

Revideret indkøbspolitik 2020

20/12945 Åben Sag

Sagsgang

ØK, KB

Sagsfremstilling

I denne sag fremlægges et forslag til en revideret indkøbspolitik med tilhørende retningslinjer. Baggrunden for at revidere indkøbspolitikken er at afspejle det øgede fokus på økonomisk, miljømæssig og social bæredygtighed, herunder verdensmålene i budgetaftalerne for 2020 og 2021. Samtidig har KL i foråret 2020 udsendt en ny fælleskommunal indkøbsstrategi, som indkøbspolitikken også tager udgangspunkt i. I den fælleskommunale indkøbsstrategi er der også et øget fokus på understøttelse af bæredygtighed. Endelig er der et ønske om at indkøbspolitikken i højere grad afspejler den praksis, der allerede er i de udbud og indkøb, som kommunen foretager, og der gives i denne sagsfremstilling en række eksempler på, hvordan bæredygtighed allerede indtænkes i udbud og indkøb

Hvad er nyt i indkøbspolitikken?

Politikken er helt overordnet opdelt efter en systematik om økonomisk, miljømæssig og social bæredygtige udbud og indkøb.

Under miljømæssig bæredygtighed er indarbejdet en række nye fokuspunkter for at understøtte den grønne omstilling yderligere. Eksempelvis vil der i forbindelse med udbud og indkøb blive prioriteret produkter, der har opnået et anerkendt miljø- eller energimærke som eksempelvis svanemærket, EU blomsten eller tilsvarende, hvor det er muligt. Samtidig skal det fremover også være et parameter i den politiske behandling af større bygge- og anlægsopgaver, at der tages stilling til særlige krav til bæredygtighed i projekterne.

I forbindelse med social bæredygtighed er indarbejdet et afsnit om socialøkonomiske virksomheder, der afspejler, at udbudsloven nu giver mulighed for at reservere adgang til at socialøkonomiske virksomheder kan afgive tilbud på særlige områder. Kommunens tilslutning til "Charter for skattelyfri kommune" er også indarbejdet.

Der er under økonomisk bæredygtighed et nyt afsnit om lokale indkøb, som kommunen ønsker at bidrage i det omfang det er muligt. Her er der i praksis indgået flere aftaler med lokale leverandører på områder, hvor det er muligt. Eksempelvis vil leverandøren på nogle aftaler kun levere ved bestilling af større partier. Derfor laver indkøbsafdelingen i et sådant tilfælde aftaler med lokale leverandører indenfor lovgivningens rammer. Der er også mulighed for ved eksempelvis sæsonvarer som nye kartofler og jordbær mv. at institutionerne kan købe lokalt. Samtidig vil der ved mindre bygge- og anlægsopgaver fortsat være krav om, at minimum 1 og gerne 2 skal være fra kommunen, blot der mindst er et tilbud fra en håndværker uden for kommunen.

Eksempler på bæredygtige tiltag i eksisterende aftaler og i forvaltningerne?

Tidligere på året er der lavet en besvarelse af et politiker spørgsmål vedrørende miljømæssigt bæredygtig indkøb. I den forbindelse blev det lovet, at der ved behandlingen af den reviderede indkøbspolitik ville være eksempler på bæredygtighed i eksisterende indkøbsaftaler og initiativer i forvaltningerne.

Der er lavet et par nedslag på de i alt ca. 215 aktive indkøbsaftaler, som vi har i kommunen.

Et eksempel på en stor aftale er aftalen om forbrugsartikler (f.eks. engangsklude, rengøringsmidler, toiletpapir) som er indgået gennem SKI (Staten og Kommunernes Indkøbsservice). I denne aftale er der stillet krav til genanvendelighed og emballage, således at brugen af plast mindskes. Der er samtidig et forbud mod pesticider og stillet krav om at produkterne skal have en miljømærkning som f.eks. Svanen, Blomsten, OEKOTEX, Den blå engel, økologi mv. Dermed sikres at aftaleholderne og bestyrelserne også har mulighed for at vælge indkøb af bæredygtige forbrugsartikler.

For at understøtte det bæredygtige indkøb på f.eks. aftalen om forbrugsartikler er der et igangværende projekt, hvor man i dialog med Reno Djurs vurderer forbrugsartiklerne ud fra et affaldsperspektiv f.eks. produkternes genanvendelighed. Indkøbsafdelingen er i forlængelse heraf i gang med at oprette favoritlister i det interne indkøbssystem, så enhederne har nemmere ved at finde og bestille de mest bæredygtige produkter.

Et andet eksempel er et eget-udbud vi har lavet i Norddjurs omkring miljørigtig og bæredygtig profilbeklædning. I udbuddet var det muligt at byde ind med genbrugstøj. Med genbrugstøj menes tøj der allerede har været brugt ved én af leverandørens andre kunder, men som fortsat er af en god kvalitet. Desuden blev der stillet krav om at beklædningen skulle opfylde kriterierne til et af de følgende mærker eller tilsvarende; Global Organic Textile Standard, Svanen, EU blomsten, Øko Tex 100 standard.

