

Notat

Dato: 04.10.2024
Tlf.: 40 20 72 20
E-mail: hbth@norddjurs.dk
Journalnr.: 24/7467

Notat vedrørende lovligheden af eventuel kommunal støtte til musikfestivalen Beach Party i Grenaa.

De overordnede krav:

Spørgsmålet om kommunal støtte til musikfestivaler er ikke reguleret i den skrevne lovgivning og må derfor afgøres efter de uskrevne regler om kommuners opgavevaretagelse - kommunalfuldmagten.

Det antages i praksis fra Ankestyrelsen, at en kommune kan yde individuel økonomisk støtte til en musikfestival, hvis kommunen derved varetager en lovlig kommunal interesse.

Et klassisk eksempel på aktiviteter, som en kommune kan varetage eller støtte efter kommunalfuldmagten, er kulturaktiviteter. Afholdelse af en musikfestival må som udgangspunkt betragtes som en kulturel begivenhed. Lovlige kommunale interesser kan desuden være at fremme og støtte borgernes fritidsaktiviteter, at brande og eksponere kommunen, og at fremme og udvikle turismen i kommunen.

Hvis en kommune vil yde støtte til en musikfestival, som også indeholder aktiviteter, som kommunen ikke selv lovligt kan varetage (kommercielle aktiviteter), skal støtten øremærkes til den lovlige opgave.

Det er i den forbindelse et krav, at kommunen skal føre kontrol med, at arrangøren kun anvender de kommunale midler til de aktiviteter, som kommunen lovligt kan støtte, dvs. primært indkøb af selve musikydelse. Det kan f.eks. ske ved, at kommunen stiller krav om at modtage regnskabsbilag og/eller en revisorerklæring om midlernes anvendelse.

Det er endvidere en betingelse, at en eventuel fortjeneste anvendes til almennyttige formål.

Endelig gælder det almindelige krav om, at en kommune altid skal handle økonomisk forsvarligt, samt et krav om forholdsmæssighed (proportionalitet), som indebærer, at der kun kan ydes støtte til en aktivitet i et omfang, der svarer til den kommunale interesse.

Under iagttagelse af de anførte overordnede krav kan en kommune yde støtte til en musikfestival i form af enten et direkte økonomisk tilskud og/eller i form af en aftale om et sponsorat af musikfestivalen.

Kommunal støtte i form af et direkte økonomisk tilskud:

Kommunen kan yde et direkte økonomisk tilskud til musikfestivalen under forudsætning af, at der ud fra kommunens skøn består et rimeligt forhold mellem den kommunale interesse i musikfestivalen og det beløb, det ydes i tilskud, og at kommunens samlede engagement ligger inden for rammerne af, hvad der kan betragtes som økonomisk ansvarligt. Ifølge tilsynspraksis er der ret vide rammer for kommunens skøn.

Støtten kan ydes som et et- eller flerårigt tilskud eller eventuelt som en underskudsgaranti. Støtte i form af en underskudsgaranti bør dog kun anvendes, såfremt det er muligt på nogenlunde sikker vis at forudse den maksimale størrelse af et eventuelt underskud. En aftale, hvorved kommunen forpligter sig til at yde tilskud i en periode på mere end tre år kræver godkendelse fra Ankestyrelsen, jfr. lånebekendtgørelsens § 13, stk. 1. Herudover skal de anførte krav om øremærkning og udbyttebegrænsning iagttages.

Kommunal støtte i form af indgåelse af en aftale om et sponsorat:

Kommunen vil kunne indgå en aftale om et sponsorat af musikfestivalen, hvis sigtet med en sådan aftale er at varetage lovlige hensyn til eksponering og branding af kommunen.

Det vil i den forbindelse være en betingelse, at de ydelser, som kommunen modtager som modydelse for sponsoratet, reelt er egnede til at give kommunen den forudsatte brandingmæssige værdi. Opmærksomheden henledes på, at fordeling af sådanne ydelser, f.eks. entrebilletter, skal ske efter der regler, der gælder herfor.

Der vil skulle indhentes egnede sagkyndige erklæringer til bedømmelse af, om sponsoraftalen er indgået på markedsmæssige vilkår, herunder om de ydelser, som kommunen modtager i henhold til sponsoraftalen, modsvarer sponsoratets værdi. Dog vil man efter omstændighederne kunne nøjes med at foretage en markedsafdækning, såfremt sponsoratet er af begrænset værdi.

