

Beredskab & Sikkerhed  
Vestergrave 30  
8900 Randers C

### **UDKAST: Beredskabsstyrelsens udtalelse over plan for Beredskab & Sikkerhed 2023 (dimensioneringsplanen)**

Beredskabsstyrelsen har den 13. oktober 2023 modtaget forslag til plan for det fælleskommunale redningsberedskab Beredskab & Sikkerhed, som omfatter Favrskov, Randers, Norddjurs og Syddjurs kommuner. Planforslaget er fremsendt til Beredskabsstyrelsens udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, om Beredskab & Sikkerhed kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal styrelsen navnlig påse, at der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem ansvarsrådets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel. Styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planforslaget. Styrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Beredskab & Sikkerhed og Beredskabsstyrelsen har den 5. oktober 2022 afholdt telefonmøde om proces for udarbejdelse af planen for risikobaseret dimensionering. Efterfølgende har der været afholdt forhåndsdialog mellem Beredskab & Sikkerhed og styrelsen den 27. juni 2023 samt den 1. og 15. september 2023, hvor en række indsendte bilag har været drøftet.

Beredskabsstyrelsen har den 23. oktober 2023 anmodet Beredskab & Sikkerhed om at sende en plan for henholdsvis vandforsyning til brandslukning samt en plan for indkvartering og forplejning, en oversigt over risikovirkomheder samt møde- og alarmeringsplaner. Endvidere har styrelsen anmodet om supplerende oplysninger vedrørende holdledere, frivillige, samt beregning af responstiden. Beredskabsstyrelsen har modtaget dette supplerende materiale den 2. november 2023.

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at de supplerende oplysninger vil blive indarbejdet i planen.

Dato: 24. november 2023

Enhed: KOB  
Sagsbeh.: APCD/JB  
Sagsnr.: 2022/000362  
Dok.nr.: 436268  
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen  
Datavej 16  
3460 Birkerød

Tlf.: +45 7285 2000  
Fax: +45 7285 2005  
E-mail: brs@brs.dk  
www.brs.dk

EAN: 5798000201705  
CVR: 52 99 03 19

Sagsbehandleren direkte:  
Tlf.: +45 7285 2691  
E-mail: brs-apcd@brs.fiin.dk

Et udkast til udtalelsen er sendt i en faktuel høring hos Beredskab & Sikkerhed den 15. november 2023. Denne udtalelse er justeret efter de oplysninger, som Beredskab & Sikkerhed har afgivet den 16. samt 21. november 2023.

## **Beredskabsstyrelsens vurdering**

Det er Beredskabsstyrelsen vurdering, at Beredskab & Sikkerhed med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats ved hverdagshændelser samt har planlagt for de større og mere sjældent forekommende hændelser.

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at Beredskab & Sikkerhed har fravalgt at udarbejde scenarieanalyser i planens risikoprofil. Beredskab & Sikkerhed har i stedet valgt en generisk tilgang, hvor afsnittet bilag 2.1 om "Hændeshåndtering" beskriver Beredskab & Sikkerheds koncept for at løse hændelser.

Styrelsen har følgende uddybende kommentarer til vurderingen:

### Risikoprofil

Vedrørende scenarieanalyser henvises bl.a. til afsnittet ovenfor.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at der i bilag 2.1 i beskrivelsen af hændeshåndtering blandt andet er udarbejdet retningslinjer for kapacitetsopbygning, fælles situationsbillede m.m. Disse er dog udelukkende gældende for ledelsesniveauet. Som en konsekvens af fravalget af scenarieanalyser er der i planen ingen scenariebaseret gennemgang af robustheden på det manuelle niveau, herunder afløsning af mandskab, brug af frivillige, over hvor lang tid der kan indsættes, logistik, forplejning, anvendelse af assistencestyrker m.v. I stedet henvises til indsatskapaciteten på de 15 stationer, brug af fri disponering, brug af frivillige samt proceduren for hændeshåndtering.

### *Risikovirksomheder*

Det fremgår af bilag 3 under afsnittet om risikovirksomheder, at der pt. er tre risikovirksomheder i Beredskab & Sikkerheds ansvarsområde. Beredskab & Sikkerhed kan med fordel indsætte en henvisning til de eksterne beredskabsplaner, som kræves for disse virksomheder.

