

Minimumsnormeringer på daginstitutionsområdet

20/20887 Åben Sag

Sagsgang

BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Som et led i den gradvise indførelse af minimumsnormeringer på daginstitutionsområdet har Norddjurs Kommune i forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2021 og overslagsårene 2022-2024 besluttet at afsætte følgende beløb til en forbedring af personalenormeringerne:

Tabel 1.

(hele 1.000 kr.)	2021	2022	2023	2024
Budgetudvidelse	3.800	5.000	7.500	8.700

Tallene i ovenstående tabel er netto-beløb, hvorfra der skal trækkes 0,318 mio. kr. i tilskud til private daginstitutioner, der modtager et tilskud, som svarer til den gennemsnitlige udgift pr. barn ved driften af Norddjurs Kommunes egne daginstitutioner.

Dvs. at der er 3,481 mio. kr. (netto) i 2021 til forbedring af personalenormeringerne i de kommunale daginstitutioner. Når der korrigeres for henholdsvis forældrebetaling, søskenderabat og fripladser, så medfører det, at de 3,481 mio. kr. forøges til 4,289 mio. kr. (brutto) i 2021.

Kommunalbestyrelsen har på sit møde den 15. december 2020 godkendt taksterne på dagtilbudsområdet i 2021. Det skal bemærkes, at der ved udarbejdelsen af de godkendte takster er taget højde for ovenstående budgetudvidelse.

Hvis der tages udgangspunkt i den politisk godkendte ressourcefordelingsmodel på dagtilbudsområdet, vil der være følgende fordeling af budgetudvidelsen på de enkelte aftaleenheder i 2021:

Tabel 2.

(hele 1.000 kr.)	Kommunal budgetudvidelse til minimumsnormeringer
Børneby Nord	695
Børneby Midt	787
Område Grenaa	1.998
Område Auning	662
Nørager Børnehave	147
Samlet budgetforøgelse (brutto)	4.289
Forældrebetaling	-1.152
Afledte udgifter til søskenderabat og fripladser	344
Afledte udgifter til tilskud til private daginstitutioner	318
Samlet budgetforøgelse (netto)	3.800

Til orientering er den politisk godkendte ressourcefordelingsmodel på daginstitutionsområdet vedlagt som bilag.

Det skal bemærkes, at udgifter til Norddjurs Kommunes specialpædagogiske korps også indgår i takstberegningen på daginstitutionsområdet. Der vil derfor også være mulighed for at tildele en del af budgetforøgelsen i 2021 til dette servicetilbud.

Ud over Norddjurs Kommunes egen budgetudvidelse på daginstitutionsområdet, så medfører indførelsen af minimumsnormeringer, at kommunen i 2021 vil modtage et tilskud fra en statslig tildelingspulje til medfinansiering af kommunernes normeringsudvidelser. Disse puljemidler fordeles uden forudgående ansøgninger fra kommunerne ud fra de enkelte kommuners forventede antal 0-5 årige i 2021.

Ifølge Børne- og Undervisningsministeriet kan Norddjurs Kommune påregne at modtage et statsligt tilbud på 3,828 mio. kr. i 2021. En oversigt fra ministeriet med fordelingen af puljemidlerne til de enkelte kommuner er vedlagt som bilag.

Hvis der ligeledes i dette tilfælde tages udgangspunkt i den politisk godkendte ressourcefordelingsmodel på dagtilbudsområdet, så vil der være følgende fordeling af det statslige tilskud på de enkelte aftaleenheder i 2021:

Tabel 3.

(hele 1.000 kr.)	Statslige puljemidler til minimumsnormeringer
Børneby Nord	577
Børneby Midt	654
Område Grenaa	1660
Område Auning	550
Nørager Børnehave	122
Samlet budgetforøgelse i kommunale daginstitutioner	3.564
Afledte udgifter til tilskud til private daginstitutioner	264
Samlet budgetforøgelse	3.828

Ifølge Børne- og Undervisningsministeriet kan der kun komme marginale ændringer i det statslige tilskud til de enkelte kommuner i 2021. Forvaltningen anbefaler derfor, at der allerede på nuværende tidspunkt tages politisk stillingen til, hvordan midlerne skal fordeles til de enkelte aftaleenheder på daginstitutionsoområdet.

