

Befolkningsprognose 2025

25/1423 Åben Sag

Sagsgang

ØK

Sagsfremstilling

Der udarbejdes hvert år en ny befolkningsprognose, der anvendes til udarbejdelsen af det tekniske budget. Dette års befolkningsprognose viser den forventede udvikling i befolkningstallet fra 2025 til 2034, og er baseret på udviklingen de seneste 4 år samt kommunens boligbyggeprogram.

Befolkningsprognosen inklusive boligbyggeprogram er vedhæftet som bilag.

Det indstilles, at økonomiudvalget drøfter befolkningsprognosen, og godkender den som grundlag for budget 2026-2029. Der vil desuden være en grundig gennemgang af befolkningsprognosen i forbindelse med budgetprocessen.

Befolkningsprognosen bliver anvendt til at udarbejde det tekniske budget for 2026-2029. Der foretages mængdereguleringer på dele af de variable udgifter på Børne- og Ungdomsudvalget og Voksen- og Plejeudvalgets områder på baggrund af udviklingen i antallet af børn og ældre.

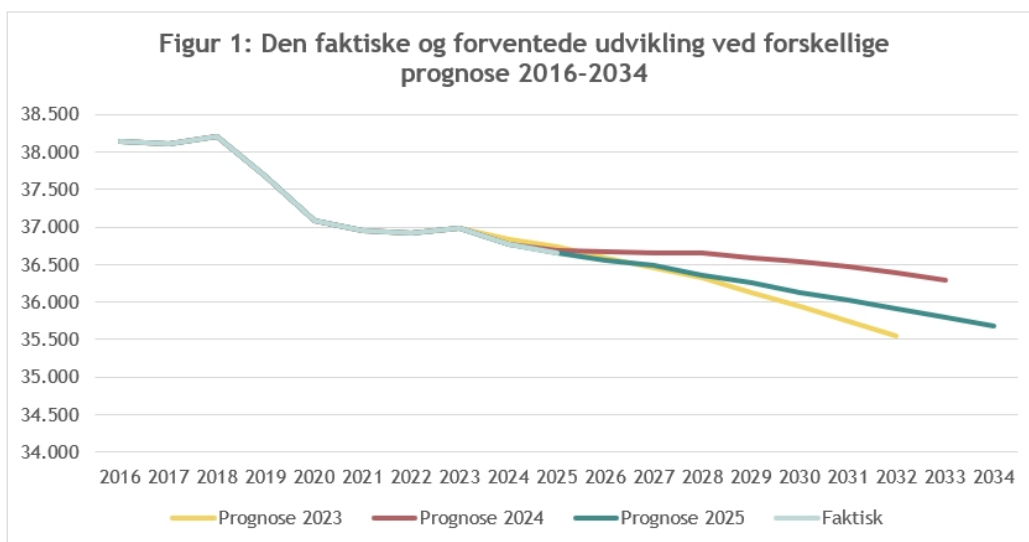
Udviklingen i befolkningstallet bliver også anvendt til at beregne kommunens indtægter fra skat og tilskud/udligning i overslagsårene 2027-2029. Mængdereguleringerne behandles af fagudvalgene i juni, mens det tekniske budget behandles af Økonomiudvalget d. 18. august

Befolkningstallet faldt med 115 personer i 2024. I befolkningsprognosen fra sidste år for perioden 2024-2033 var forventningen, at befolkningstallet i Norddjurs Kommune ville falde med 91 personer i 2024. Prognosen fra sidste år ramte således kun 24 personer ved siden af.

Baggrunden for at befolkningstallet falder kan særligt tilskrives, et fortsat stort fødselsunderskud (flere døde end fødte). Der var i 2024 et fødselsunderskud på 191 personer. Det skyldes også, at der i 2024 var det laveste antal fødsler i Norddjurs Kommune nogensinde. Det er en tendens, der også ses på landsplan, hvor antallet af fødsler også er faldet. Det er dog samtidig positivt, at der i 2024 ses en nettotilflytning fra andre kommuner for første gang siden 2020, og der er også fortsat en

nettoindvandring fra andre lande. Nettotilflytningen fra andre kommuner er på 10 personer, mens nettoindvandringen er på 72 personer i 2024.

Nedenstående graf viser udviklingen imellem den faktiske og forventede udvikling i de seneste 3 prognoser. Som det fremgår af figuren forventes der en større befolkningsnedgang i dette års prognose sammenlignet med prognosen fra 2024. I dette års prognose forventes et gennemsnitligt årligt fald i befolkningstallet på 98 personer frem til 2032, mens prognosen fra 2024 gav en forventning om et årligt fald på 48 personer.



Sammenligning af prognoserne 2023-2025 samt faktisk udvikling

Den forventede befolkningsudvikling fra 2025 til 2029 fordelt på alder fremgår af nedenstående tabel. Det er disse tal der bliver anvendt i mængdereguleringen af børne- og ældreområdet:

Aldersgruppe	Antal personer					Ændring 2025-2026		Ændring 2025-2029	
	2025	2026	2027	2028	2029	Antal	%	Antal	%
0-2 år	868	840	844	865	858	-28	-3,2%	-10	-1,2%
3-5 år	971	1.011	1.009	920	893	+40	+4,1%	-78	-8,0%
6-16 år	3.893	3.820	3.784	3.801	3.805	-73	-1,9%	-88	-2,3%
17-25 år	3.378	3.333	3.269	3.221	3.169	-45	-1,3%	-209	-6,2%
26-42 år	6.385	6.354	6.400	6.401	6.399	-31	-0,5%	+14	+0,2%
43-64 år	11.003	10.853	10.665	10.508	10.295	-150	-1,4%	-708	-6,4%
65-79 år	7.505	7.549	7.556	7.556	7.639	+44	+0,6%	+134	+1,8%
80+ år	2.655	2.790	2.954	3.091	3.196	+135	+5,1%	+541	+20,4%
I alt	36.658	36.550	36.481	36.362	36.254	-108	-0,3%	-404	-1,1%

* + = Flere - = Færre

Befolkningsudvikling 2025-2029. Befolkningstallet for 2025 er faktisk befolkning pr. 1. januar 2025.

