

Indkøbspolitik

Formål:

Denne politik sætter rammen for alle Norddjurs Kommunes udbud og indkøb af varer, tjenesteydelser, bygge- og anlægsopgaver, samt leje og leasingaftaler, og udpeger retningen som Norddjurs Kommune ønsker at bevæge sig i på udbuds- og indkøbsområdet under hensyntagen til gældende lovgivning på området.

Indkøbspolitikken tager dels afsæt i Norddjurs Kommunes værdier og plan- og udviklingsstrategi. Indkøbspolitikken tager ligeledes afsæt i den nye fælleskommunale indkøbsstrategi fra KL, der er kommunernes fælles pejlemærke i forhold til udviklingen af indkøbsområdet, således at indkøb i endnu højere grad kan understøtte udviklingen af opgaveløsning og bæredygtighed, herunder verdensmålet om ansvarligt forbrug og produktion samt verdensmålet om anstændige jobs og økonomisk vækst.

Vision:

Norddjurs Kommune ønsker på indkøbsområdet at være en professionel samarbejdspartner, hvor udbud og indkøb sker på baggrund af økonomisk-, social- og miljømæssig bæredygtighed, og under hensyn til rammerne for lokale indkøb.

Professionelle og økonomisk bæredygtige udbud og indkøb

Det gode købmandskab og effektivisering: Indkøbspolitikken skal skabe en ensartet adfærd for indkøb og udbud i hele organisationen og medvirke til, at Norddjurs Kommune ved indgåelse af aftaler optræder som én kunde over for leverandører. Når Norddjurs Kommune indgår indkøbsaftaler, laves der fælles obligatoriske aftaler for hele kommunen. Dette gøres, da den store indkøbsvolumen skaber stordriftsfordele og fordelagtige aftaler. Samtidig undgås det, at flere personer skal udføre samme opgave, og på den måde frigøres medarbejdertid til andre formål.

I Norddjurs Kommune fokuseres på både nye og eksisterende udbudsområder, hvor der er et effektiviseringspotentiale. Dette sker under hensyntagen til de øvrige krav om øget bæredygtighed. I nogle udbud tildeles aftalen efter tildelingskriteriet laveste pris, men hvor det er relevant anvendes tildelingskriteriet bedste forhold mellem pris og kvalitet. Dette gør det muligt at vægte indkomne tilbud ud fra en totaløkonomisk betragtning. Det vil således være muligt at lægge vægt på andre faktorer end pris, såsom kompetencer, produkters levetid og egenskaber, transportomkostninger, forventede omkostninger til drift, vedligeholdelse mm. Det betyder blandt andet, at selvom et bestemt produkt på aftaler købes lidt dyrere ind, så kan det på den lange bane være den billigste løsning fx grundet bedre kvalitet og laver driftsudgifter. Ligeledes vil der være aftaler, hvor enkelte produkter er dyrere, men det samlede indkøb vil i gennemsnit være billigere.

Inddragelse (Brugergrupper): For at sikre, at indgåede aftaler dækker kommunens behov som helhed sker der i Norddjurs Kommune en høj inddragelse af brugere, relevante samarbejdspartnere og i visse tilfælde borgere med den nødvendige praktiske viden i forbindelse med et udbud.

Eksternt samarbejde og partnerskaber: Norddjurs Kommune, deltager aktivt i indkøbsfællesskaber og -samarbejder med henblik på at opnå stordriftsfordele samt minimering af administrationsomkostninger ved gennemførelse af udbud. Norddjurs Kommune tilslutter sig som udgangspunkt indkøbsaftaler eller gennemfører udbud i følgende prioriterede rækkefølge:

- Statens og Kommunernes Indkøbs Service (SKI)
- Jysk Fællesindkøb (JYFI)

- Egne udbud

Samhandel og dialog med eksterne leverandører: Norddjurs Kommune lægger vægt på gode, tillidsfulde og professionelle relationer til sine leverandører. For at fremme udvikling og samarbejde, ønskes derfor tæt dialog med relevante leverandører, i det omfang det er lovligt, før et udbud. Hvert år efter budgetvedtagelsen afholdes endvidere et dialogmøde ”Kommunen som kunde” hvor det lokale erhvervsliv inviteres til information og dialog om de anlægsprojekter om kommunen har planlagt at byde ud for det kommende år.

Kommunen ønsker desuden fortsat at finde nye effektive løsninger og indgå aftaler, der er til gavn for begge parter. Derfor forventes det at kommunens leverandører indgår i et konstruktivt samarbejde og er loyale overfor de indgåede aftaler.

Lokale indkøb: Norddjurs Kommune ønsker at bidrage til udvikling af det lokale erhvervsliv, og det skal ske på konkurrencedygtige vilkår og i overensstemmelse med gældende lovgivning. Leverandører fra lokalområdet skal derfor i konkurrence kunne matche andre leverandører på alle relevante kriterier.

I bygge- og anlægsopgaver, hvor der kan indhentes underhåndsbud stilles der eksempelvis krav om, at minimum 1 tilbudsgiver skal være fra Norddjurs Kommune. For yderligere herom, se retningslinjer for bygge- og anlægsopgaver.

Norddjurs Kommune indgår også frivillige samhandelsaftaler med blandt andet lokale erhvervsdrivende, på områder der ikke allerede er aftaledækket af obligatoriske aftaler i det omfang, det vurderes, at det er hensigtsmæssigt, relevant og muligt.