En oversigt over det samlede budget på daginstitutionsoområdet i 2020 og 2021 – inkl. budgetudvidelser til minimumsnormeringer – er vedlagt som bilag.

Som det fremgår af bilaget, så medfører budgetudvidelserne til minimumsnormeringer, at det samlede budget på området stiger fra 2020 til 2021 på trods af en negativ mængderegulering som følge af faldende børnetal.

Det skal bemærkes, at det fremgår af finanslovsaftalen om minimumsnormeringer, at:

”Aftalepartierne er derudover enige om at fastholde det udgangspunkt, at forældre betaler op til 25 pct. af udgiften til en plads i dagtilbud. Dette både i indfasningsårene og fra 2024, hvor de lovbundne minimumsnormeringer træder i kraft. Modsat tidligere puljer, som ikke medfører øget forældrebetaling, justeres reglerne for puljemidlerne, så puljemidlerne fra denne pulje indgår i beregningsgrundlaget for forældrebetalingen og tilskuddet til privatinstitutioner i årene 2021-2023. Det betyder konkret, at forældrebetalingen vil stige som følge af puljemidlerne.”

På nuværende tidspunkt er det fortsat ikke endelig afklaret fra hvornår i 2021, at det er muligt at forøge forældrebetalingen og dermed taksterne i daginstitutionerne. Det er således heller ikke muligt at beregne størrelsen på den merindtægt fra forældrebetalingen, der vil kunne anvendes til yderligere at øge personalenormeringen i 2021.

Når størrelsen på den mulige budgetforøgelse er afklaret, vil børne- og ungdomsudvalget få forelagt en sag, hvor der skal tages stilling til fordelingen af de resterende midler mellem de enkelte aftaleenheder på daginstitutionsområdet.

Økonomiske konsekvenser

Se afsnittene ovenfor.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at:

1. børne- og ungdomsudvalget tager stilling til, hvordan den kommunale budgetudvidelse på 3,800 mio. kr. (netto) / 4,289 mio. kr. (brutto) i 2021 skal fordeles på daginstitutionsområdet.
2. budgetrammen på børne- og ungdomsudvalgets område reduceres/forøges med 0,0 mio. kr. (netto) grundet tilsagn om statslige puljemidler i 2021 til medfinansiering af udgifterne til

indførelse af minimumsnormeringer. Indtægterne forøges med 3,828 mio. kr. i 2021.

Tilsvarende forøges udgifterne med 3,828 mio. kr. i 2021.

3. der tages politisk stilling til, hvordan de statslige puljemidler på 3,828 mio. kr. i 2021 skal fordeles på daginstitutionsområdet.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 22-12-2020

Ad. 1

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at budgetudvidelsen skal fordeles efter den nuværende ressourcefordelingsmodel på dagtilbudsområdet.

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at nyansættelser ved opnormeringer i 2021 som udgangspunkt skal være pædagogisk uddannet personale i form af pædagoger eller pædagogiske assistenter.

Ad. 2

Tiltrådt.

Ad. 3

Børne- og ungdomsudvalget indstiller, at de statslige puljemidler skal fordeles efter den nuværende ressourcefordelingsmodel på dagtilbudsområdet.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12-01-2021

Tiltrådt.

Bilag:

1 -	Åben	Fordelingsmodel på dagpasningsområdet	(186919/20)	(H)
2996936				
2 -	Åben	Forventet fordeling af midlerne til minimumsnormeringer i 2021	(186857/20)	(H)
2996869				
3 -	Åben	Fordeling af budget til daginstitutioner i 2020 og 2021	(187037/20)	(H)
2997065				