Det fremgår af tabellen, at befolkningstallet fra 2025 til 2026 forventes at falde med 108 personer svarende til 0,3 %, og fra 2025 til 2029 med 404 personer svarende til 1,1 %. Det forventes et fald i aldersgruppen 0-25 år, en meget lille stigning af 26-42-årige, et fald i aldersgruppen 43-64 år og en stigning blandt de 65+ årige. Der forventes en stigning på 541 personer over 80 år, hvilket svarer til en stigning på 20 %.

Der forventes en befolkningsfremgang i Auning skoledistrikt på 66 personer fra 2025 til 2029. En stor del af de forventede nye boliger i kommunen vil blive opført i Auning. I de øvrige skoledistrikter forventes befolkningstallet at falde.

Befolkningsprognosen for 2025-2034 bygger på udviklingen i befolkningstallet i 2021, 2022, 2023 og 2024 samt kommunens boligbyggeprogram. Både 2021 og 2022 år var specielle, og befolkningsprognosen er derfor behæftet med en vis usikkerhed. 2021 var præget af Covid-19, mens der var en stor indvandring fra Ukraine i 2022.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Det er besluttet gennem den økonomiske politik, at der i forbindelse med udarbejdelse af det tekniske budget indarbejdes mængdeændringer, som godkendes sammen med det tekniske budget. Dette er derfor indarbejdet i budgetproceduren for budget 2026-2029. Mængdeændringerne udarbejdes på baggrund af befolkningsprognosen.

Mængdeændringerne behandles af Børne- og Ungdomsudvalget og Voksen- og Plejeudvalget i d. 19. juni, og vedtages endeligt af Økonomiudvalget d. 18. august sammen med det samlede tekniske budget.

Økonomiske konsekvenser

Ændringer i forhold til sidste års befolkningsprognose har betydning i forhold til mængdereguleringer og indtægter i budget 2026-2029.

I prognosen for 2025 forventes det, at der vil være færre børn i alle aldersgrupper samt voksne i aldersgruppen 26-42 år sammenlignet med prognosen for 2024. Det betyder, at mængdereguleringen i budget 2025-2029 vil påvirke budgetterne til skole- og dagtilbudsområdet. Samtidig forventes der flere ældre over 80 år hvilket betyder, at mængdereguleringen i budget 2025-2028 vil forøge budgetterne til sundheds- og omsorgsområdet.

På indtægtssiden har det betydning, at befolkningstallet faldt mere end forventet i 2024 samt at befolkningstallet forventes at falde mere i de næste 10 år end det var forventet i sidste års prognose:

1: Når der er færre indbygger, får kommunen færre indtægter i tilskud og udligning, fordi kommunens forventede udgifter bliver mindre. Skatteindtægterne justeres med tre års forsinkelse, hvis kommunen vælger det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. Dette ændrer samlet meget lidt på kommunens indtægter per borger. I 2025 har Norddjurs Kommune valgt selvbudgettering, og afregnes i 2028 for de faktiske skatteindtægter fra de borgere, der bor i Norddjurs Kommune i 2025. Det faktiske antal borgere pr. 1. januar 2025 er lavere end ventet – særligt i aldersgruppen 43-64 år hvilket har en negativ indvirkning på indtægtsgrundlaget, men væksten i indkomstgrundlaget på landsplan er til gengæld på et noget højere niveau end på budgetlægnings tidspunktet, og vil trække i den anden retning. På nuværende tidspunkt er der ikke datagrundlag til rådighed for at lave en beregning. Resultatet kendes først endeligt i 2028.

2: Kommunen modtager herudover årligt et stort tilskud, fordi befolkningstallet er faldet de seneste år. Det vil sige at kommunens indtægter per borger stiger, når kommunens indbyggertal falder. I budget 2025-2028 er der årligt indregnet et tilskud på mellem 32 og 73 mio. kr. årligt i overslagsårene. Når befolkningstallet falder mere end forventet i 2025, så giver det alt andet lige et højere tilskud den kommende budgetperiode 2026-2029. Beløbet er dog afhængigt af udviklingen

på landsplan, da der er tale om pulje der maksimalt kan udgøre 0,62 pct. af det demografiske udgiftsbehov. På længere sigt vil tilskuddet stige igen, da der forventes et større fald i indbyggertallet frem til 2033 i dette års prognose. En prognose for overslagsårene med en følsomhedsanalyse vil blive udarbejdet til det tekniske budget.

Lovgrundlag

Det er ikke lovpligtigt for kommuner at udarbejde befolkningsprognoser.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Talgrundlaget i befolkningsprognosen drøftes og godkendes som grundlag for budget 2026-2029.
2. At forvaltningen udarbejder et oplæg i 2025 til Økonomiudvalget omkring mulighederne for at fremme befolkningstilvæksten i Norddjurs Kommune.

Bilag:

1 - 3752030 Åben Befolkningsprognose 2025 (30593/25) (H)