

Høringssvar, ny tilskudsmodel for selvejende idrætshaller

Auning Idræts- og Kulturcenter (AIK) ønsker hermed at fremkomme med høringssvar til det forslag om ny tilskudsmodel, som Kultur- og Fritidsforvaltningen har fremsendt den 2. december 2024.

Indledningsvis vil vi gerne anerkende, at udvalget har taget denne sag op og er også i stort omfang enige i de forudsætninger, der er lagt til grund for arbejdet med den nye model. Vi stiller os dog kritiske overfor, om den valgte proces er den mest hensigtsmæssige. Desuden er vi uenige i dele af de foreliggende beregninger, der desuden indebærer nogle uventede og sandsynligvis utilsigtede konsekvenser for AIK.

Bemærkninger til processen om høringssvar og godkendelse

Forvaltningen har oplyst, at man efter høringsfasens udløb forventer, at udvalget godkender den nye model på sit møde sidst i januar og at kommunalbestyrelsen herefter godkender den endeligt på sit møde i februar.

Set i lyset af, at der endnu ikke foreligger forslag til nye aftaler for svømmehallerne, finder vi, at processen virker noget forhastet. Uden indsigt i begge de nye aftaler har AIK ikke et tilstrækkeligt grundlag for at vurdere sin fremtidige økonomi eller afgive et kvalificeret høringssvar.

Høringsfasen for idrætshallerne er igangsat, men vi vil foreslå, at kommunalbestyrelsens godkendelse udskydes, indtil der foreligger aftaler for svømmehallerne.

AIK's husleje fra Auning Fitness

I 2003 indgik AIK en huslejekontrakt med Auning Fitness om leje af et lokale beliggende i svømmehallen. Lejeren er en selvstændig forening og AIK har på intet tidspunkt i de forløbne mere end 20 år haft noget med driften at gøre. I de første år sendte AIK fakturaer på huslejen til Auning Fitness og beløbet fremgik af AIK's regnskaber som indtægt ved udlejning af lokaler.

For omkring 10 år siden ønskede forvaltningen af praktiske årsager, at AIK fremover fik huslejen udbetalt via den kommunale driftsaftale. Dette ville ikke ændre ved, at huslejekontrakten naturligvis fortsat var gældende og ændringen blev derfor accepteret af AIK's daværende bestyrelse. At dette er tilfældet, fremgår da også tydeligt af AIK's driftsaftale for 2017, hvor der i opgørelsen af tilskud til svømmehallen er en post med teksten "Fitness jf. lejekontrakt". Der kan således ikke herske tvivl om, at AIK i henhold til den bagvedliggende kontrakt, har krav på dette beløb.

Det er derfor yderst overraskende, at det i den uddybende beskrivelse af ny tilskudsmodel nederst på side 10 er anført, at det samlede budget er inklusiv "lejeaftale for fitness AIK". I praksis betyder det, at huslejen for 2024 på 162.016 kr., der juridisk tilhører AIK, tilføres den store pulje til fordeling mellem samtlige haller. Altså bliver et beløb, der de facto er husleje, i modellen betragtet som et kommunalt tilskud til AIK efter en særordning. Havde vores lejer f.eks. været en fodplejer eller en fysioterapeut, ville denne situationen aldrig være opstået.

Da AIK juridisk har krav på beløbet på 162.016 kr., bør beløbet tages ud af beregningerne og i stedet som hidtil udbetales fuldt ud til AIK.

Bemærkninger til grundtilskud og aktivitetstilskud

Når vi læser de beregninger, der fremgår af uddybende beskrivelse af ny tilskudsmodel, får vi det indtryk, at AIK på alle områder hidtil har fået det tilskud, som man er berettiget til. F.eks. fremgår det af kolonnen "Foreningstimer år 0" i beregningen på side 10, hvor puljen er fordelt efter senest indberettede timetal, at AIK får ca. 11% af det samlede tilskud. Ser man i stedet på fordelingen i hallerne driftsaftaler for 2024, får AIK kun 10%, altså lidt mindre, end timetallene berettiger til.

Vælger man at ændre principperne for fordeling af puljer væsentligt, kan det få store konsekvenser for en facilitet, der hidtil har modtaget en forholdsmæssig stor del af puljen. Som eksempel herpå kan nævnes puljen for udendørs brug af omklædning. I den nye model foreslås det at overføre beløbet i denne pulje til grundtilskud, hvor det fremadrettet fordeles efter pointmodellen. Ifølge den netop modtagne driftsaftale får AIK i 2025 et tilskud til omklædning på 310 t.kr. Beregnet efter den nye model, vil dette tilskud i 2026 falde væsentligt. Vi har ikke de nødvendige oplysninger til at opgøre den nøjagtige nedgang, men den er formentlig i størrelsesordenen 200 t.kr. En så markant nedgang vil naturligvis skabe væsentlige udfordringer for vores drift.

