

## Udmøntning af beslutning om fremtidig organisering af Stenvad Mosebrugscenter

21/10289 Åben Sag

### Sagsgang

KFU

### Sagsfremstilling

På kultur- og fritidsudvalgsmødet den 20. september 2021 traf udvalget en principbeslutning om, hvorvidt Stenvad Mosebrugscenter fremadrettet skal drives af en til formålet nyoprettet forening med en arbejdende kompetencebestyrelse. Beslutningen betyder således også, at Djursland For Fuld Damp (DFFD) ikke længere skal varetage driften af Stenvad Mosebrugscenter.

Forvaltningen har på baggrund af principbeslutningen været i dialog med de involverede aktører for en nærmere afklaring af relevante punkter til politisk drøftelse i forbindelse med overgangen til en ny forening, der driver Stenvad Mosebrugscenter samt fremtiden for DFFD.

Emner der belyses i sagen:

1. Kommunens rolle i forhold til ny forening, vedtægter og bestyrelsesudpegning mv.
2. fremtidig driftsøkonomi for henholdsvis Stenvad Mosebrugscenter og DFFD
3. medarbejderforhold og eventuel virksomhedsoverdragelse
4. aktuel status på fondsansøgning
5. tidsplan.

### **Ad 1) Kommunens rolle i forhold til ny forening, vedtægter og bestyrelsesudpegning mv.**

Som beskrevet i notatet fra ekstern konsulent Johanne Bugge, er driften af Stenvad Mosebrugscenter afhængig af driftstilskud fra Norddjurs Kommune.

Norddjurs Kommune har været i dialog med Kommunernes Landsforening (KL) omkring hvilke krav Norddjurs Kommune kan stille til en ny forening, både i forhold til stiftelsen men også løbende i forhold til foreningens virke.

Generelt er det vurderingen efter drøftelse med KL, at Norddjurs Kommune ikke kan stille krav i forbindelse med foreningens stiftelse, da en forenings øverste beslutningsorgan er generalforsamlingen. Krav fra Norddjurs Kommunes side vil stride mod principperne i

foreningsretten. Dette betyder, at Norrdjurs Kommune ikke kan stille krav om eksempelvis åbenhed ved stiftelsen eller politisk repræsentation i bestyrelsen. I sammenlignelige foreninger som Kyst- og Fjordcentret, Pavillonen, DFFD og Grenaa Idrætscenter har de respektive vedtægter inkluderet politisk repræsentation fra Norrdjurs Kommune.

Kommunernes Landsforening anbefaler, at Norrdjurs Kommune er tilbageholdende med at involvere sig i opgaven omkring selve udarbejdelsen af vedtægterne, da dette er et foreningsanliggende. Ellers vil Norrdjurs Kommune – sammen med foreningen – være ansvarlig for vedtægterne.

Norrdjurs Kommune kan alene støtte foreningen, hvis den varetager lovlige kommunale formål. KL gør opmærksom på, at det vil være hensigtsmæssigt for Norrdjurs Kommune, hvis foreningens formål er konkret formuleret, så det er nemmere at sikre, at aktiviteter er indenfor rammen af lovlige kommunale formål. Støtten er endvidere betinget af, at foreningens aktiver ikke går til fx private i tilfælde af foreningens ophør. Foreningen behøver ikke at være åben for alle, men sagligt afgrænset.

Norrdjurs Kommune skal derfor i en kommende driftsaftale med en ny forening stille krav om, at foreningen skal oplyse Norrdjurs Kommune, såfremt foreningen ændrer vedtægterne, så Norrdjurs Kommune kan vurdere, om der fortsat er tale om lovlig støtte. Norrdjurs Kommune kan ikke stille krav om - som en betingelse for støtte - at det i foreningens vedtægter skal fremgå, at Norrdjurs Kommune skal godkende vedtægtsændringer. Baggrunden herfor er, at generalforsamlingen er styrende for foreningen, og det vil ikke være lovligt for Norrdjurs Kommune at lave indskrænkninger heri. Hvis foreningen/generalforsamlingen selv ønsker Norrdjurs Kommunes godkendelse af vedtægtsændringer, vil det ikke være ulovligt. Dette gør sig eksempelvis gældende for vedtægter for Pavillonen og Grenaa Idrætscenter, hvori det er beskrevet at Norrdjurs Kommune skal godkende vedtægtsændringer.

## **Ad. 2. Fremtidig driftsøkonomi for henholdsvis Stenvad Mosebrugscenter og Djursland For Fuld Damp**

Et centralt punkt til afklaring er den økonomiske situation fremadrettet for Stenvad Mosebrugscenter og for DFFD, samt engangsudgifter i forbindelse med opsplitningen af foreningen.

