

UDKAST

Afgørelse om tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25 til etablering af solcelleanlæg ved Søby, Anlæg 1

Better Energy A/S har ansøgt Norddjurs Kommune om tilladelse til etablering af et solcelleanlæg på ca. 81 ha fordelt på tre delarealer beliggende ved Søby i den sydlige del af kommunen.

Norddjurs Kommune agter at meddele tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25, stk. 1 (LBK nr. 1976 af 27/10/2021) til opførelse og drift af det ansøgte solcelleanlæg. Projektområdet vedrører matr.nr. 4a, 8b, 3k og 1g Søby By, Albøge, samt matr.nr. 10h og 15 h Albøge By, Albøge. Projektarealerne kaldes herefter Søby.

Tilladelsen meddeles på grundlag af oplysningerne beskrevet i Miljøredegørelsen *Solcelleanlæg ved Søby, Anlæg 1, 2022*, der både omfatter miljøvurdering af planen og projektet, samt Tillæg 10 til Kommuneplan 2021 og Lokalplan 114-707 *Solcelleanlæg ved Søby*.

Udkastet til kommuneplantillægget og lokalplanforslaget offentliggøres dd-dd-2022 på Norddjurs Kommunes hjemmeside sammen med nærværende udkast til afgørelse om tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25.

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Oversigtskort over projektarealerne ses i **Bilag 1**. For nærmere detaljer om indretning af anlægget i projektområdet henvises til lokalplan 114-707.

Vilkår for tilladelsen

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

1. Etablering, drift og nedtagning af solcelleanlægget skal i al væsentlighed ske indenfor de rammer, der er beskrevet i miljøredegørelsen og lokalplanen, samt være i overensstemmelse med denne tilladelse.
2. Der anvendes mørke, antirefleksbehandlede solceller for at minimere refleksioner. Teknikbygninger o.l. skal fremtræde ensartet i materiale og udformning, og fremstå i afdæmpede farver for at mindske visuelle gener fra anlægget.
3. Overskydende emballage fra indpakning af solcellerne, kabelrester, defekte dele m.m. skal håndteres i henhold til Norddjurs Kommunes affaldsregulativ.
4. Ejer af solcelleanlægget skal holde Norddjurs Kommune orienteret om, hvem der er ansvarlig for driften af anlægget.
5. Olieholdige transformere skal opstilles med et tilhørende olieopsamlingskar, der kan rumme den mængde olie, som transformeren indeholder, for at sikre mod olieudslip ved eventuel lækage. Yderligere skal transformere udstyres med niveaumålere tilkoblet et alarmsystem.

6. Der kan foretages terrænregulering på op til $\pm 0,5$ meter fra eksisterende terræn. Eventuel terrænregulering skal ske med bløde overgange.
7. Støjende anlægs- og nedtagningsarbejde skal foregå på hverdage indenfor dagstiden (7.00-17.00).
8. Anlægget skal overholde Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj. Eventuelle støjgener for naboer ifm. projektet skal vurderes i henhold til Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 "*Ekstern støj fra virksomheder*", der fastlægger vejledende grænseværdier for støjniveauet for tekniske anlæg. Grænseværdierne er fastsat til 55 dB om dagen, 45 dB om aftenen og 40 dB om natten for enkeltliggende boliger i det åbne land, og 45 dB om dagen, 40 dB om aftenen og 35 dB om natten for landsbyer med overvejende boliger.

Såfremt der kommer klager fra naboerne på støj, og kommunens vejledende støjmåling ikke kan afgøre, om de vejledende støjgrænser er overholdt, skal solcelleanlæggets ejer på tilsynsmyndighedens forlangende, dog højst én gang årligt, ved akkrediteret støjmåling dokumentere, at de vejledende støjgrænser ikke overskrides.

