

**Budget 2025-2028 - 2. behandlingsbudgettet**

24/6991 Åben Sag

**Sagsgang**

ØK, KB

**Sagsfremstilling**

I denne sag fremsendes årsbudgettet for 2025-2028 til 2. behandling.

En samlet kommunalbestyrelse har indgået en budgetaftale for 2025-2028. Af aftalen fremgår det, at budgetaftalen indebærer, at alle stemmer for budgetaftalen, og at der ikke bliver stillet ændringsforslag til enkelte dele af aftalen.

Hovedtallene i budgetaftalen fremgår af nedenstående tabel:

| <b>Budgetbalance mio. kr.</b>   | <b>2025</b>   | <b>2026</b>   | <b>2027</b>  | <b>2028</b>  |
|---|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Indtægter   | -3.239,1      | -3.313,4      | -3.404,9     | -3.475,3     |
| Driftsområdet incl. renter  | 3.105,9       | 3.206,3       | 3.319,1      | 3.437,1      |
| <b>Resultat af ordinær drift</b>  | <b>-133,2</b> | <b>-107,0</b> | <b>-85,7</b> | <b>-38,2</b> |
| Anlægsudgifter  | 108,2         | 112,7         | 117,1        | 61,0         |
| Anlægsindtægter   | -10,3         | -17,9         | -34,6        | -26,4        |
| Afdrag*   | 62,0          | 31,8          | 27,2         | 27,6         |
| <b>Strukturel balance ekskl. ekstraordinære afdrag og højvandslukke</b> | <b>0,6</b>    | <b>-0,1</b>   | <b>1,1</b>   | <b>36,1</b>  |
| <i>-=overskud, +=underskud</i>  |               |               |              |              |
| Finansforskydninger   | -4,5          | -4,5          | -19,4        | 0            |
| Kasseforøgelse (-) / Kasseforbrug (+)                                   | 22,2          | 15,0          | 4,5          | 23,9         |
| <b>Kassebeholdning gennemsnit</b>                                       | <b>394,6</b>  | <b>377,5</b>  | <b>367,4</b> | <b>348,6</b> |

\*i 2025 afdrages der ekstraordinært 25,4 på kommunens ordinære lån og 0,750 mio. kr. på ældreboliglån i både 2025 og 2026.

De centrale økonomiske målsætninger som er vedtaget i kommunens økonomiske politik er:

- Strukturel balance i alle år

- Anlægsudgifter svarende til anlægsrammen som pt. udgør ca. 100 mio. kr.
- Nedbringelse af gæld på minimum 10 mio. kr. årligt
- En gennemsnitlig kassebeholdning på mindst 175 mio. kr.
- Servicerammen og anlægsrammen overholdes.

I budgetaftalen er der indarbejdet ekstra initiativer på driften på 24,7 mio. kr. i 2025 i forhold til det tekniske budget. Ændringerne på driften i forhold til det tekniske budget fremgår af den vedlagte oversigt over driftsændringer.

I budgetaftalen er der strukturel balance i 2025-2027, mens der i 2028 er ubalance på ca. 36 mio. kr.

Der er i budgetaftalen aftalt et anlægsniveau i 2025, 2026 og 27 på over 100 mio. kr. årligt, som svarer til både kommunens målsætning og anlægsrammen i 2025. I 2028 ligger anlægsudgifterne på 61 mio. kr., hvilket er under målsætningen på 100 mio. kr. De prioriterede anlægsprojekter i budgetperioden fremgår af vedlagte anlægsoversigt.

KL har udmeldt en vejledende teknisk serviceramme for Norddjurs Kommune på 2.155,9 mio. kr. I budgetaftalen udgør serviceudgifterne i alt 2.157,6 mio. kr. svarende til en overskridelse af den vejledende ramme på 1,7 mio. kr.

Kommunerne har indberettet nye forventninger til budget 2025 medio september i lyset af den fælles budgetkoordinering og den lokale budgetproces. Den foreløbige status for budgetterne for 2025 er, at anlægsudgifterne ligger godt 1,5 mia. over de aftalte rammer, mens serviceudgifterne ligger ca. 0,7 mia. kr. under aftalen. Det er en fælles opgave for kommunerne at nærme sig de samlede rammer. Den næste indberetning er 24. september, og der forventes snarest efter borgmestermødet 26. september en ny status fra KL.

På skattesiden balancerer ønsket om at hæve og sænke skatterne nogenlunde på tværs af kommunerne. Jf. aktuel status er der en mindre samlet stigning på ca. 10 mio. kr. Til gengæld medfører statens øgede skøn for skattegrundlaget, at mange kommuner vil overveje at selvbudgettere i 2025. 68 kommuner har indberettet, at de hælder til at selvbudgettere i 2025. KL vil løbende orientere om status for interessen. Jo flere kommuner der vælger selvbudgettering, jo

mere vil det pege på også at vælge selvbudgettering i Norddjurs Kommune. Hvis der er 68 kommuner, der vælger selvbudgettering, så viser forvaltningens beregninger, at Norddjurs Kommune vil minimere sit tab ved at vælge selvbudgettering fremfor at vælge statsgaranti. På grund af den aktuelle usikkerhed er det aftalt, at den endelige stillingtagen til om Norddjurs Kommune i 2025 skal budgettere med det statsgaranterede indtægtsgrundlag, eller om kommunen ønsker at selvbudgettere, vil afvente Kommunalbestyrelsens møde den 8. oktober 2024. Der er vedlagt notat om valg mellem statsgaranti og selvbudgettering og de foreløbige vurderinger.