Med udgangspunkt i principbeslutningen om at en ny forening skal drive Stenvad Mosebrugscenter, det vedtagne budget for 2022 med øgede midler til mødestedsaktiviteter samt de ambitioner, der følger med Folkets Fabrik projektet, kan det fremadrettede driftsbudget for Stenvad Mosebrugscenter skitseres således:

Tilskud til ny forening til drift af Stenvad Mosebrugscenter:

Driftstilskud (svarer til det nuværende driftstilskud til Stenvad Mosebrug)	0,974 mio. kr.
Driftstilskud Mødestedsaktiviteter (ekstra årlige midler, der er afsat til Mosebruget i budget 2022 og frem)	0,300 mio. kr.
Turistomlægning (tilskud der er betalt til DFFD siden 2016, for at fastholde ledelsesopgaven og lokal turistservice på Stenvad Mosebrug og DFFD)	0,500 mio. kr.
<b>I alt</b>	<b>1,774 mio. kr.</b>

Tilskuddet til DFFD vil udgøre følgende beløb i 2022:

Driftstilskud (svarer til det nuværende tilskud til DFFD)	0,247 mio. kr.
Tilskud til drift fra budget (ekstra tilskud der er afsat i budgettet i 2022)	0,400 mio. kr.
Tilskud til renter og afdrag på foreningens lån i kommunekredit	0,094 mio. kr.
<b>I alt</b>	<b>0,741 mio. kr.</b>

I drøftelserne med DFFD har foreningen tilkendegivet, at de 0,741 mio. kr. årligt ikke er tilstrækkelig til at drive skinnecykler i Allingåbro, da opdelingen af de to faciliteter fjerner de samdriftsfordele DFFD hidtil har haft. DFFD har udarbejdet et budget for den fremtidige drift, hvor der vil være behov for et tilskud på yderligere 0,100 mio. kr. årligt som værende nødvendig for fremadrettet drift af skinnecykler i Allingåbro. Budgetoplægget fra DFFD er vedlagt som bilag.

Partierne har i budgettet for 2022 aftalt, at der i 2022 vil være et arbejde med at få klarlagt økonomien for den videre drift.

Herudover har DFFD fremlagt en række øvrige engangsudgifter på samlet set 0,9 mio. kr., som de ønsker en afklaring på:

- forventet underskud i Stenvad Mosebrugscenter 2021 pga. covid-19: 0,300 mio. kr.
- eventuelt opsigelsesvarsel af medarbejdere: Op til 0,500 mio. kr.
- feriepengeforpligtelse ved fratrædelse: 0,100 mio. kr.

I forhold til det forventede underskud har DFFD i dialogen gjort opmærksom på, at der var et underskud i 2020 på ca. 0,282 mio. kr. på Mosebruget, som DFFD selv har dækket af deres overskud, og DFFD oplyser, at de forventer, at underskuddet i 2021 vil være tilsvarende.

DFFD har i opgørelsen af underskuddet i Stenvad Mosebrug forudsat, at tilskuddet til turismeindsats på 0,5 mio. kr. alene er givet til aktiviteterne i DFFD i Allingåbro. Tilskuddet er jf. beslutning i kommunalbestyrelsen den 21. januar 2016 givet til fastholdelse af ledelsesopgaven og lokal turistservice på både Stenvad Mosebrug og DFFD, og bør derfor deles mellem de to enheder. Når der tages højde for dette, udgør underskuddet på Stenvad Mosebrug i 2020 i stedet ca. 0,030 mio. kr. og underskuddet på DFFD udgør ca. 0,050 mio. kr. DFFD har udarbejdet et notat med kommentarer til den fremadrettede placering af de 0,500 mio. kr. til turismeindsats. Notatet er vedlagt som bilag.

Hvis DFFD skal holdes skadesløs for underskuddet hos Stenvad Mosebrug i 2020 og 2021, vil det ca. udgøre 0,060 mio. kr. ( $2 \cdot 0,030$  mio. kr.) for de to år, når beregningen sker med den forudsætning at tilskuddet til turismeindsats fordeles mellem Stenvad Mosebrug og DFFD.

I forhold til udgifter til opsigelsesvarsel af medarbejdere og feriepengeforpligtigelse ved fratrædelse skønner DFFD, at udgiften vil udgøre ca. 0,6 mio. kr. Det er endnu ikke afklaret, om der vil være udgifter til fratrædelse og størrelsen på disse. Såfremt der vælges en model, hvor de medarbejdere, der ikke ønsker at følge med over i en ny forening, skal opsiges, vil der alt andet lige være udgifter forbundet hermed.