9. Der etableres beplantningsbælter om solcelleanlæggets delområder for visuel afskærmning. Beplantningsbælterne skal etableres med 10 meters respektafstand til § 3-områder for at hindre spredning af vedplanter og mindske skyggepåvirkning af beskyttet natur. Beplantningsbælterne skal bestå af 6-rækkede, levende hegn med langsomt- og hurtigtvoksende træer og buske iht. artslisten anført i lokalplan 114-707. Bælterne skal have en bredde på mindst 7,5 meter og i fuldt udvokset tilstand en minimumshøjde på 6 meter, dog minimum 8 m langs den nordvestlige grænse for delområde 3B (se kort på **bilag 1**). På tilplantningstidspunktet skal minimumshøjden være 0,8 meter. Beplantningen skal bestå af mindst fem forskellige arter. Der skal iblandes stedsegrønne arter for at sikre afskærmning i vinterperioden.
10. Projektejer skal udarbejde en beplantnings- og vedligeholdelsesplan, som skal godkendes af kommunen, inden projektet etableres.
11. Der skal føres tilsyn med, om beplantningsbælterne overholder bestemmelserne, jf. vilkår nr. 9. De første fem år efter plantning føres tilsyn mindst én gang om året, og herefter føres tilsyn mindst hvert tredje år. Døde træer og buske skal erstattes med nye, så der ikke opstår huller i afskærmningen.
12. Der skal etableres faunapassager i en bredde af minimum 20 meter som anvist på kortet i **bilag 1**.
13. Vegetationen under og omkring solcellestativerne skal fremstå som naturarealer med græs- og urtevegetation. Vegetationen kan plejes med græsning eller høslæt.
14. Opsætning af trådhegn af sikkerhedshensyn kan ske i en højde af maksimalt 2,1 meter omkring solcellepanelerne. Hegnet skal udføres som et bredmasket vildthejn for at sikre passage for mindre dyr, og kan hæves 0,3 m over terræn. Hegnet skal placeres på indersiden af plantebælterne.

15. I forbindelse med anlægsarbejdet skal der holdes en respektafstand på mindst 10 meter til beskyttede sten- og jorddiger for at sikre, at digernes tilstand ikke ændres. Der skal søges dispensation hos kommunen, hvis der ønskes digegennembrud.
16. Der må ikke udføres anlægsarbejde, herunder opsættes solceller, indenfor en afstand af 10 meter til alle § 3-beskyttede naturtyper, herunder vandhuller og vandløb.
17. Såfremt der ifm. projektet sker skade på dræn eller rørlagte vandløb, som afvander anden ejendom, skal disse øjeblikkeligt repareres, så afvandringsforholdene i området ikke ændres. Såfremt dette ikke efterkommes, kan kommunen udføre reparationen på projektejers regning. Eventuelle erstatninger påhviler alene projektejer.
18. Der må ikke sprøjtes eller gødes på projektarealerne, hverken under anlægs-, drifts- eller nedtagningsfasen.
19. Rengøring af solcellepanelerne skal foregå med vand uden rengøringsmidler for at hindre udledning af miljøfremmede stoffer til naturen, herunder vandmiljøet.
20. Der må ikke etableres permanent belysning indenfor lokalplanområdet.
21. Der må opsættes ét informationsskilt indenfor lokalplanområdet med en skilteflade på højst 0,5 m² og en højde på maksimalt 1 m. Der må ikke opsættes reklameskilte i forbindelse med solcelleanlægget.
22. Solcelleanlægget må ikke tages i brug, før området er ryddet for byggeaffald, anlægget er tilsluttet elnettet og beplantningsbælterne er etableret. Såfremt anlægget opføres udenfor plantesæson, kan anlægget dog tages i brug indtil beplantningen kan etableres den førstkommende plantesæson forår eller efterår.
23. Der er massive forekomster af registrerede fortidsminder indenfor projektarealet. Forud for anlægsarbejdet skal Museum Østjylland kontaktes med henblik på planlægning af eventuelle arkæologiske forundersøgelser eller overvågning af anlægsarbejderne.
24. Anlægsejer skal inden ibrugtagning af anlægget sørge for, at der er tinglyst en deklaration med Norddjurs Kommune som påtaleberettiget om, at solcelleanlægget og tilhørende installationer fjernes for ejers regning senest et år efter, at elproduktion fra solcelleanlægget er ophørt, og at landskabet føres tilbage til jordbrugsmæssig anvendelse eller lignende. Såfremt fjernelse og retablering ikke er sket inden et år, kan kommunen lade arbejdet udføre for solcelleejerens regning.
25. Efter endt drift skal solcellepanelerne og øvrige installationer så vidt muligt genanvendes. Ikke genanvendelige dele skal bortskaffes i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.
26. Projektarealerne skal retableres som landbrugsareal, natur eller lignende.

