

Notat



Styrket mulighed for midlertidigt ophold i
§ 107 botilbud i Norddjurs Kommune

Indhold

Notat vedrørende styrket mulighed for midlertidigt ophold i § 107 botilbud	3
Formål og hensigt med et § 107 forløb	3
Forebyggende strategi på Norddjurs Kommunes specialiserede voksenområde.....	4
Målgruppen for et nyt § 107 tilbud i Norddjurs Kommune	6
Etablering af et nyt § 107 ungetilbud med afklaringsforløb og botræningsforløb	7
Specialisering eller fleksibilitet	8
Fagligt fundament	8
Scenarier for etablering af § 107 tilbud målrettet ungegruppen.....	9
Scenarie 1: 3 pladser uden døgndækning på Banesvinget 18 i Auning	9
Scenarie 2a: 6 pladser uden døgndækning på Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg	10
Scenarie 2b: 6 pladser med døgndækning på Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg	10
Scenarie 3a: 6 pladser uden døgndækning på Kløvervang 21-23	10
Scenarie 3b: 6 pladser med døgndækning på Kløvervang 21-23	11
Driftsøkonomiske konsekvenser og usikkerheder ved etablering af nyt § 107 tilbud	11
Forvaltningens anbefaling til etablering af et § 107 tilbud	13

Notat vedrørende styrket mulighed for midlertidigt ophold i § 107 botilbud

Voksen- og plejeudvalget godkendte på sit møde den 21. december 2022 kommissoriet for et analyseforløb vedrørende Norddjurs Kommunes handle- og omstillingsmuligheder på det specialiserede voksenområde. Kommissoriet vedrører to analyser;

- 1) Belysning af behovet for samt de økonomiske omkostninger ved etablering af flere midlertidige botilbudspladser efter Serviceloven (SEL) §107
- 2) Strategisk og organisatorisk tilpasning af tilbudsstrukturen på botilbudsområdet og på aktivitets- og beskæftigelsesområdet

Dette notat omhandler belysning af behovet for samt de økonomiske omkostninger ved etablering af flere midlertidige botilbudspladser efter SEL § 107.

Analysen af behovet for etablering af § 107 tilbud i Norddjurs Kommune har afsætt i nedenstående konklusioner fra Komponentanalysen præsenteret i foråret 2022:

- Norddjurs Kommune er den kommune i landet, som gør mindst brug af midlertidige botilbudspladser efter SEL § 107
- I 2021 blev 7,9 midlertidige pladser købt eksternt og 2,4 blev løst internt i kommunen
- Som følge af at Norddjurs Kommune kun har to § 107 pladser, købes § 107-tilbud i andre kommuner
- Det er en fordyrende praksis, da borgere placeret i udenbys § 107-tilbud, ofte vælger at blive boende i botilbud udenfor kommunen
- De få § 107-pladser betyder desuden øget risiko for, at borgere hurtigt visiteres til et varigt botilbud

Notatet er udarbejdet på baggrund af afholdte møder i en nedsat arbejdsgruppe, bestående af ledere og medarbejdere på socialområdet, samt møder i styregruppe og workshop med deltagelse af bl.a. pårørende, LMU-medarbejderrepræsentanter på Socialområdet, Handicaprådet og medlemmer af Voksen- og Plejeudvalget.

Formål og hensigt med et § 107 forløb

Botilbud til midlertidigt ophold efter Servicelovens § 107 adskiller sig fra almenboliglovens § 105 og længelevende botilbud efter Servicelovens § 108/§ 85 ved, at det ved visitationen af en borger til et midlertidigt botilbud vurderes, at borgerens behov for et botilbud ikke er varigt.

Midlertidige botilbud retter sig mod borgere over 18 år med en veldokumenteret betydelig nedsat psykisk og/ eller fysisk funktionsevne, eller særlige sociale problemer, der i en periode har behov for omfattende hjælp, for eksempel i forbindelse med genoptræning eller anden udvikling af færdigheder.