### **Ad 3) Medarbejderforhold og eventuel virksomhedsoverdragelse**

DFFD oplyser, at der i øjeblikket er 8 ansatte, som primært arbejder for Stenvad Mosebrugscenter, heraf er der lederen, der lønnes med 2/3 fra Mosebruget, samt en fuldtidsansat og 5 medarbejdere i

fleksjob, og 1 timelønnet medarbejder. Når aktiviteten fortsætter i den ny forening, vil det være omfattet af reglerne om virksomhedsoverdragelse. Det betyder, at de medarbejdere der arbejder primært for Stenvad Mosebrug – når en ny forening overtager - vil være sikret fortsat ansættelse i den nye forening via lov om virksomhedsoverdragelse. Dette betyder, at den nye forening vil skulle overtage de medarbejdere, der fortsat er ansat på tidspunktet for overgang til den nye forening på præcis samme vilkår som deres nuværende ansættelse i forhold til løn, arbejdstid, anciennitet, ferie, aftaler, m.v. Når der sker virksomhedsoverdragelse, vil medarbejderne således ikke blive opsagt, men overgå til ny arbejdsgiver med deres eksisterende vilkår i ansættelsen.

Det følger af virksomhedsoverdragelsesloven, at DFFD har en forpligtigelse til ”i rimelig tid inden overdragelsen” at underrette de berørte medarbejdere om, at der vil ske virksomhedsoverdragelse. I rimelig tid betyder, at informationen skal gives i god tid inden den faktiske overtagelsesdag, så lønmodtagerne får mulighed for, inden dette tidspunkt, at afklare, om de ønsker at overgå alternativt at beslutte selv at sige op. Orienteringen bør også gives i god tid for at kunne betrygge medarbejderne i, at deres job vil være omfattet af virksomhedsoverdragelse.

Samtidig vil det være hensigtsmæssigt, at den nye forening efter stiftelsen tager kontakt til de medarbejdere, der vil blive omfattet af virksomhedsoverdragelsen og orienterer om planerne for den fremtidige drift.

På det tidspunkt hvor den nye forening overtager driften af stedet, har den nye forening en forpligtigelse, som ny arbejdsgiver, til at orientere medarbejderne om, at stedet er virksomhedsoverdraget. Samtidig skal der udarbejdes tillæg til ansættelseskontrakterne, alternativt nye ansættelseskontrakter, med navnet på den nye arbejdsgiver.

#### **Ad 4) Aktuel status på fondsansøgning**

Styregruppen omkring ”Folkets Fabrik” har indsendt en ansøgning samt skitse til Real Dania og Lokale og Anlægsfonden med henblik på endelig godkendelse af projektet. Fondene har oplyst at sagsbehandlingstiden vil tage 6-8 uger. Når der foreligger et svar fra fondene, vil der forelægges en sag til kultur- og fritidsudvalget.

På kultur- og fritidsudvalgsmødet i december, vil projektets skitsetegninger blive forelagt til beslutning.

#### **Ad 5) Tidsplan**

Forvaltningen har drøftet tidshorizonten for overdragelse af Stenvad Mosebrugscenter med DFFD samt en repræsentant fra styregruppen bag den kommende forening, der ønsker at drive Stenvad Mosebrugscenter. Den nuværende driftsaftale med DFFD kan formelt først opsiges per 1. januar 2023, men DFFD har i dialogen tilkendegivet forståelse for, at overdragelse af driften kan ske tidligere i samarbejde med Norddjurs Kommune og den nye forening.

Styregruppen, der vil stå for oprettelse af den nye forening, ønsker en hurtig overdragelse. DFFD Damp har tilkendegivet vilje til at drive Stenvad Mosebrugscenter en periode ind i 2022, hvis det ønskes fra Norddjurs Kommunes side.

På baggrund af sagsbehandlingstiden hos Real Dania samt Lokale og Anlægsfonden, arbejdet med oprettelse af ny forening, medarbejderforhold og eventuel yderligere rekruttering af medarbejdere til at drive Stenvad Mosebrugscenter, arbejdes der videre med, at en overdragelse tidligst sker i 2. kvartal 2022.

#### **Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder**

Arbejdet med en fremadrettet organisering hænger naturligt sammen med Norddjurs Kommunes turismestrategi og landdistriktsstrategi, da Stenvad Mosebrugscenter og skinnecykler i Allingåbro begge er faciliteter, der er omdrejningspunkt for både besøgende og lokal udvikling.

#### **Økonomiske konsekvenser**

De i sagen skitserede driftstilskud til Stenvad Mosebrugscenter og DFFD i 2022 indeholdes i det eksisterende budget. Der er i budget 2022 tilført samlet set 0,7 mio. kr. yderligere i tilskud til de to enheder.