Det anbefales, at den kommende kolonne 2-virksomhed i Grenå (Bio-man ApS) også indgår i opgørelsen over risikovirksomheder.

### *Fremtiden*

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Beredskab & Sikkerhed forholder sig til fremtidige udfordringer, herunder den grønne omstilling.

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at beredskabskommissionen efter bilag 5, årligt beslutter tiltag på baggrund af drøftelse af bilaget om fremtiden.

Beredskabsstyrelsen finder det samtidig positivt, at klimarelaterede hændelser er behandlet i planudkastet. Det fremgår således, at der i ansvarsområdets kommuner er udført eller planlagt forskellige forebyggelsestiltag for at imødegå fremtidige hændelser på grund af oversvømmelser fra havet, ligesom der er udarbejdet en indsatsplan for højvande i både Randers og Grenå. Beredskabsstyrelsen har herudover noteret sig, at der er et tæt samarbejde med ejerkommunerne om beredskabsplanlægning og klimasikring i byerne og havnene, herunder særligt i Randers og Grenaa.

#### *Udrykningsstatistik*

I planen for det kommunale redningsberedskab kan med fordel præsenteres en udrykningsstatistik, der viser tendenser i udrykningerne over en årrække på forskellige parametre, herunder den geografiske placering af ulykker fordelt på typer blandt andet med henblik på at vurdere, om placeringen af materiel og stationer er relevant.

#### Serviceniveau

##### *Responstider*

Serviceniveauet for responstider er fastsat til 10 minutter for byer med mere en 5.000 indbyggere, 17 minutter for områder med 500 til 5.000 indbyggere og 22 minutter til øvrige områder med bebyggelse. Det fremgår af planen, at den nævnte responstid gælder for første enhed/køretøj.

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at responstiden bør angives som den maksimale ankomsttid for den planlagte, samlede førsteudrykning, som afsendes på alarmmeldingen. Beredskabsstyrelsen skal i den forbindelse henvise til § 5, stk. 1, i bekendtgørelsen nr. 1085 af 25. oktober 2019, hvor det fremgår, at kommunalbestyrelsen sammensætter en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig, afhjælpende indsats. Det gælder også i de tilfælde, hvor førsteudrykningen – for at kunne yde en forsvarlig indsats – omfatter andre køretøjer.

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at man i den forbindelse kan opdele førsteudrykningen, så der eksempelvis fastsættes én responstid for en del af udrykningen, og en anden responstid for specialkøretøjer, som i nogle tilfælde kommer fra andre stationer og måske først kan være fremme senere. Eventuelt varierende responstider for de forskellige køretøjer i førsteudrykningen bør fremgå af planen.

### *Forebyggelse*

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at der er en tæt dialog mellem de kommunale byggesagsafdelinger og Beredskab & Sikkerhed.

Det fremgår af bilag 3 om det forebyggende beredskab, at Beredskab & Sikkerhed i det daglige ikke har afsat ressourcer til borgerrettet forebyggelse. Det fremgår videre, at der med fordel kan arbejdes mere målrettet med den borgerrettede brandforebyggelse, hvis der afsættes ressourcer hertil. Beredskabsstyrelsen er enig i denne vurdering.

Beredskabsstyrelsen skal på den baggrund anbefale, at der sættes fokus på den borgerrettede forebyggelse og kan i den forbindelse gøre opmærksom på kampagnematerialet "Lær Børn om Brand", som er målrettet børn i indskolingen, 0. til 1. klassestrin, og mellemtrinnet, 4. til 6. klassestrin, se dette [link til Beredskabsstyrelsens hjemmeside](#). Beredskabsstyrelsen henviser også til det forebyggelseskoncept, som er målrettet udsatte borgere, og som tilbydes alle kommuner i landet, [se dette link](#).