Der er også mulighed for, at kommunens institutioner kan købe f.eks. lokale fødevarer i sæson som nye jordbær og kartofler eller eksempelvis fisk og vildt til særlige arrangementer.

Miljømæssig bæredygtige udbud og indkøb

Miljø- og klimahensyn: Norddjurs Kommune arbejder for at nedsætte miljøbelastningen og fremme udvikling samt anvendelse af mindre miljøbelastende produkter og ydelser.

Ved indkøb af varer og tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver skal der, hvor det er relevant, foretages en vurdering af miljøhensyn og bæredygtighed. Dette skal ske i sammenhæng med overvejelser om øvrige parametre såsom pris og kvalitet, ligesom vurderingen skal foretages med udgangspunkt i varens eller tjenesteydelsens samlede livscyklus.

Ved større bygge- og anlægsopgaver skal det politiske niveau i forbindelse med behandlingen i fagudvalgene og kommunalbestyrelsen efter en konkret vurdering tage stilling til, om der skal stilles særlige krav om bæredygtighed til projektet.

For at understøtte en grøn omstilling, skal der så vidt muligt altid inddrages miljøhensyn ved udbud, herunder hvordan kommunen kan medvirke til at nedsætte brugen af miljøbelastende produkter og ydelser. Dette kan ske ved, at der stilles krav i udbudsmaterialet i forhold til:

- Øget fokus på produkters levetid, kvalitet, energiforbrug og om produktet lever op til forskellige miljøstandarder.
- Øget fokus på minimering af miljøbelastning ved produktion, transport og bortskaffelse. Hvor det er muligt og relevant, prioriteres leverandører som aktivt arbejder med at minimere energiforbrug og miljøbelastninger.
- Øget fokus på indkøb af produkter uden indhold af uønskede stoffer, eksempelvis farlige kemikalier og mikroplast. Produkter, der har opnået et anerkendt miljømærke og/eller energimærkninger som

eksempelvis Svanemærket, EU-Blomsten og Fair Trade-mærket eller tilsvarende skal, hvor det er muligt og relevant, prioriteres, i det omfang at markedet tilbyder sådanne.

- Øget fokus på opfølgning af indkøbsadfærd i Norddjurs Kommune, således at der handles mest hensigtsmæssigt ind.
- Øget fokus på større andel af genanvendelige materialer i produktet eller emballagen med henblik på at adskille og genanvende produkter eller emballage efter brug.
- Øget fokus på korrekt bortskaffelse af produkter med hovedtanke i vugge til vugge produktionsfilosofien, hvor alt der bliver produceret i alle produktets livsfaser skal udlede og efterlade et minimum af forurening, spild og affald. Således bliver et restprodukt fra en produktion videreført til at indgå som en bestanddel af produktionsmaterialet for et nyt produkt, som så igen kan genanvendes til at skabe en række nye produkter.
- Miljømæssige bæredygtige transportmidler og transportformer.

Norddjurs Kommune bidrager via kommunens e-handelssystem til, at kommunens bestillere kan træffe et bæredygtigt valg i forbindelse med bestilling af produkter ved hjælp af fællesoprettede favoritlister med bæredygtige produkter. Disse lister oprettes hvor det vurderes muligt og hensigtsmæssigt.

Socialt bæredygtige udbud og indkøb

Løn, arbejdsmiljø og ansættelsesvilkår: Norddjurs Kommune ønsker yderligere at bidrage til social ansvarlighed og at sikre ordentlige løn- og ansættelsesvilkår samt modvirke social dumping i forbindelse med indgåelse af kontrakter på kommunale opgaver. Derfor anvendes arbejdsklausuler ved bygge- og anlægsopgaver og i visse tjenesteydelseskontrakter, hvor det vurderes relevant og proportionalt.

Norddjurs Kommune forudsætter, at kommunens leverandører og deres underleverandører overholder gældende lovgivning samt internationale konventioner tiltrådt af Danmark, herunder blandt andet ILO-konventionerne.

Norddjurs Kommune forudsætter endvidere, at leverandører og deres underleverandører respekterer de grundlæggende elementer for menneskerettigheder, herunder lever op til FN's Menneskerettigheds-erklæring og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Endelig ønsker Norddjurs Kommune at sætte fokus på at give socialøkonomiske virksomheder mulighed for at byde ind på kommunens opgaver. Udbudsloven giver blandt andet mulighed for at reservere adgangen til at afgive tilbud til socialøkonomiske virksomheder ved udbud på særlige områder.

Skattelyfri kommune og økonomisk ansvarlige leverandør: Norddjurs Kommune har sammen med en række andre kommuner tilsluttet sig "Charter for skattelyfri kommune", hvorved kommunen, i det omfang det er muligt, vil arbejde for at tilvælge virksomheder, der udviser en ansvarlig skatteadfærd.

Norddjurs Kommune indgår ikke kontrakter eller aftaler med leverandører, der har en ubetalt, forfalden gæld til det offentlige på 100.000 kr. eller derover jf. de frivillige udelukkelsesgrunde i udbudsloven.

Indkøbspolitikken understøttes af administrative retningslinjer.

Godkendt af kommunalbestyrelsen den 23. februar 2021