Derudover har partierne i budgettet for 2022 aftalt, at der i 2022 vil være et arbejde med at få klarlagt økonomien for den videre drift forud for budget 2023 for DFFD.

DFFD har udarbejdet et budget for den fremtidige drift, hvor der vil være behov for et årligt tilskud på 0,750 mio. kr. udover tilskud til på 0,94 mio. kr. til renter og afdrag på lån for fremadrettet drift af skinnecykler i Allingåbro. Det er i DFFD's budgetoplæg forudsat, at de opnår 0,1 mio. kr. mere i tilskud, end der i øjeblikket er afsat i budgettet. Såfremt kultur- og fritidsudvalget ønsker at forhøje tilskuddet til DFFD med yderligere 0,1 mio. kr. i 2022, kan finansiering ske fra puljen til kultur- og udviklingspuljen, hvor der i 2022 er afsat ca. 1,5 mio. kr.

DFFD har skønnet, at der desuden vil være engangsudgifter i forbindelse med at DFFD stopper med at drive Stenvad Mosebrugscenter. Der er ikke afsat midler i budgettet for 2022 til dækning af engangsudgifter.

DFFD skønner, at udgiften til evt. fratrædelser og feriepenge beløber sig til ca. 0,6 mio. kr. Beløbet kendes dog ikke med sikkerhed endnu, da det afhænger af, om der vil være opsigelser.

Herudover viser et skøn over resultatet i Mosebruget 2021 og resultatet for 2020, at der i de to år tilsammen har været et underskud på ca. 0,06 mio. kr. som har/vil belaste DFFD's økonomi.

I budgetopfølgningen for oktober måned for kultur- og fritidsudvalget viser indmeldingerne et mindreforbrug på 1,4 mio. kr. Såfremt kultur- og fritidsudvalget ønsker at allokere et yderligere driftstilskud til DFFD i 2021 til dækning af underskud på 0,06 mio. kr. i Mosebruget i 2020 og 2021, kan dette finansieres indenfor udvalgets egen ramme.

Såfremt DFFD skal drive Stenvad Mosebrug videre i en del af 2022, vil DFFD få en forholdsmæssig andel af det årlige driftstilskud på 1,774 mio. kr. for de måneder DFFD driver stedet.

### **Indstilling**

Den konstituerede fællesforvaltningsdirektør indstiller, at

1. der arbejdes videre med en overdragelse tidligst i 2. kvartal 2022
2. der fra 2022 og frem gives et driftstilskud på 1,774 mio. kr. årligt til Stenvad Mosebrug og at Djursland For Fuld Damp i 2022 modtager 0,741 mio. kr. i driftstilskud incl. tilskud til renter og afdrag.

3. det drøftes om der skal tilføres yderligere 0,1 mio. kr. i driftstilskud til Djursland For Fuld Damp i 2022 finansieret af kultur- og fritidsudvalgets kultur- og udviklingspulje i 2022
4. der drøftes de opstillede udfordringer med engangsudgifter, herunder om der skal bevilges et ekstra tilskud til foreningen i 2021 til dækning af engangsudgifter på underskud i Mosebruget i 2020 og 2021 på 0,06 mio.kr. finansieret af mindreforbrug indenfor udvalgets egen ramme.

### **Beslutning i Kultur- og fritidsudvalget den 22-11-2021**

Ad. 1 - 3

Et flertal bestående af Bente Hedegaard (A), Fritz Birk Sørensen (A), Karoline Bergqvist (A), Diana Skøtt Larsen (0) og Aleksander Myrhøj (F) godkendte indstillingen.

Mads Jensen (C) og Lars Østergaard (V) undlod at stemme.

Ad. 4

Drøftet.

Et flertal bestående af Bente Hedegaard (A), Fritz Birk Sørensen (A), Karoline Bergqvist (A), Diana Skøtt Larsen (0) og Aleksander Myrhøj (F) valgte at bevillige et ekstra tilskud til foreningen i 2021 til dækning af engangsudgifter på underskud i Mosebruget i 2020 og 2021 på 0,06 mio.kr. finansieret af mindreforbrug indenfor udvalgets egen ramme.

Mads Jensen (C) og Lars Østergaard (V) undlod at stemme.

### **Bilag:**

- |             |      |   |             |     |
|-------------|------|---|-------------|-----|
| 1 - 3188906 | Åben | Djursland For Fuld Damp - Budget 2022       | (156760/21) | (H) |
| 2 - 3188905 | Åben | Notat med kommentarer fra DFFD vedr tilskud | (156759/21) | (H) |