Der kan ikke sættes bestemte tidsmæssige grænser for det midlertidige ophold. Det afgørende for, at det midlertidige ophold kan afbrydes, er enten, at formålet med borgerens ophold er opfyldt, eller at borgeren har et varigt behov for en boform efter den sociale lovgivning eller boliglovgivningen og visiteres hertil.

Forebyggende strategi på Norddjurs Kommunes specialiserede voksenområde

Formålet med etableringen af §107 tilbud er, at borgere i størst mulig udstrækning skal udvikle sig og være aktør i eget liv. Fokus på mindst indgribende indsats og midlertidighed er derfor afgørende i arbejdet med borgere indenfor det specialiserede voksenområde. Baseret på erfaringer fra Viborg Kommune er det hensigten, at § 107 tilbud i Norddjurs Kommune har en forventet varighed på 9-12 måneder.

Afsættet er den socialpolitiske tilgang med bl.a. følgende pejlemærker og tilgange:

Aktivt medborgerskab og selvbestemmelse

- Borgeren skal være en aktiv medspiller i egen indsats og understøttes i at tage ansvar for eget liv
- Borgeren skal have mulighed for at udvikle sig og lykkes med personlige mål
- Borgeren skal have mulighed for at indgå i og bidrage til sociale fællesskaber

Nærhed og udvikling

- Borgeren skal have adgang til kvalificerede tilbud i nærmiljøet
- Vi arbejder forebyggende og med fokus på mindst indgribende indsats
- Vi udvikler vores tilbud og kompetencer i takt med, at opgaverne forandres
- Vi arbejder målrettet med at styrke borgerens muligheder for uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet

Nedenstående figur viser de forskellige indsatsstrin fra den helt tidlige indsats i almensektoren til de mest indgribende foranstaltninger. I indsatsrappetænkningen vil der være relevante tiltag, der bevæger sig op såvel som ned ad trappens trin. Men den overordnede retning i arbejdet med indsatsen er 'ned ad indsatsrappet'. Det indebærer, at:

- der sættes ind med indsats på det trappetrin, der matcher problemudviklingen
- kvaliteten af den indsats, der gives, understøtter, at den enkelte borger oplever livskvalitet og så vidt muligt kan mestre eget liv

Målgruppen for et nyt § 107 tilbud i Norddjurs Kommune

En borbergennemgang viser, at der i Norddjurs Kommune er følgende antal borgere, som kan komme i betragtning til et § 107 tilbud.

De 15-17 årige

- Der er 10 unge i alderen 15-17 år, der kan komme i målgruppebetragtning til et midlertidigt § 107 tilbud i forbindelse med overgang til voksenlivet.
- 4 af disse unge bor i Vest (Auning/ Allingåbro/Ørsted)
- 9 unge har iht. socialfaglig vurdering den 31. maj 2023 brug for et døgndækket tilbud
- 1 ung skal afklares ift. om der er brug for et døgndækket tilbud
- Kendetegnende er det er unge, der på nuværende tidspunkt ikke forventes at kunne overgå til voksenlivet uden fysisk ramme med støtte omkring sig mhp. selvstændighedsgørelse/ afklaring af udviklingspotentiale.

De 18-30 årige

- Der er 7 unge i alderen 18-30 år, der kan komme i målgruppebetragtning til et midlertidigt § 107 tilbud i forbindelse med enten overgang til enten egen bolig, eller afklaring af udviklingspotentiale/ evt. længerevarende botilbud
- 2 af disse unge bor i Vest (Auning/ Allingåbro).
- 6 af de unge har IKKE brug for et døgndækket tilbud; det skal dog bemærkes, at 2 unge har brug for personale en stor del af døgnet.

Der er tale om 17 unge med A-diagnoser (autisme, ADD, ADHD), kognitive og sociale vanskeligheder og / eller mental retardering. Der anses at være fælles kendetegn i form af sociale udfordringer og behov for tydelig dagsstruktur og ADL træning. Samtidig anses det at være en differentieret målgruppe hvor behovene er forskellige, og dermed kalder på differentierede tilgange / fysiske rammer omkring dem.

