

Den 26.11.2020

Notat

Forslag til udmøntning af midler til øget normering til bostøtte og botilbud

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2021-2024 blev det besluttet at afsætte 2 mio. kr. årligt til en forøgelse af normeringen til bostøtte og botilbud. På et mødet den 29. september 2020 besluttede voksen- og plejeudvalget desuden, ”at få undersøgt muligheden for at indføre et klippekort til ledsagelse mv. til borgere i botilbud, som ikke har mulighed for at få bevilliget ledsagelse efter SEL §§81 eller 97”.

På denne baggrund præsenteres i dette notat fem modeller for udmøntningen af de 2,0 mio. kr.

Først i notatet præsenteres modellerne for udmøntning. Herefter beskrives de delelementer, som indgår i modellerne:

1. Klippe-kortsordning til alle beboere i botilbud undtagen § 97 og 81
Bostøtte
2. Klippe-kortsordning til alle beboere i botilbud undtagen § 97 - medfinansiering af § 81 og ophør af §81 i botilbud, da borgerne bliver omfattet af klippekortet
Bostøtte
3. Klippe-kortsordning til ledsagelse af beboere i målgruppe 4 og 5
Bostøtte
4. Øget normering i botilbud
Bostøtte til psykiatriområdet og til øvrige borgere med behov for støtte
5. Øget normering i botilbud
Bostøtte

Præsentation af modellerne

| Model 1 | |
|--|--------------|
| Klippekortsordning til selvvalgte aktiviteter (ledsagelse og andet) for alle beboere i botilbud med undtagelse af beboere i §97-ordningen og § 81-ordningen | 1,0 mio. kr. |
| Bedre mulighed for bostøtte til borgere i socialpsykiatrien | 0,5 mio. kr. |
| Øvrig bostøtte | 0,5 mio. kr. |

| Model 2 | |
|--|--|
| Klippekortsordning for alle beboere i botilbud med undtagelse af beboere i §97-ordningen til selvvalgte aktiviteter (ledsagelse og andet) | 1,0 mio. kr. Budgettet udvides evt. med en del af budgettet fra §81-ledsagerordningen |
| Bedre mulighed for bostøtte til borgere i socialpsykiatrien | 0,5 mio. kr. |
| Øvrig bostøtte | 0,5 mio. kr. |

| Model 3 | |
|--|--------------|
| Klippekortsordning til ledsagelse for beboere med funktionsniveau 4 -5 til selvvalgte aktiviteter (ledsagelse og andet) | 1,0 mio. kr. |
| Bedre mulighed for bostøtte til borgere i socialpsykiatrien | 0,5 mio. kr. |
| Øvrig bostøtte | 0,5 mio. kr. |

| Model 4 | |
|--|--------------|
| Øget normering i botilbuddene via udmøntning gennem ressourcetilførelsen | 1,0 mio. kr. |
| Bostøtte til borgere i psykiatrien | 0,5 mio. kr. |
| Øvrig bostøtte | 0,5 mio. kr. |

| Model 5 | |
|---|------------|
| Øget normering i botilbuddene udmøntning via ressourcfordelingsnøglen | 1 mio. kr. |
| Øget normering til bostøtte | 1 mio. kr. |

Beskrivelse af delelementer

Klippekortsordning til beboere i botilbud (til selvvalgte aktiviteter)

Midlerne udmøntes i en klippekortsordning for beboere i botilbud efter inspiration fra den klippekortsordning, som tidligere har været anvendt på kommunens plejecentre.

I ovenstående modeller optræder klippekortsordningen optræder i 3 forskellige varianter:

- 1) Klippekort til beboere, som ikke i forvejen får ledsagelse efter §97 eller §81.
- 2) Klippekort til alle beboere med undtagelse af de beboere, der modtager ledsagelse efter §97. Beboere i §81-ordningen får fremover det samme tilbud som de øvrige beboere og en del af budgettet fra §81-ordningen flyttes over til klippekortsordningen.
- 3) Klippekortet gives til ledsagelse til beboere i botilbud med funktionsniveau 4 og 5, der ikke kan færdes alene/ har særligt behov for støtte¹.