Efter endt drift kan afskærmende beplantning vælges fjernet.

Af hensyn til mulige forekomster af flagermus skal fældning af eventuelle hule træer eller træer med spættehuller udføres i overensstemmelse med den gældende artsfredningsbekendtgørelse (BEK nr. 521 af 25/03/2021).

Begrundelse for afgørelsen

På baggrund af miljøreddegørelsen, bestemmelserne i lokalplanen og ovenstående vilkår er det Norddjurs Kommunes vurdering, at det ansøgte solcelleprojekt kan etableres, drives og nedtages uden væsentlig påvirkning af miljøet.

I afgørelsen er der lagt vægt på, at der med projektet opføres anlæg til produktion af vedvarende energi, som vil medvirke til at nedbringe CO₂-udslippet i kommunen.

Beskrivelse af projektet

Det ansøgte projekt omfatter en solcellepark på ca. 81 ha fordelt på tre delområder kaldet delområde 1, 2 og 3 (3A + 3B). Projektarealerne er beliggende i landzone, og området præges i dag af landbrugsmarker og vindmøller. Der ligger fire beboelsesejendommen indenfor 200 meter af projektområdet, nemlig Søbyvej 13, 15 og 17 samt Andkærvej 3. Nærmeste byområde er Søby, der ligger ca. 200 meter nord for delområde 1. Placeringen af solcelleanlægget fremgår af kort på **Bilag 1**.

Anlægget forventes at have en levetid på ca. 30 år og en årlig strømproduktion på ca. 91.000 MWh, hvilket svarer til elforbruget for ca. 22.500 husstande.

Solcellepanelerne opsættes på faste stivstativer i parallelle, lige rækker eller i bløde buer, der følger det eksisterende terræn, i en højde på op til 3 meter. Solcellerne skal fremstå ensartet og antirefleksbehandles.

Ud over solcellerne etableres nødvendige tekniske bygninger i området, herunder transformere med en maksimal højde på 3 meter. Indenfor det på **bilag 1** angivne byggefelt B kan der etableres step-up transformere og tekniske bygninger med en højde på maksimalt 6 meter, og øvrigt teknisk udstyr såsom koblingsudstyr, afbrydere og lynafledere med en højde på op til 15 meter. For nærmere beskrivelse af bestemmelserne for bygningernes placering og udformning henvises til lokalplan 114-707, afsnit 6.0.

Inden for lokalplanens område kan der anlægges veje og arbejdsarealer, som er nødvendige for anlæggets drift og vedligeholdelse. Interne veje anlægges som ubefæstede veje iht. lokalplanens bestemmelser.

Arealerne under og mellem solcellerækkerne vil fremstå græs- og urteklædte, og kan anvendes til høslæt eller afgræsses af dyr.

Anlægget afskærms fra omgivelserne af et 7,5 meter bredt, 6-rækket beplantningsbælte bestående af både hurtigt- og langsomtvoksende træer og buske, der skal sikre tæthed i hele højden. Starthøjden vil være mindst 0,8 meter, og sluthøjden vil være mindst 6 meter, dog mindst 8 m langs den nordvestlige grænse for delområde 3B.

Der etableres et bredmasket vildthejn på op til 2,1 meters højde på indersiden af beplantningsbælterne. Hegnet hæves 0,3 meter over terrænet af hensyn til smådyrs bevægelsesmuligheder. Såfremt arealerne afgræsses med får eller andre dyr, vil hegnet dog kunne føres ned til terrænet.

Norddjurs Kommunes bemærkninger

Tillæg til kommuneplan og udkast til lokalplan 114-707 er screenet efter miljøvurderingsloven. Solcelleanlæg er anført på lovens Bilag 2, pkt. 3a, *Industrieanlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand*. Større projekter og områder skal miljøvurderes. Området vurderes på baggrund af sin størrelse ikke at være et mindre område på lokalt plan. På baggrund af screeningen er det derfor vurderet, at planerne skal miljøvurderes.

