

Godkendelse af Norddjurs Kommunes 3. døgnberedskab og overgang til nøddrift ved større hændelser

25/4103 Åben Sag

Sagsgang

ØK, KB

Sagsfremstilling

Baggrund

Styrelsen for Samfundssikkerhed fremlagde den 10. april 2025 Det Nationale Risikobillede 2025, som giver et overordnet overblik over de væsentligste trusler og risici, Danmark skal være forberedt på at håndtere i de kommende år. Det samlede risikobillede fremgår af Det Nationale Risikobillede 2025, som er vedlagt som bilag 1.

Risikobilledet viser en generel skærpelse af trusselsniveauet, herunder en øget risiko for længerevarende forsyningssvigt af el, vand og varme. På den baggrund opfordrer Styrelsen for Samfundssikkerhed og KL til, at kommunerne har et særligt fokus på sårbare og udsatte borgere. Anbefalingerne; Beredskabsplanlægning for sårbare borgere, ses i bilag 2.

Beredskabsstyrelsen har samtidig udsendt anbefalinger til alle husstande i Danmark om etablering af hjemmeberedskab, så borgere i eget hjem kan klare sig i op til tre døgn i tilfælde af en krise eller beredskabshændelse. Styrelsen for Samfundssikkerhed og KL anbefaler tilsvarende, at kommunerne forbereder sig på at kunne varetage de kommunale kerneopgaver i op til tre døgn ved forsyningssvigt. Formålet er, at borgere i eget hjem i videst muligt omfang kan klare sig selv, så myndighederne kan prioritere indsatsen over for særligt, udsatte borgere og arbejde for hurtig genopretning af normal drift.

Norddjurs Kommunes overordnede kriseberedskab varetages i dag gennem Plan for fortsat drift, som blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen i august 2022. Planen er lovpligtig og danner rammen for Randers, Favrskov, Syddjurs og Norddjurs Kommuners beredskab. En revision af Plan for fortsat drift forelægges de tre kommuners Kommunalbestyrelser til politisk godkendelse primo 2027. Planen, samt den gældende politik for Beredskab udarbejdes af Beredskab & Sikkerhed i tæt koordinering og samarbejde med de tre kommuner.

Sagsfremstilling

Norddjurs Kommune arbejder løbende på at tilpasse driften til det aktuelle trusselsbillede for at styrke borgernes tryghed i hverdagen og i ekstraordinære situationer. Kommunen har et særligt ansvar for borgere, som er afhængig af støtte og omsorg, for eksempel borgere på plejecentre, botilbud og andre kommunale tilbud. For at passe godt på disse borgere og leve op til nationale anbefalinger har Norddjurs Kommune fastlagt en række principper for, hvordan organisationen handler, hvis der opstår svigt i forsyningerne som el, vand, varme og kommunikation.

Principperne er udarbejdet til kommunens ansatte og fremgår af bilag 3. De skal sikre, at nødvendige og livsvigtige funktioner kan opretholdes i op til tre døgn. Det betyder konkret,

- at kommunen hurtigt kan overgå til nøddrift, så kritiske opgaver kan løses
- at der er foretaget indkøb og sikret lager af nødvendige forsyninger
- etableret af informationsknudepunkter, så borgerne fortsat kan få information og vejledning – også hvis kommunikation og informationskanaler kortvarigt er påvirket.
- at den overordnet koordinering med myndigheder, herunder Østjyllands Politik, er sikret gennem etablering af et runner-korps, så vigtige informationer og beslutninger fortsat kan nå frem, også hvis telefon- og digitale forbindelser svigter.

På den måde er det sikret, at Norddjurs Kommune er i stand til at løse nødvendige opgaver i en krisesituation. Med denne sag vedtager Kommunalbestyrelsen, at hvis det akut bliver nødvendigt at overgå til nøddrift, kan Kriseledelsen træffe beslutning om, at det normale serviceniveau midlertidigt blive reduceret. Indsatsen vil således være målrettet de mest nødvendige opgaver, så borgerne fortsat får den hjælp og service, der er mest kritisk i situationen.

Beredskabsarbejdet har, i overensstemmelse med de nationale anbefalinger, primært haft fokus på at sikre tryghed for særlig sårbare borgere ved;

- At kommunen er forberedt på at overgå til nøddrift ved forsyningssvigt med fokus på borgere på kommunale institutioner og plejecentre, borgere der modtager pleje i eget hjem, botilbud og på døgnpladser samt på kommunen folkeskoler.
- At der er klarhed over og koordinering af, hvordan nøddrift sikres, så samfundskritiske og livsvigtige funktioner fortsat kan leveres.