Vi vil derfor foreslå, at denne pulje opretholdes og også fremadrettet afregnes på grundlag af indberettede timer.

Forvaltningens beregninger er baseret på driftsaftalerne for 2024 og tager derfor ikke hensyn til de ændringer, der måtte være sket i aftalerne for 2025, der er det sidste år før den nye model træder i kraft.

For at give hallerne et aktuelt overblik over virkningerne af den nye model, bør der laves nye beregninger baseret på driftsaftalerne for 2025.

Bemærkninger til betaling for skolebrug

For at fremskaffe midler til betaling af compensation, til de haller, der står til den største nedgang i tilskud, foreslås det at reducere puljen til betaling for skolebrug med knap 1,4 mio. kr. Dette opnås dels ved en tilpasning af timetallene, dels ved nedsættelse af timeprisen til KL's sats på 282 kr. En alternativ beregning viser, at hvis betaling i stedet foretages med den nuværende gennemsnitlige timepris, vil puljen blive reduceret med ca. 0,5 mio. kr. til 0,9 mio. kr.

Det er naturligvis forståeligt, at man på denne måde ønsker at kompensere for store nedgange i tilskud. Men det kan undre, at man ikke har valgt at lave en tilsvarende begrænsning for stigning i tilskud. Dette bør kunne gøres, uden at det går ud over gennemskueligheden. Det beløb, der herved frigives, kan tilføres puljen til betaling af compensation.

Af beregningen øverst på side 12 vedrørende skolebrug fremgår det, at AIK er den eneste hal, der får opjusteret sit timetal. Man kan vel derfor sige, at der heller ikke her har været tale om nogen form for "overbetaling", men måske nærmere det modsatte. Men som det fremgår af beregningen, viser den alligevel en nedgang i AIK's tilskud på 98 t.kr.

I beregningen anvendes KL's timepris på 282 kr. I den nye tilskudsmodel, tages der ikke hensyn til hallerne momsforhold. Dette har stor betydning for AIK, der af timesatsen på 282 kr., skal betale 44 kr. i moms. Den reelle timepris er herefter på 238 kr. Altså noget under KL's timesats, der vel kan siges at være en slags mindstebetaling. Samlet betyder momsbetalingen, at den beregnede

betaling til AIK på 631.680 kr. reelt kun er på 533.120 kr. Så selvom AIK efter tilpasningen yder 57% af det samlede timetal, står man alligevel til en nedgang i tilskud.

Vi vil derfor foreslå, at man i den nye model i stedet for KL's timesats anvender den nuværende gennemsnitlige timepris på 410 kr. (for AIK = 346 kr. excl. moms).

Denne løsning vil reducere puljen, der er til rådighed til betaling af kompensation, med 0,5 mio. kr. Til finansiering heraf indføres der en procentvis begrænsning i stigningen i tilskud.

Afsluttende bemærkninger

Som tidligere nævnt, fremgår det af forvaltningens beregninger, at AIK i den nuværende model må siges at have modtaget en fair betaling. Vi har derfor haft en berettiget forventning om, at den nye model ikke ville medføre væsentlige ændringer i vores tilskud. Men baseret på driftsaftalerne for 2024 viser beregningerne en nedgang i tilskud i år 0 på 255 t.kr. Lægges vores driftsaftale for 2025 til grund, vil nedgangen formentlig være på over 400 t.kr. Udsigten til nedgange i denne størrelsesorden er både overraskende og stærkt bekymrende. Som vi ser det, er årsagen hertil, at man ud fra ellers forståelige ønsker om forenkling og gennemsigtighed er gået for vidt og har valgt nogle forudsætninger, der viser sig, at give nogle meget tilfældige resultater. Dette ikke kun for AIK, men også for andre faciliteter.

Når man ser på de beregnede forskelle mellem de nuværende og fremtidige tilskud, er der nogle, der nok i en vis grad var forventede, men der er helt sikkert også nogle uventede. F.eks. vil enkelte haller i den nye model kunne se frem til at modtage tilskud, der overstiger deres samlede årlige driftsudgifter. Der kan vel sættes spørgsmålstejn ved, om dette er rimeligt, når andre haller samtidig går en usikker fremtid i møde.

Så selvom man nok som ønsket, får løst nogle uligheder i den nuværende tilskudsmodel, skaber man samtidig nogle nye. Dette mener vi, der bør rettes op på, inden modellen sendes til endelig godkendelse.

Auning, den 3. januar 2025

Auning Idræts- og Kulturcenter



Uffe Hjorth
bestyrelsesformand