Et andet eksempel på bæredygtige tiltag er på velfærdsområdet, hvor der på Søren Kanne Skolen er investeret i rengøringsmaskiner, der anvender ECA Vand i stedet for desinficerende rengøringsmidler. Der pågår i øjeblikket en undersøgelse af, om ECA vand kan erstatte aftørningsspirit i forbindelse med corona rengøring.

Norddjurs Kommune indgår i partnerskab med JYFI (Jysk fællesindkøb) og samarbejder også med blandt andet KL og SKI og dette sker på en hensigtsmæssig måde. Der findes også POGI (Partnerskab for Offentlige Grønne Indkøb), som er et partnerskab for kommuner og andre offentlige institutioner. Forvaltningen har været i dialog med én nuværende og to tidligere medlemmer af POGI. Tilbagemeldingen er, at signalværdien ved et partnerskabet er god, men at mange af målene er svære at opnå, og at flere er gamle og useriøse. De kommuner, der har forladt samarbejdet oplyser, at de oplevede at udbyttet ved samarbejdet ikke stod mål med de ressourcer de anvendte. De har derfor i stedet valgt at anvende ressourcerne internt i organisationen i stedet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Indkøbspolitikken har sammenhæng til den vedtagne plan- og udviklingsstrategi, hvor der blandt andet sættes fokus på verdensmålene om ansvarligt forbrug og produktion samt verdensmålet om anstændige jobs og økonomisk vækst. Endelig har indkøbspolitikken også sammenhæng til budgetaftalen og målsætningerne om økonomisk, social og miljømæssig bæredygtighed.

Økonomiske konsekvenser

Et øget krav om blandt andet miljømæssig bæredygtighed kan have økonomiske konsekvenser i form af højere udgifter til produkter og byggerier. Der kan derfor blive brug for en prioritering af bundlinjerne i den økonomiske og miljømæssig bæredygtighed ved udbud.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at indkøbspolitikken med tilhørende retningslinjer godkendes.

Beslutning i Økonomiudvalget den 08-12-2020

Tom Bytoft (A) fremsætter forslag om, at forslaget til indkøbspolitik sendes til høring hos aftaleholderne, hvorefter den genbehandles i økonomiudvalget.

Et flertal (Tom Bytoft (A), Hans Fisker (A), Steen Jensen (O), Benny Hammer (C), Mads Nikolajsen (F), Ulf Harbo (Ø)) stemte for forslaget.

2 medlemmer (Kasper Bjerregaard (V), Jens Meilvang (I)) stemte imod.

Forslaget er godkendt.

Afbud:

Jan Petersen (A)

Forvaltningen bemærker

Forslag til indkøbspolitik samt tilhørende retningslinjer har været sendt i høring hos alle aftaleholdere i perioden 21. december - 15. januar 2021. Der er indkommet ét høringssvar til indkøbspolitikken fra Byg og miljø. Høringssvaret er vedlagt som bilag til sagen.

Forvaltningen kan oplyse i forlængelse af høringssvaret fra byg og miljø, at der i praksis allerede arbejdes med at inddrage mere konkrete krav til bæredygtighed i de udbud, hvor det vurderes muligt og relevant. Dette gøres bl.a. ved deltagelse i en netværksgruppe i JYFI-regi, hvor der sker erfaringsudveksling mellem medlemskommunerne i forhold til, hvilke konkrete krav der kan stilles i det individuelle udbud. Netværksgruppen arbejder i øjeblikket med at udvikle materiale til brug for mulige krav til bæredygtighed, som kan anvendes af alle JYFI kommunerne som inspiration ved udbud.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. høringssvar drøftes
2. indkøbspolitikken med tilhørende retningslinjer godkendes

Beslutning i Økonomiudvalget den 09-02-2021

Økonomiudvalget tiltrådte indstillingen med tilføjelse om, at ØK inden sommer ønsker orientering om mulighederne for:

- 0-udlednings vurdering ved ny erhvervelse/indkøb
- Levetidsberegning af klimabelastning i udbud

Økonomiudvalget bemærker, at der indenfor de gældende rammer foretages mest mulige lokale indkøb.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 23-02-2021

Godkendt.

Bilag:

- | | | | | |
|---------|------|---|-------------|-----|
| 1 - | Åben | Revideret indkøbspolitik 2020 | (175354/20) | (H) |
| 2983162 | | | | |
| 2 - | Åben | Generelle retningslinjer til indkøbspolitikken | (175358/20) | (H) |
| 2983166 | | | | |
| 3 - | Åben | Retningslinje for udbud af varer og tjenesteydelser | (175355/20) | (H) |
| 2983163 | | | | |
| 4 - | Åben | Retningslinjer for bygge- og anlæg opgaver samt | (175357/20) | (H) |
| 2983165 | | rådgivningsopgaver | | |
| 5 - | Åben | Høringssvar | (15798/21) | (H) |
| 3019819 | | | | |