Det kan oplyses, at der aktuelt er 24 beboere i botilbud, der får ledsagelse efter SEL §97. Borgere visiteret til ledsagelse efter §97 kan få op til 15 timer ledsagelse om måneden. Samlet set modtager denne gruppe 4320 ledsagertimer pr. år.

Det er 10 beboere i botilbud, der får ledsagelse efter §81. Samlet set modtager denne gruppe 456 ledsagertimer pr. år.

Der er i alt 182 beboere i kommunens §85-botilbud. Heraf har 97 beboere funktionsniveau 4-5.

¹ På socialrådets voksensområde inddeles borgere i funktionsniveauerne 1-5, hvor borgere på funktionsniveau 1 er borgere med et mindre behov for støtte. Borgere på funktionsniveau 4 har et omfattende og massivt behov for støtte. Borgere på funktionsniveau 5 har et vedvarende, omfattende og massivt behov for støtte.

Nedenfor er klippekortsordningen beskrevet med udgangspunkt i variant 1, hvor klippekortet gives til *alle beboere* undtagen borgere visiteret til ledsagelse efter §97. Der tages udgangspunkt i et budget for ordningen på 1,0 mio. kr.

Hver beboer i botilbud modtager en halv times ekstra støtte (personaletid) om ugen til aktiviteter, som de selv er med til at bestemme. Klippekortet kan anvendes til aktiviteter, der ligger ud over den indsats, som beboeren er visiteret til i botilbuddet efter SEL §85. som kan spares op til længerevarende aktiviteter. Der vil i nogle tilfælde være mulighed for, at en mindre gruppe af beboere samler deres klip til en længerevarende aktivitet.

Klippekortsmodellen er forankret i det enkelte botilbud. Den enkelte beboers kontaktperson vil være nøgleperson i forhold til at sikre anvendelsen af ordningen.

De konkrete tilbud og aktiviteter vil afhænge af mulighederne og efterspørgslen på de enkelte botilbud. Nedenfor er der nævnt en række eksempler på forskellige typer af aktiviteter.

Dette kan f.eks. være:

- Ledsagelse til shopping, frisørbesøg, café mv.
- Ledsagelse til besøg hos familie
- Ledsagelse til ture i biografen, på museer mv.
- Ekstra rengøring, tøjvask eller madlavning
- Hyggestunder med snak eller spil
- At modtage gæster til kaffe o.lign. (udefrakommende eller andre beboere på botilbuddet).

Der vil desuden kunne etableres tilbud, så en lille gruppe beboere kan gå sammen om fælles aktiviteter som f.eks.:

- Ture i byen, på café, i biografen eller tilsvarende
- Deltagelse i sociale eller kulturelle begivenheder.

Såfremt en borger har svært ved at formulere ønsker til aktiviteter mm., vil personalet rådføre sig med nærmeste pårørende eller værge.

Aktiviteter, der gennemføres i medfør af klippekortsordningen, tilrettelægges således, at de øvrige beboere i botilbuddet, som ikke deltager i aktiviteten, fortsat tilbydes den rette hjælp og støtte.

Økonomiske beregninger

Der tages udgangspunkt i gennemsnitstimelønnen for henholdsvis pædagoger, pædagogmedhjælper og SOSU'er.

Aktuelt er der 182 beboere i botilbud fra egen og andre kommuner (jfr. SEL §85, §107 og §108).

For 1 mio. kr. kan hver borger få op til ½ time pr. uge = 2 timer om måneden til selvvalgte aktiviteter.

Timepriser:

- Gennemsnitlig timeløn for pædagoger: 244,04 kr.
- Gennemsnitlig timeløn for pædagogmedhjælper 183,44 kr.
- Gennemsnitlig timeløn for SOSU: 203,45 kr.

Den gennemsnitlige timepris er inkl. aften- og weekendtillæg. Såfremt klippene anvendes fortrinsvist aften og weekend, vil den faktiske timepris blive højere.

Årsløn ved pædagoger: $(244,04 \times 2) \times 182 \times 12$ = 1.066.000 kr.

Årsløn ved pædagogmedhjælper: $(183,44 \times 2) \times 182 \times 12$ = 801.000 kr.

