

Revision af gebyrordning for frivillige folkeoplysende foreninger

23/4935 Åben Sag

Sagsgang

KFU

Sagsfremstilling

I denne sag skal Kultur- og Fritidsudvalget drøfte principper og tage stilling til betalingsmodel for timer i haller, sale og omklædningsrum for de godkendte frivillige folkeoplysende foreninger i Norddjurs Kommune.

Den 7. august 2023 besluttede Kultur- og Fritidsudvalget at påbegynde arbejdet med en genbehandling af tilskudsmodeller inden for fritidsområdet. Udvalget besluttede i den forbindelse, at arbejdet blandt andet skulle baseres på en forudsætning om ”At fastholde eller revidere gebyrordning og betalingsmodel”.

Idrættens Udviklingscenter (IUCE) vurderer, at der er behov for en ny betalingsmodel for brug af timer i haller, sale og omklædningsrum. Dette vurderes bl.a. ud fra ovenstående forudsætning og vil blive uddybet nedenfor.

Nuværende betalingsmodel – gebyrordningen

Som godkendt folkeoplysende forening i Norddjurs Kommune skal en forening være medlem af en gebyrordning for at kunne modtage tilskud og få adgang til lokaler.

I denne gebyrordning betaler foreningen et gebyr (en afgift) pr. bruger, som afhænger af hvilken type facilitet, der anvises til. Til gengæld får foreningerne adgang til at få kommunale eller kommunalt støttede faciliteter stillet til rådighed efter en timetildelingsmodel. Hvis der derefter er ledige timer, kan disse også benyttes.

Hensigten med gebyrordningen er at sikre, at alle foreninger ligestilles med hensyn til at anvende idrætsfaciliteter, kommunale eller selvejende, og at der er også er fastsat takster efter størrelse og omkostninger ved at drive den type facilitet.

Der reguleres ikke i gebyrbetalingen i forhold til det antal timer, som det enkelte medlem anvender. Der er således samme betaling uanset, om der trænes en eller tre gange om ugen under samme aktivitet eller om der er ti eller tyve på banen i de bookede timer. Hvis et medlem til gengæld eksempelvis dyrker badminton og håndbold, så betales der gebyr to gange.

Gebyrordningen er inddelt i fire kategorier, og følgende takster er i 2024 gældende:

- Kategori 1. Brugere af idrætshaller, fodbold ude og inde samme år (237 kr. pr. medlem pr. år)
- Kategori 2. Brugere af svømmehaller (476 kr. pr. medlem pr. år)
- Kategori 3. Brugere af udendørsanlæg (fodbold kun ude), atletik, spejdere, spinning, fitness, tennis, sale og skoler (120 kr. pr. medlem pr. år)
- Kategori 4. Brugere af øvrige rum, naturen, golf og cross (0 kr. pr. medlem pr. år).

IUCE har i vedlagte indstilling beskrevet en række fordele og ulemper ved den nuværende gebyrordning.

IUCE vurderer, at én af ulemperne bl.a. er, at foreningernes enhedspris for at booke timer betyder mindre ansvarlighed i forhold til kun at booke de timer, som der er brug for. Det skyldes, at når først foreningen har betalt deres gebyr, har de i princippet mulighed for at få adgang til de timer de måtte ønske, uagtet behovet for timer.

I forlængelse heraf vurderer IUCE, at gebyrordningen ikke understøtter Norddjurs Kommunes politiske intention om at åbne faciliteterne mere op i forhold til andre brugergrupper, herunder fx selvorganiserede grupper og andre, som gerne vil benytte de ledige timer. Dette begrundes med, at gebyrordningen fastholder faciliteterne i en svær position i forhold til at optimere aktivitetsniveauet og økonomien i faciliteten.

Udkast til ny betalingsmodel

IUCE foreslår, at Norddjurs Kommune i stedet indfører en timebaseret betalingsmodel for foreningernes brug af faciliteterne, herunder også kommunalt ejede lokaler, for at sikre den mest retfærdige og transparente betalingsmodel for alle. En model som forsat skal være nem at

administrere for foreningerne, men som i højere grad baseres på det faktiske forbrug af timer. IUCE's indstilling til ny betalingsmodel er vedlagt.

Alternativt anbefaler forvaltningen en takstforhøjelse i den nuværende gebyrordning, da den eksisterende indtægt ikke stemmer overens med det budgetterede. I 2024 er der budgetteret med en indtægt på 2,1 mio. kr. fra gebyrordningen, men den eksisterende indtægt er på 1,8 mio. kr. Dette skyldes bl.a. at kategori 4 er ændret til 0 kr., og at der er færre medlemmer i foreningerne.

Det er muligt at indføre en ny tilskudsmodel til de selvejende idrætshaller, uden at der samtidig ændres i betalingsmodellen for køb af timer. Anbefalingen fra IUCE, på baggrund af deres analyser og drøftelserne på workshops, er, at der arbejdes videre med en omlægning af gebyr fra pr. medlem til en timebetaling.

IUCE bemærker samtidig, at hvis nuværende gebyrordning fastholdes i en ny tilskudsmodel, vil styrkelse af hallernes økonomi og bæredygtighed forventeligt ikke få samme effekt, hvis ikke foreningerne skal afregne og booke for det faktiske forbrug, men fortsat vil have adgang til at booke flere timer, end der måske reelt er behov for.

Som beskrevet i sagen om ny tilskudsmodel på denne dagsorden, har de afholdte workshops vist, at der blandt foreningerne i Norddjurs Kommune er mange forskellige holdninger til gebyrordningen og en eventuel omlægning til timebetaling.

Det er forvaltningens anbefaling, at der arbejdes videre med en afdækning af dette og alene træffes en principbeslutning om, hvorvidt der skal arbejdes videre med en time- og aktivitetsbaseret betalingsmodel for foreningerne.

Såfremt udvalget beslutter at arbejde videre hen mod en timebaseret betaling, vil forvaltningen beskrive en ny proces for inddragelse af og kvalificering hos Norddjurs Fritidsråd, Norddjurs Idrætsråd og idrætsforeninger til endelig godkendelse i udvalget.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til kommunens Fritidsstrategi for 2021-2024, som bl.a. har fokus på faciliteter og bedst mulig udnyttelse af disse i forhold til antal brugere og aktiviteter.

Derudover har sagen sammenhæng til punktet ”Forslag til ny tilskudsmodel for selvejende idrætshaller”, som ligeledes behandles på denne dagsorden.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven.

Indstilling

Chefen for Kultur, Fritid, Turisme og Biblioteker indstiller, at udvalget

1. drøfter anbefalinger fra IUCE og principper for betalingsmodel.
2. træffer beslutning om, om der arbejdes videre med en timebaseret betalingsmodel med udgangspunkt i IUCE's anbefalinger.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 17-09-2024

Ad. 1. Drøftet.

Ad. 2. Udvalget besluttede, at der skal arbejdes videre med en timebaseret betalingsmodel med udgangspunkt i IUCE's anbefalinger. Udvalget ønsker at få forelagt et kommissorium.

Bilag:

1 - Åben 11.09.2024 IUCE Indstilling revideret tilskudsmodel (89554/24) (H)
3667642 Norddjurs Kommune