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at det fremgår af bilag 2 – Risiko- og Robusthedsprofil – i afsnittet om Byudvikling, at "Der er i tilknytning til flere uddannelsessteder opført kollegier og ungdomsboliger. Ud over den egentlige boligbebyggelse, er der en del institutioner med immobile personer. Dette forhold gør det relevant at se på forebyggelse og forhold omkring håndteringen af en brand i diverse institutioner som for eksempel ældreboliger, plejecentre, daginstitutioner og skoler." I forebyggelsesarbejdet kan der derfor med fordel fokuseres på håndtering af brand i tilknytning til disse institutioner.

I forhold til at nedbringe antallet af blinde alarmer fra ABA-anlæg, kan Beredskabsstyrelsen henviser til materialet "Undgå blinde alarmer" på Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

### *Brandstationer m.v.*

Beredskab & Sikkerhed varetager de operative indsatsopgaver fra 14 beredskabsstationer samt en station på Anholt (ø-beredskab). De 10 er drevet af Beredskab & Sikkerhed og de øvrige 5 er drevet af Falck. Antallet af stationer er således uændret i forhold til seneste plan for redningsberedskabet.

### *Indsatsledelse m.v.*

Af planforslaget fremgår det, at Beredskab & Sikkerhed har to indsatslederdistrikter hver bemandede med en vagtsat indsatsleder. Endvidere fremgår det af planforslagets bilag 4.2.1., hvilke hændelser, hvor der ikke afgår indsatsleder i første udkald, og hvor holdlederen derfor fun-

gerer som teknisk leder af indsatsen. Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at der er udarbejdet et standardiseret koncept, så ekstra indsatsledere kan tilkaldes ved en knap i vagtcentralen. Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at der er indgået samarbejde med Østjyllands Brandvæsen om blandt andet støtte med ekstra mandskab, herunder indsatsledere.

#### *Samtidige hændelser*

Beredskab & Sikkerhed har i det supplerende materiale oplyst, at der er ca. 30 samtidige hændelser for station Randers om året. Desuden er det oplyst, at det er erfaringen, at der årligt er ca. en enkelt samtidig hændelse pr. station for de øvrige stationer. Den fremsendte tabel til illustration af samtidige udrykninger indeholder dog også hændelser ud over samtidige udrykninger, hvorfor tabellen kun vanskeligt kan bruges til at illustrere samtidige udrykninger.

Beredskabsstyrelsen har tilkendegivet over for Beredskab & Sikkerhed, at man med fordel kan udarbejde udrykningsstatistikker, der så vidt muligt dækker en repræsentativ årrække, over samtidige udrykninger og bruge denne i det fremadrettede planlægningsarbejde. Beredskab & Sikkerhed har oplyst, at det ikke er muligt at lave et sådan dataudtræk ud fra de data som indberettes til ODIN. Beredskabsstyrelsen vil følge op på dette.

#### *Fri disponering m.v.*

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at det af planforslagets bilag 4.2 fremgår, at Beredskab & Sikkerheds operative ydelser baseres på fri disponering og at nærmeste ressource tilkaldes til den konkrete opgave. Dette gælder desuden for nærmeste indsatsleder.

#### *Samarbejdsaftaler*

Beredskabsstyrelsen har desuden noteret sig, at det fremgår af planen, at Beredskab & Sikkerhed har indgået aftaler, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1, og § 18 med henholdsvis Midtjysk Brand & Redning, Nordjyllands Beredskab samt Østjyllands Brandvæsen.

#### *Møde- og alarmeringsplaner*

Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at der er udarbejdet en række møde- og objektplaner for blandt andet historiske bygninger, infrastrukturknudepunkter samt visse virksomheder.

Beredskabsstyrelsen har samtidig noteret sig, at de tre risikovirksomheder i Beredskab og Sikkerheds ansvarsområde ikke er på listen over møde- og alarmeringsplaner. Der henvises i øvrigt til bemærkningen under afsnittet "Risikovirksomheder".

Beredskab & Sikkerhed har supplerende oplyst, at der ikke er udarbejdet møde- og alarmeringsplaner for de risikovirkninger, som er beliggende i Beredskab & Sikkerheds dækningsområde. Det er videre oplyst at der endnu ikke har været kapacitet i Beredskab & Sikkerheds operative afdeling til at prioritere opgaven. Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at dette sker.