Årsløn ved SOSU'er= $(203,45 \times 2) \times 182 \times 12$ = 889.000 kr.

Hertil kommer udgifter til administration af ordningen.

Klippekortsordning til ledsagelse til beboere i botilbud, der ikke kan færdes alene

Midlerne anvendes til at tilbyde ekstra socialpædagogisk ledsagelse til de beboere i botilbuddene, som ikke kan færdes alene. Der er tale om borgere med funktionsniveau 4 - 5, jfr. voksenedringsmetoden (VUM)².

For 1 mio. kr. kan hver beboer få op til 5 timers socialpædagogisk ledsagelse til selvvalgte aktiviteter pr. måned. Ledsagelsen fordeler sig på 2,5 timers individuel ledsagelse og 2,5 timers ledsagelse i grupper på minimum 3 personer.

Ledsagelsen kan spares op til længerevarende aktiviteter.

² På socialområdets voksensområde inddeles borgere i funktionsniveauerne 1-5, hvor borgere på funktionsniveau 1 er borgere med et mindre behov for støtte. Borgere på funktionsniveau 4 har et omfattende og massivt behov for støtte. Borgere på funktionsniveau 5 har et vedvarende, omfattende og massivt behov for støtte.

Alternativt til ovenstående kan modellen udformes sådan, at der udelukkende gives individuel ledsagelse. I så fald kan hver borger få op til 3,5 timer pr. måned inden for budgettet på 1. mio. kr. Der vil i nogle tilfælde være mulighed for, at en mindre gruppe af beboere samler deres ledsagelse til en længerevarende gruppeaktivitet.

Den enkelte beboers kontaktperson vil være nøgleperson i forhold til at sikre, at beboerne kender til ordningen, og at de kan benytte tilbuddet.

Beboeren vælger selv hvilken aktivitet, de gerne vil have ledsagelse til.

Udgangspunktet er, at beboeren på eget initiativ skal udtrykke ønske om ekstra ledsagelse. Såfremt en borger har svært ved at formulere ønsker til aktiviteter mm., vil personalet rådføre sig med nærmeste pårørende eller værge.

Økonomiske beregninger:

I Norddjurs Kommune er der i alt 97 beboere i botilbud med funktionsniveau 4 eller 5.

- 750.000 kr. afsættes til individuel ledsagelse - 97 borgere
- 250.000 kr. afsættes til ledsagelse i grupper af 3 personer - 32 grupper (97/3)

Individuel ledsagelse: $((750.000/12)/244)/97$ = 2,64 timer pr. måned

Ledsagelse i grupper af 3 personer $((250.000/12)/244)/32$ = 2,66 timer pr. måned

Vælges en model, hvor der udelukkende gives individuel ledsagelse, kan de 97 borgere få hver 3,5 timer pr. måned for 1. mio. kr. årligt: $((1.000.000/12)/244)/97 = 3,52$ timer.

Alle beregninger er foretaget på baggrund af gennemsnitsprisen for pædagogisk personale = 244 kr.

Generel opnormering af botilbud gennem ressourcefordelingsnøglen

Midlerne fordeles gennem den almindelige ressourcefordelingsnøgle.

Det enkelte botilbud træffer i samarbejde med beboerne beslutning om, hvordan midlerne anvendes til størst mulig gavn for beboerne.

Styrket mulighed for bostøtte til borgere i socialpsykiatrien

Gennem den seneste tid har der været et øget pres på denne del af bostøtten. Komplexiteten og dermed behovet for bostøtte til den enkelte borger er øget gennem de seneste år og særligt i den seneste tid - set i lyset af COVID-situationen.

Norrdjurs Kommune har netop vedtaget en ny psykiatripolitik, som sætter rammerne for en styrket indsats for borgere med sindslidelse i Norrdjurs Kommune.

Forslaget om sikring af bedre mulighed for bostøtte til borgere i socialpsykiatrien vil således også kunne bidrage til en del af udmøntningen af Norrdjurs Kommunes psykiatripolitik.

0,5 mio. kr. giver én ekstra fuldtidsansat i bostøtten pr. år.

Styrket mulighed for bostøtte til øvrige borgere

0,5 mio. kr. giver én ekstra fuldtidsansat i bostøtten pr. år.