Bygherre har endvidere, i henhold til miljøvurderingslovens § 19, stk. 4, anmodet kommunen om, at projektet underkastes en frivillig miljøkonsekvensvurdering (VVM).

For at gøre vurderinger og konklusioner vedrørende planen og projektet mere overskuelige for læseren, er miljøvurdering af planen og projektet beskrevet samlet i miljøredegørelsen *Solcelleanlæg ved Søby, Anlæg 1, 2022*. Miljøredegørelsen omfatter således både miljøvurdering af planen og miljøkonsekvensvurdering af projektet.

Afværgeforanstaltninger

I miljøredegørelsen beskrives, hvordan det ansøgte projekt forventes at påvirke miljøet, og om påvirkningen anses for acceptabel, eller om der skal tages virkemidler i brug for at undgå, forebygge, begrænse eller om muligt neutralisere væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet. De foranstaltninger, bygherre skal gennemføre for at tage de nødvendige hensyn til miljøet, er opsummeret i det følgende.

Visuelle gener

Etablering af solcelleanlæg ændrer uundgåeligt landskabsbilledet fra langbrugsarealer til arealer med tekniske formål, og denne ændring i det visuelle udtryk vil for de fleste mennesker opfattes negativt. For at reducere de visuelle gener fra anlægget, vil solcellepanelerne være antirefleksbehandlede. Samtidig etableres der beplantningsbælter omkring de fire delområder for visuel afskærmning.

Områdets plante- og dyreliv

De arealer, der med projektet inddrages til tekniske formål, er aktuelt dyrkede marker med lavt naturindhold. Det er et krav, at der skal holdes en afstand på mindst 10 meter til beskyttet natur for at sikre, at disse naturområder ikke påvirkes negativt af projektet hverken i anlægs- eller driftsfasen.

I forbindelse med anlægsfasen kan der blive fældet mindre læhegn og enkeltstående beplantninger. Træerne skal fældes i henhold til bestemmelserne i artsfredningsbekendtgørelsen for at sikre, at eventuelle forekomster af flagermus eller fugle ikke skades.

Af hensyn til bevægelsesmulighederne for mindre dyr skal trådhegn omkring delområderne etableres som et bredmasket vildthejn. Af sikkerhedshensyn vil det ikke være muligt for større dyr, såsom hjortevildt, at bevæge sig ind på projektarealerne. Projektområdet er inddelt i delområder, hvilket giver mulighed for, at hjortevildt kan bevæge sig på tværs af det samlede område. Der etableres faunapassage mellem delområde 3A og 3B for at sikre større dyrs bevægelsesmulighed denne vej. Yderligere er der landbrugsarealer og

skovpartier i det omkringliggende landskab, som kan fungere som sprednings- og fourageringsområder. På baggrund af projektets inddeling og faunapassagen vurderes det, at projektet ikke vil få væsentlig betydning for de lokale populationer af hjortevildt eller andre dyr.

Jordforurening

For at sikre, at projektet ikke medfører forurening af jorden, må der ikke anvendes sprøjtemidler eller rengøringsmidler i forbindelse med hverken anlægs-, drifts- eller nedtagningsfasen.

Transformere, der indeholder olie, skal opstilles med et tilhørende olieopsamlingskar, der kan rumme den mængde olie, som transformeren indeholder, for at sikre mod olieudslip ved eventuel lækage. Yderligere udstyres olieholdige transformere med niveaumålere tilkoblet et alarmsystem.

Der vurderes ikke at være behov for yderligere afværgeforanstaltninger for at sikre naturen og miljøet i og omkring projektområdet.

Overvågningsprogram

Den daglige drift af solcelleanlægget overvåges elektronisk, og fysisk besigtigelse vil kun være nødvendigt i forbindelse med uregelmæssigheder. Såfremt arealerne mellem solcellerne afgræsses af husdyr, skal der dog være daglig, fysisk tilsyn for at sikre, at dyrene har nok føde og adgang til vand, og at der ikke er syge dyr.