Gruppen har en række fællestræk i form af sociale udfordringer, behov for tydelig dagsstruktur og ADL træning (Almindelig Daglig Livsførelse). Eksempler herpå er rengøring og vedligeholdelse af eget hjem, privatøkonomi, medborgerskab, personlig hygiejne og madlavning.

Målgruppen har i en overgang brug for en indsats i en fagprofessionel, struktureret og fysisk ramme med henblik på at opnå selvstændighed og livsmestring. Nogle af de unge vil have brug for et tilbud uden døgn-dækning, mens andre har brug for døgn-dækning.

Det skal bemærkes, at borbergennemgangen er forbundet med en betydelig usikkerhed i forhold til om tilbuddet er relevant og i givet fald hvornår, da flere af de unge bor hjemme, og det er usikkert, hvornår denne gruppe af unge ønsker at flytte hjemmefra. Det skal endvidere bemærkes, at gennemgangen beror på nuværende praksis for anvendelse af §107 botilbud.

Forvaltningen vurderer på baggrund af gennemgang af behovet for § 107 boliger, at der vil være et behov for døgndækkede § 107 pladser samt et mindre behov for ikke døgndækkede pladser. Erfaringer fra Viborg og Syddjurs Kommune viser, at efterspørgslen er størst på § 107 tilbud med døgn-dækning. Samtidig viser erfaringer, at der er brug for differentierede tilbud, der kan tilgodese en bred målgruppe.

Etablering af et nyt § 107 ungetilbud med afklaringsforløb og botræningsforløb

Forvaltningen foreslår, at et fremtidigt § 107 tilbud målrettes et meningsfuldt ungdomsliv med 2 typer forløb:

- Afklaringsforløb
- Botræningsforløb

I afklaringsforløbet arbejdes der med afdækning og understøttelse af borgers udviklingspotentiale. Det er målsætningen med forløbet, at borger enten bliver i stand til at klare sig selv med mindst mulig støtte eller visiteres til et længerevarende tilbud.

I botræningsforløbet arbejdes der med botræning med henblik på, at den enkelte borger på sigt kan klare sig med et minimum af støtte i egen bolig og med størst mulig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Fælles for begge forløb er, at de skal bidrage til at skabe hverdagsstruktur for den unge med henblik på en så selvstændig tilværelse som muligt via en helhedsplan, som indeholder både livsmestring samt uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet og / eller aktivitet og beskæftigelse i hverdagen. Hverdagsstrukturen indeholder bl.a. at den unge understøttes i skolegang, uddannelse og beskæftigelse samt social færdighedstræning og facilitering af netværk.

Det er en forudsætning for et succesrigt forløb, at der i forbindelse med visitation til et § 107 forløb udarbejdes en helhedsplan, som indeholder både livsmestring samt uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet. De unge skal være indstillet på, at der arbejdes med botræning med det formål, at den enkelte borger på sigt kan klare sig med et minimum af støtte i egen bolig og med størst mulig tilknytning til arbejdsmarkedet. Tilbuddet skal dermed være båret af et tværgående samarbejde med Ungeindsatsen og UU om arbejdsmarkedsrettede forløb

Inden indflytning i § 107 tilbuddet gennemføres en forventningsafstemning med borger, hvor formål og præmis med tilbuddet tydeliggøres, herunder at det midlertidige tilbud har en forventet varighed på 9-12 måneder. Der arbejdes målstyret med progression enten i form af botræning eller afklaring af udviklingspotentiale. Eksempler på målbare botræningsmål er, at borgeren overholder indgåede aftaler om f.eks. at stå op, passe sin uddannelse eller beskæftigelse, og træne udførelse af almindelige daglige livsførelsesopgaver, såsom rengøring og vedligeholdelse af eget hjem, privatøkonomi, personlig hygiejne og madlavning. Det skal bemærkes, at der vil være borgere, som kan have behov for et længere forløb end 9-12 måneder, men at det er udgangspunktet.

Specialisering eller fleksibilitet

Forvaltningen har overvejet, om der er grundlag for at oprette et specialiseret autismetilbud. Autisme kommer imidlertid ofte forskelligt til udtryk fra borger til borger, f.eks. fordi autisme i nogle tilfælde ses i kombination med andre diagnoser, som udviklingshæmning eller skizofreni. Det er dermed ikke givet, at borgere med autisme vil trives i et specialiseret autismetilbud.