#### *Uddannelse*

Det noteres, at personalet får den nødvendige uddannelse, som ud fra beskrivelserne indeholder den obligatoriske uddannelse.

Det er positivt, at holdlederne også uddannes lokalt til teknisk leder samt at de får 12 timers ekstra vedligehold og kompetenceudvikling pr. år. Det er også positivt, at der afsættes ekstra timers årlig uddannelse til specialer.

#### *Ø-beredskab (stedlige beredskabsstyrker) - Anholt*

Beredskab & Sikkerhed har beskrevet uddannelsesniveau og opgaver for redningsberedskabet på Anholt. Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at det fremgår af bilag 4.2, afsnittet om indsatskapacitet og responstider, at "Ligeledes er der indregnet en forudsætning om, at deltidsstationer afgår på 5 minutter, mens Stations Randers afgår på 1 minut med førsteudrykningsenhed og 5 minutter på 2. udrykningsenhed." Beredskabsstyrelsen lægger derfor til grund, at afgangstiden på Anholt, som er et deltidsberedskab, er fastsat til 5 minutter.

Det fremgår af oversigten over møde- og objektplaner, at der er udarbejdet en "Mødeplan Assistance Anholt".

#### *Vandforsyning*

Den fremgår af planforslagets bilag 1, at brandhaner tilses minimum en gang årligt. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at brandhaner afprøves to gange årligt, og at der føres tilsyn med private ejeres egen vedligeholdelse og kontrol.

Beredskab & Sikkerhed har eftersendt en plan for vandforsyning, hvor det fremgår, at vandtankvognene har kapacitet til at opretholde slukningsindsatsen i ca. 25 minutter med et konstant vandforbrug på 400 l/min. Yderligere vandtankvogne kan assistere inden for ca. 25 – 30 min. i alle fire kommuner.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at en scenarie- og kapacitetsanalyse med fordel ville kunne bidrage til at illustrere evnen til at opretholde en kontinuerlig vandforsyning ved større og komplekse indsatser. Beredskab & Sikkerhed har supplerende oplyst, at vandforsyningspla-

nen vil blive revideret med henblik på at udarbejde eksempler på forventet vandforsyningssetup i forhold til hændelsesniveau 1, 2 og 3.

Beredskabsstyrelsen henviser til sin vejledning om plan for vandforsyning til brandslukning, se: [Plan for vandforsyning til brandslukning \(brs.dk\)](#).

Beredskabsstyrelsen skal anmode om få tilsendt den reviderede plan for vandforsyning til brandslukning når denne foreligger.

#### *Indkvartering og forplejning*

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at indsatsplanen for nøddindkvartering fremstår gennemarbejdet. Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at indsatsplanen også behandler redningsberedskabets snitflade til f.eks. sundhedsforvaltningen.

#### *Kvalitetsstyring*

Det er væsentligt, at redningsberedskabet løbende følger med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, og at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet fraviges. Beredskabsstyrelsen finder det positivt at Beredskab & Sikkerhed foretager løbende afrapportering af fastsatte servicemål til beredskabskommissionen, jf. bilag 5 til planen.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at opfølgning på afvigelser fra serviceniveauet indgår som en del af den daglige ledelse i Beredskab & Sikkerhed.

Beredskabsstyrelsen bemærker, at der i drifts- / kvalitetsrapporterne for årene 2020 – 2023 er afrapporteret i forhold til en 95 pct. overholdelse af responstiderne for stationerne. I den forbindelse opfordres det til, at afrapporteringen forholder sig til en 100 pct. overholdelse af det fastsatte serviceniveau.

Beredskabsstyrelsen anerkender, at der kan være situationer, hvor en førsteudrykning forsinkes på grund af uforudsete hændelser, for eksempel færdselsuheld eller vejrlig, med det resultat, at responstiden ikke kan overholdes. Sådanne situationer må anses som afvigelser, som bør behandles i kvalitetsstyringssystemet.

#### **Den videre behandling**

Denne udtalelse skal indgå i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af kommunalbestyrelsen, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Efter den endelige vedtagelse i kommunalbestyrelsen skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 3, stk. 5, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Planen skal revideres og indsendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.