· At indsatsen organiseres og koordineres på tværs af kommunen med respekt for sektoransvarsprincippet, hvor hver sektor også i en krisesituation tager ansvar for de opgaver, den normalt varetager.

Denne indsats forudsætter et tæt samspil mellem den borgerrettede planlægning, som sker i regi af den overordnede beredskabsplan og den planlægning, som sker i regi af sundhedsberedskabsplanen og IT-beredskabsplanen. Norddjurs Kommunes principper for 3 dages beredskab er derfor tæt koblet til både den overordnede beredskabsplan, sundhedsberedskabsplanen samt IT-beredskabsplanen. Principperne er ligeledes koordineret tæt med Beredskabsselskabet Beredskab & Sikkerhed og i dialog med kommunens forsyningsvirksomheder.

Med afsæt i Principperne for 3-døgnberedskab igangsættes implementering og kommunikation af kommunens indsats. Formålet er at sikre tryghed og tydelighed for både borgere, pårørende, medarbejdere og samarbejdspartnere om, hvordan kommunen handler i en krisesituation. Indsatsen gennemføres via tre primære spor:

- Implementering af beredskabstiltag. 3-døgnberedskabets tiltag er løbende implementeret gennem indkøb og lagerføring samt opdatering af del- og sektorplaner. Indkøb er foretaget efter de gældende anbefalinger og med løbende fokus på at anskaffe de fornødenheder, der understøtter opgaver under nøddrift. I overensstemmelse med sektorprincippet varetager de enkelte enheder indkøb, lagerhold og finansiering inden for eget fagområde.
- Kommunikation og eksterne samarbejde. Der gennemføres målrettet kommunikation til borgere, virksomheder og samarbejdspartnere med fokus på dialog, samarbejde og forventninger til civilsamfundets egen-beredskab. Tidligere hændelser, fx vejrslgshændelser, har vist værdien af tæt samarbejde med civilsamfundet og fx gennem inddragelse af frivillige foreninger og lokale aktører, som kan understøtte konkrete fagområder. Kommunikationsindsatsen omfatter både intern og ekstern kommunikation samt konkrete produkter og værktøjer til brug i organisationen. Herudover iværksættes særskilt kommunikation rettet mod sårbare borgere og deres pårørende.
- Øvelse med henblik på træning og læring. Indsatsen understøttes af løbende decentrale øvelser og en større tværgående overordnet øvelse i efteråret. Den tværgående øvelse har fokus på kriseledelse og håndtering i 1-2 enheder på velfærdsområdet i samarbejde med flådeenheden, driftsenheden, Borgerservice og Kommunikation. Formålet er at træne

koordinering, beslutningstagning og informationsflow i praksis samt at styrke samarbejdet med Beredskab & Sikkerhed.

Da civilsamfundet generelt forventes at være selvforberedt, kan kommunens ressourcer målrettes der, hvor borgerne har størst behov for støtte og hjælp. Under nøddrift vil der blive arbejdet på tværs af fagområder for at understøtte den aktuelle situation, hvilket kan indebære, at kommunale medarbejdere varetager andre opgaver end normalt. Eksempler herpå er, at flåde og mandskab stilles til rådighed for hjemmeplejen og, at administrative medarbejdere kan varetage funktionen som runnere i forbindelse med koordinering og informationsopgaver. Det betyder, at det politisk fastsatte serviceniveau på de øvrige kommunale opgaver midlertidigt ikke kan opretholdes.

I tilfælde af en hændelse vil politisk niveau løbende blive orienteret i henhold til Plan for fortsat drift, med henblik på at sikre beslutningsgrundlag og opfølgning på indsatsen.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til Norddjurs Kommune Beredskabspolitik og Plan for fortsat drift.

Økonomiske konsekvenser

Der er ingen økonomiske konsekvenser.

Lovgrundlag

Beredskabsloven.

Indstilling

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. Principper for tre-døgns beredskab godkendes.
2. Kriseledelsen kan træffe beslutning om nedjustering af serviceniveauer og overgå til nøddrift ved en større hændelse.

Bilag:

1 - Åben Bilag 1. Det National Risikobillede 2025.pdf (5132/26) (H)
3860992

- | | | | | |
|---------|------|---|------------|-----|
| 2 - | Åben | Bilag 2. KL anbefalinger_Beredskabsplanlægning-for-saarbare-borgere.pdf | (5133/26) | (H) |
| 3860993 | | | | |
| 3 - | Åben | Bilag 3. Principper for 3. døgnberedskab..pdf | (13731/26) | (H) |
| 3872860 | | | | |