Erfaringer fra Viborg Kommune viser, at det er vanskeligt at drive et § 107 autismetilbud, fordi borgere vænnes til tilbuddenes specialiserede rammer og struktur, hvilket medfører udfordringer med at opnå progression.

Samtidig viser erfaringer fra Viborg Kommune, at det er muligt at etablere et tilbud til differentierede målgrupper. Risikoen ved et tilbud med en bred målgruppe er, at det kan medføre, at eksterne interessenter såvel som interne borgere vil have en begrænset interesse i at anvende Norddjurs Kommunes § 107 tilbud.

Norddjurs Kommunes størrelse taget i betragtning er der naturlige grænser for, hvor specialiserede tilbud, kommunen kan drive. Dette gælder, selvom andre kommuner køber pladser i Norddjurs Kommunes § 107 tilbud.

Forvaltningen vurderer, at et specialiseret tilbud er for snævert i forhold til en målgruppe med differentierede og sammensatte udfordringer. Det vurderes derfor nødvendigt at bevare en fleksibilitet i tilbuddet, som gør det muligt hurtigt at omstille sig til nye opgaver og udviklinger i målgruppens behov.

Fleksibiliteten stiller store krav til en hensigtsmæssig matchning. Dels fordi Socialtilsyn Midt ved godkendelse af tilbud har stor opmærksomhed på, at målgrupperne fungerer sammen, og dels fordi en hensigtsmæssig matchning vurderes at have en afgørende betydning for tilbuddets succes.

Fagligt fundament

Det vurderes, at der er brug for en faglig profil, hvor medarbejderne har kompetencer inden for arbejdet med botræning, livsmestring, recovery og rehabilitering med afsæt i kognitiv, ressourcefokuseret og anerkendende pædagogik (KRAP).

Medarbejderne bliver løbende opdateret med relevant efteruddannelse for at kunne tilgodese målgruppens særlige behov, som kan ændre sig over tid. Med henblik på at tilgodese den øgede tilgang af borgere med Autisme Spektrum Forstyrrelser (ASF), kan der indtænkes muligheder for, at medarbejdere gennemfører "autismepilot uddannelsen", som er en 1-årig basisuddannelse.

Der skal arbejdes tværfagligt omkring borgeren, for at se borgeren og for at borgeren skal være en aktiv medspiller i egen indsats og understøttes i at tage ansvar for eget liv. Der arbejdes med en helhedsorienteret tilgang i et tæt koordineret samarbejde med Ungeindsatsen og UU og andre relevante aktører, da det er af afgørende betydning for, at den unge har noget meningsfuldt at stå op til under sit § 107 forløb.

Ud fra en recovery- og en rehabiliterende tilgang arbejdes der målrettet med at udvikle borgerens funktionsniveau. Recovery er et begreb, som repræsenterer en samarbejdende og dialogbaseret tilgang til borgeren. Denne tilgang er afgørende for, at borgerens trivsel kan øges.

Scenarier for etablering af § 107 tilbud målrettet ungegruppen

Et § 107 tilbud ikke må etableres i almene boliger, og derfor er der behov for enten at frikøbe almene boliger eller at anvende kommunalt ejede bygninger til formålet. De fleste nuværende botilbud på socialområdet, er almene boliger, og har en beboersammensætning, som ikke er forenelig med målgruppen for et § 107 tilbud. Det er afgørende, at placeringen er i et miljø, hvor målgruppen kan spejle sig, og der kan arbejdes med selvstændiggørelse i en midlertidig ramme.