Øvrige opmærksomhedspunkter:

Ifølge konkurrencelovens § 11 a må der ikke ydes støtte ved hjælp af offentlige midler, når støtten direkte eller indirekte har til formål eller til følge at forvride konkurrencen og samtidig ikke er lovlig i henhold til offentlig regulering. Det bemærkes i den forbin-

delse, at såfremt støtten lovligt kan ydes i medfør af kommunalfuldmagtsreglerne, jfr. ovenfor, vil støtten ikke være omfattet af konkurrencelovens § 11 a.

Opmærksomheden henledes endvidere på EU-reglerne om statsstøtte, herunder muligheden for, at støtten kan ydes i henhold til den såkaldte gruppefritagelsesordning, hvorefter der under nærmere angivne betingelser kan gives driftsstøtte til kultur på op til 50 mio. EUR årligt.

Det vurderes, at de pågældende aftaler ikke vil være omfattet af udbudsreglerne. Kravet om udbud af offentlige kontrakter omfatter ifølge udbudsloven ordregivers (kommunens) indgåelse af aftaler med henblik på dækning af offentlige (kommunale) anskaffelser. Ydelse af støtte mv. sker imidlertid ikke på initiativ fra kommunen med henblik på dækning af kommunens behov men på initiativ fra arrangøren af musikfestivalen. Der vurderes derfor ikke at være tale om indgåelse af en offentlig kontrakt i udbudslovens forstand, og kommunen vil ikke være at betragte som ordregiver.

Oplysninger om musikfestivalen Beach Party i Grenaa:

Beach Party afvikles hvert år i juli på Grenaa Strand. Beach Party er tidligere blevet arrangeret af Radio ABC, Randers men er de seneste to år blevet arrangeret af Musikforeningen A Better Beach Party.

Musikforeningens vedtægter indeholder følgende formålsbestemmelse:

Foreningen er upolitisk og har til formål ved hjælp af kulturelle aktiviteter som f.eks. friluft- og indendørskoncerter at optjene midler som kan forbedre vilkårene for ungdomsarbejde, ungdoms- og amatøridræt samt andre aktiviteter, der falder ind under Told & Skats betingelser for momsfrigtagelse (p.t. "velgørende eller på anden måde almennyttige formål").

Foreningen skal umiddelbart efter hvert enkelt arrangement uddele et evt. overskud efter denne formålsparagraf.

Kun foreninger og klubber i Kronjylland og på Djursland (Randers, Norddjurs, Syddjurs og Favrskov Kommuner) kan komme i betragtning ved udlodning af sådan et eventuelt overskud fra de enkelte arrangementer.

Det fremgår heraf, at arrangøren af musikfestivalen er forpligtet til at anvende et eventuelt overskud til almennyttige formål (i modsætning til tidligere, hvor festivalen blev arrangeret af Radio ABC). Det kan i den forbindelse oplyses, at foreningen i 2024 har udloddet ca. 80.000 kr. til to lokale idrætsforeninger i henholdsvis Randers og Grenaa. Herudover tjener de lokale idrætsforeninger mv. penge ved, at deres medlemmer fungerer som frivillige på festivalen.

Konklusion - vurdering af lovligheden af eventuel kommunal støtte til musikfestivalen
Beach Party i Grenaa:

Med henvisning til at festivalen foregår i Grenaa og dermed må antages i væsentligt omfang at rette sig mod borgere i Norddjurs Kommune, og at et eventuelt overskud uddeles til almennyttige formål, blandt andet i Norddjurs Kommune, **vurderes det, at Norddjurs Kommune** - under iagttagelse af principperne om økonomisk forsvarlighed og proportionalitet - **lovligt kan yde støtte til musikfestivalen** Beach Party i Grenaa. Der kan i den forbindelse desuden henvises til, at kommunen med en eventuel støtte kan varetage fritids- og turismemæssige formål samt hensynet til eksponering og branding af kommunen.

Det anbefales, at et eventuelt tilskud ydes som et aktivitetstilskud, således at tilskuddet øremærkes til aktiviteter, som kommunen lovligt kan støtte, dvs. primært indkøb af selve musikydelserne. Det anbefales desuden, at et eventuelt tilskud ydes som et direkte økonomisk tilskud (og/eller et sponsorat) frem for en underskudsgaranti, da det antages at være vanskeligt at forudse den maksimale størrelse af et eventuelt underskud.