Nedenfor er oplistet en række af de væsentligste ændringer siden 1. behandlingen:

- Norddjurs Kommune modtager 19 mio. kr. fra ansøgningspuljen til særligt vanskeligt stillede kommuner i 2025
- Regeringen har afsat yderligere 2,5 mia. kr. til kommunerne i finansieringstilskud, og herfra modtager Norddjurs Kommune 19,4 mio. kr. i 2025.
- Nyt skøn for skatteindtægter/beskatningsgrundlag giver et fald på indtægtssiden i 2027-2028
- Effektiviseringsbidraget nedsættes fra 0,8 pct. til 0,55 pct. i 2025. (Effektiviseringsbidraget fastholdes på 0,8 pct. i overslagsårene).
- Puljen til værn om servicerammen reduceres med 3,0 mio. kr. til 10 mio. kr. i 2025 og overslagsår
- For at skabe budgetbalance på Børne- og familieområdet, myndighed tilføres der 1,5 mio. kr. årligt.
- Der afsættes ekstra tilskud med 0,250 mio. kr. til Nr. Djurs Hallen, og Frivilligpuljen forhøjes med 0,1 mio. kr. i alle år

I bilaget med driftsændringer ses en samlet oversigt over de ændringer, der er aftalt i budgetaftalen.

Der er vedlagt et forslag til takstoversigt som bilag. Ikke alle takster er kendte, og takstoversigten bliver derfor fremlagt til endelig godkendelse på Kommunalbestyrelsens møde i december 2024.

Som foregående år vil der blive lavet to udgaver af budgettet – et let tilgængeligt sammendrag af budgettet og et samlet budget med budgetaftale, budgetbemærkninger og talspecifikationer.

Sammendraget vil indeholde hovedelementerne i budgettet, ligesom det vil formidle den politiske

aftale omkring budgettet. Sammendraget af budgettet er færdigt i uge 41, mens den fulde udgave vil være klar i december. Begge udgaver vil blive tilgængelige på kommunens hjemmeside.

Hovedudvalg og aftaleholdere vil blive orienteret af direktionen og økonomichefen om indholdet i den endelige budgetaftale på orienteringsmøder i uge 41.

### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Der er sammenhæng til de aftalte målsætninger i den gældende økonomiske politik. Med særlig betydning for budgetlægningen kan nævnes målsætninger vedrørende strukturel balance, gennemsnitlig kassebeholdning, anlægsramme, afvikling af gæld samt årlig effektivisering.

### **Økonomiske konsekvenser**

Se ovenfor.

### **Lovgrundlag**

Budgetloven og Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision mv.

### **Indstilling**

Økonomichefen indstiller at

1. Aftalepartierne budgetaftale for 2025-2028 godkendes.
2. Der tages stilling til, om Norddjurs Kommunes valg af indtægtsgrundlag for indkomstskat, tilskud og udligning i 2025 skal baseres på selvbudgettering eller statsgaranti.
3. Taksterne i den vedlagte takstoversigt godkendes.

### **Beslutning i Økonomiudvalget den 01-10-2024**

Ad. 1. Tiltrådt.

Ad. 2. Økonomiudvalget indstiller, at indtægtsgrundlaget for indkomstskat, tilskud og udligning i 2025 baseres på selvbudgettering, og at det samlede forventede provenutab budgetmæssigt først indregnes i 2028.

Ad. 3. Tiltrådt.

Afbud:

Allan Gjersbøl Jørgensen (A)

**Bilag:**

|             |      |  |            |     |
|-------------|------|--|------------|-----|
| 1 - 3672947 | Åben | Budgetaftale 2025-2028 - endelig                   | (93862/24) | (H) |
| 2 - 3672976 | Åben | Budgetbalance 2025-2028 - 2. behandlingsbudgettet  | (93891/24) | (H) |
| 3 - 3672968 | Åben | Budget 2025-2028 - Driftsændringer i budgetaftalen | (93883/24) | (H) |
| 4 - 3672966 | Åben | Budget 2025-2028 Anlægsoversigt                    | (93881/24) | (H) |
| 5 - 3672972 | Åben | Takstoversigt budget 2025-2028                     | (93887/24) | (H) |
| 6 - 3635770 | Åben | Generelle bemærkninger 2025 - 2028                 | (62628/24) | (H) |
| 7 - 3673966 | Åben | Budgetbemærkninger 2025-2028 - alle udvalg         | (94850/24) | (H) |
| 8 - 3674128 | Åben | Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering       | (94970/24) | (H) |