladelse erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering. Forud for gennemførelse af projektet skal bygherre sikre sig øvrige relevante tilladelser, herunder gravetilladelse og byggetilladelse.

Udførelse af digegennembrud forudsætter dispensation fra Norddjurs Kommune i henhold til museumslovens § 29a (LBK nr. 358 af 08/04/2014).

Såfremt der sker ændringer af projektet, er bygherre forpligtet til at orientere kommunen herom, så der kan foretages en vurdering af, om ændringer er omfattet af miljøvurderingspligt.

Som myndighed kan Norddjurs Kommune genoptage afgørelsen efter § 25, herunder tilbagekalde tilladelsen, hvis der fremkommer nye oplysninger om projektets væsentlige skadelige indvirkning på miljøet, eller projektets skadelige indvirkning på miljøet ikke kunne forudsiges på tidspunktet for afgørelsen, jf. § 28 i miljøvurderingsloven (LBK nr. 4 af 03/01/2023).

Offentlig høring

Udkast til denne tilladelse har været fremlagt i offentlig høring i perioden fra den 6. februar 2024 til og med den 2. april 2024.



Offentliggørelse

Afgørelsen er offentliggjort på Norddjurs Kommunes hjemmeside **den xx. august 2024.**

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder på kpo.naevneneshus.dk, eller via link på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på én af disse hjemmesider, som du plejer med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen først til den myndighed, der har truffet den afgørelse, der klages over. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden på Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. for almindelige borgere og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

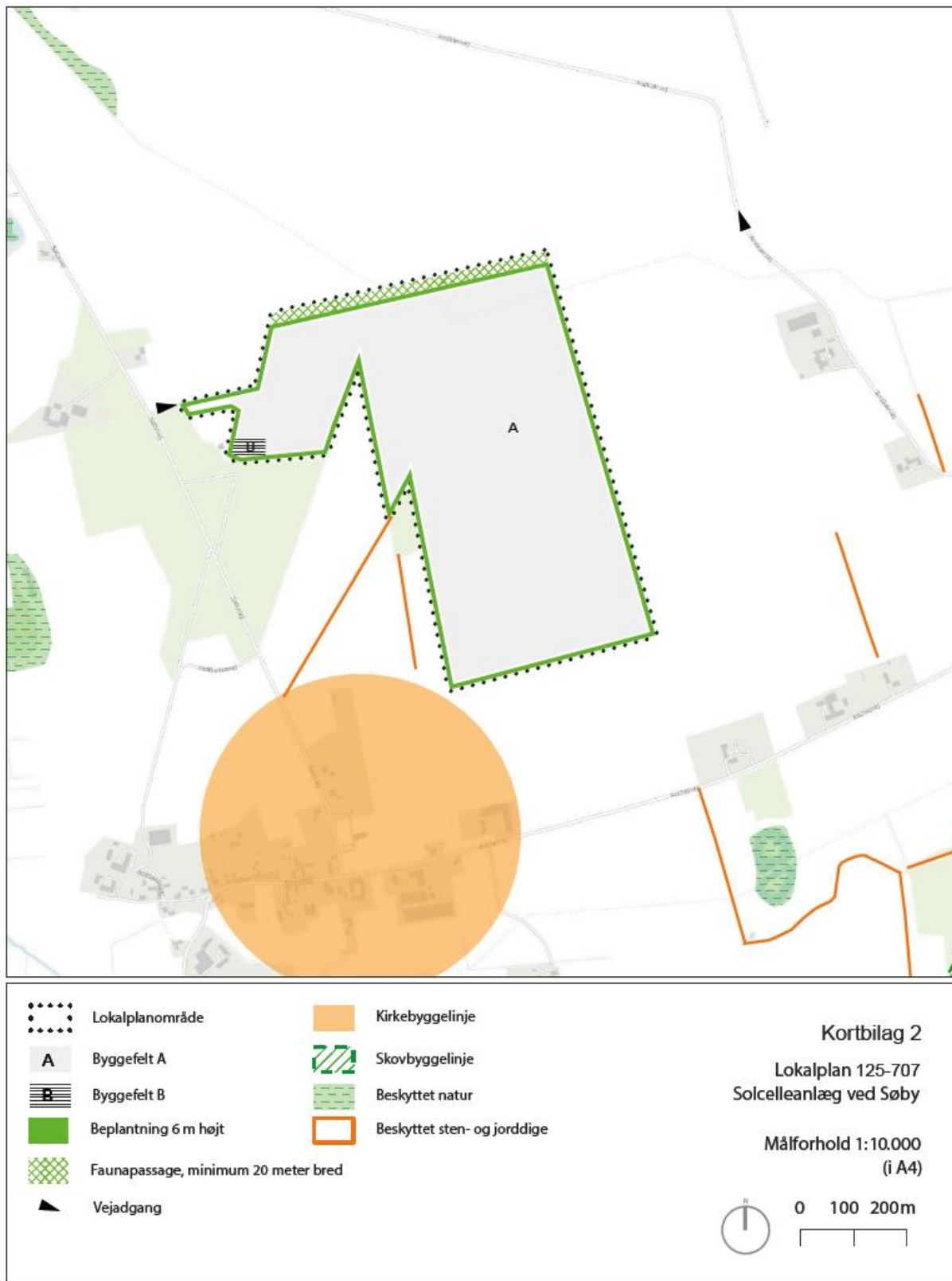
Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser klager, der kommer uden om Klageportalen, hvis der forinden ikke er ansøgt om og bevilliget "fritagelse for brug af Klageportalen". Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i den sag, du ønsker at klage over. Myndigheden videresender herefter din anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Domstolsprøvelse

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal en sag anlægges inden 6 måneder regnet fra den offentlige annoncering eller inden 6 måneder efter Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse i en eventuel klage over afgørelsen.

Bilag 1. Lokalplankort over projektarealerne med angivelse af byggefelter, beplantningsbælter, interne servicevejen, vejadgang, beskyttelseslinjer m.m. Kortet er kortbilag 2 fra lokalplan 125-707.



Bilag 2. Projektets placering i landskabet med indtegnet afstand til omkringliggende interesser. Kortet er kort 8.12 fra Miljøvurdering Solcelleanlæg ved Søby og Albøge.