Der skal føres tilsyn med beplantningsbælterne så det sikres, at bestemmelserne vedrørende disse overholdes. Døde træer og buske skal erstattes af nye, så der ikke opstår huller i beplantningsbælterne, som kan forringe den afskærmende virkning. Tilsyn skal føres mindst én gang om året de første fem år efter anlæggelsen, og herefter føres tilsyn mindst hvert tredje år.

Offentlig høring og partshøring

I henhold til Forvaltningslovens § 19 må der ikke træffes endelig afgørelse i en sag, før relevante parter er blevet gjort bekendt med sagens oplysninger og har haft mulighed for at kommentere disse. Dette udkast til § 25-tilladelse til et solcelleanlæg ved Søby, Anlæg 1, sendes derfor i høring dd-dd-2022 hos sagens parter.

Samtidig skal der foretages en offentlig høring af miljøredegørelsen og et udkast til § 25-tilladelsen, jf. miljøvurderingslovens § 35. Dette udkast sendes derfor i offentlig høring dd-dd-2022.

Forudgående offentlig høring og idéfase

Norddjurs Kommune har i perioden 3. februar til 2. marts 2021 afholdt en forudgående offentlig høring og idéfase for miljøvurdering, hvor offentligheden har haft mulighed for at komme med bemærkninger til projektet. Sideløbende er relevante myndigheder blevet hørt.

Bemærkninger fremsat i forbindelse med høringen vedrører bekymringer om påvirkning på områdets dyreliv og biodiversitet, bekymring om inddragelse af god landbrugsjord til tekniske formål, indsigelser imod manglende overordnet strategi for planlægning af solcelleanlæg på kommunalt og nationalt plan, bekymringer om ejendomsværditab og manglede tilflytning, samt bekymringer om påvirkningen af den

lokale kulturarv og landskabets visuelle udtryk. De bemærkninger, der er fremkommet i forbindelse med høringen, er løbende vurderet og indarbejdet i miljøvurderings- og planarbejdet.

Lovgivning

Denne § 25-tilladelse erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering. Forud for gennemførelse af projektet skal bygherre sikre sig øvrige relevante tilladelser, herunder gravetilladelse.

Udførelse af digegennembrud forudsætter dispensation fra Norddjurs Kommune i henhold til museumslovens § 29a (LBK nr. 358 af 08/04/2014).

Såfremt der sker ændringer af projektet, er bygherre forpligtet til at orientere kommunen herom, så der kan foretages en vurdering af, om ændringer er omfattet af miljøvurderingspligt.

Som myndighed kan Norddjurs Kommune genoptage afgørelsen efter § 25, herunder tilbagekalde tilladelsen, hvis der fremkommer nye oplysninger om projektets væsentlige skadelige indvirkning på miljøet, eller projektets skadelige indvirkning på miljøet ikke kunne forudsiges på tidspunktet for afgørelsen, jf. § 28 i Miljøvurderingsloven (LBK nr. 1976 af 27/10/2021).

Offentliggørelse

Afgørelsen vil blive offentliggjort på Norddjurs Kommunes hjemmeside den **dd-dd-2022**.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder på kpo.naevneneshus.dk, eller via link på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på én af disse hjemmesider, som du plejer med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen først til den myndighed, der har truffet den afgørelse, der klages over. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden på Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. for almindelige borgere og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser klager, der kommer uden om Klageportalen, hvis der forinden ikke er ansøgt om og bevilliget "fritagelse for brug af Klageportalen". Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i den sag,

du ønsker at klage over. Myndigheden videresender herefter din anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Domstolsprøvelse

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal en sag anlægges inden 6 måneder regnet fra den offentlige annoncering eller inden 6 måneder efter Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse i en eventuel klage over afgørelsen.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til **xxxx** på tlf. **xxx** eller via e-mail på adressen: **xxxxxx**

Kopi til

Xxxxx

xxxxxx

UDKAST

Bilag 1. Lokalplankort over projektarealerne med angivelse af byggefelter, beplantningsbælter, interne servicevejen, vejadgang, beskyttelseslinjer m.m. Kortet svarer til Kortbilag 3 i lokalplanen.