Det vurderes, at der mulighed for etablering af § 107 tilbud følgende steder:

- Scenarie 1: Banesvinget 18 i Auning. Uden døgndækning
- Scenarie 2a: Gl. Rimsøvej 12 A-F i Glesborg. Uden døgndækning
- Scenarie 2b: Gl. Rimsøvej 12 A-F i Glesborg. Med døgndækning

Derudover vil det være muligt at etablere et § 107 tilbud i nye kommunalt ejede bygninger i Grenaa:

- Scenarie 3a: Kløvervang 21-23 i Grenaa. Uden døgndækning
- Scenarie 3b: Kløvervang 21-23 i Grenaa. Med døgndækning

Det skal bemærkes, at det er forvaltningens vurdering på baggrund af borgergennemgangen, at der vil være behov for, at § 107 boliger i både scenarie 2 og 3 etableres med døgndækning.

Scenarie 1: 3 pladser uden døgndækning på Banesvinget 18 i Auning

Banesvinget 18 er et bofællesskab for voksne borgere med fysisk og/ eller psykisk funktionsnedsættelse. Bofællesskabet hører under socialrådets område Ørsted/ Auning/ Allingåbro og er uden nattevagt. Bygningen rummer 12 boliger, som har eget badeværelse, soveværelse, stue og tekøkken. Derudover er der fællesarealer i tilknytning til boligerne. Målgruppen på Banesvinget 18 er primært yngre borgere. Det vurderes, at der fagprofessionelt arbejdes med en tilgang, der understøtter et § 107 tilbuds målsætning om udvikling af borgers selvstændighed.

Det vurderes, at der kan etableres et § 107 tilbud i Auning ved at frikøbe 3 boliger på Banesvinget 18 i takt med at behovet viser sig og der kommer ledige boliger. Banesvinget 18 har på nuværende tidspunkt ingen ledige boliger, og § 107 tilbuddet ville derfor skulle etableres i takt med, at beboere flytter fra Banesvinget 18.

Hvis der etableres et § 107 tilbud på Banesvinget 18 i Auning, vil der være udgifter til indfrielse af realkreditlån i boligen og til klargøring af boligen. Klargøringen indbefatter etablering af ny adgangsdør, således at der er direkte adgang til boligen udefra, og lettere renovering. Indfrielse af realkreditlån i en bolig på Banesvinget 18 medfører en udgift på ca. 350.000 kr. pr. bolig. Udgiften skal afholdes som en driftsudgift, og udgør 1,050 mio. kr. for 3 boliger. Klargøring af en bolig medfører en forventet udgift på ca. 100.000 kr. pr. bolig. Udgiften afholdes som en anlægsudgift, og udgør 0,300 mio. kr. for 3 boliger.

Scenarie 2a: 6 pladser uden døgndækning på Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg

I Glesborg ligger bofællesskabet "Oasen" på Gl. Rimsøvej 12A-F. Målgruppen er borgere med psykiatriske udfordringer. Alle 6 boliger har egen indgang udefra, eget badeværelse, soveværelse, stue og tekøkken. Derudover er der fællesarealer i tilknytning til boligerne.

En placering på Gl. Rimsøvej 12 A-F giver mulighed for at oprette et særskilt § 107 tilbud i en selvstændig bygning. Det forudsætter imidlertid, at boligerne nedlægges som almene boliger. Der bor pt. 5 borgere i boligerne på Gl. Rimsøvej. Det skal afklares, hvordan der kan ske en konvertering af boligerne. Herunder hvordan vi sikrer borgernes fremtidige boligsituation. Der er på nuværende tidspunkt f.eks. 3 ledige boliger på Valmuevej, som er indrettet til samme målgruppe og vurderes egnede som erstatningsboliger. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at såvel husleje som indskud er højere for boligerne på Valmuevej end på Gl. Rimsøvej. Dertil kommer, at boligerne på Gl. Rimsøvej er ca. 10 m² større end boligerne på Valmuevej. Til gengæld er der større fællesarealer på Valmuevej end på Gl. Rimsøvej. Det skal bemærkes, at der gennem lang tid har været ledige boliger i bofællesskaberne i Glesborg (Gl. Rimsøvej og Valmuevej). Med scenarie 2a og 2b vil det være muligt at fjerne eller reducere antallet af tomme boliger i Glesborg og dermed mindske udgifter til tomgangshusleje.

Ulempen ved etablering af §107 botilbud i Glesborg er den længere afstand til Grenaa og ungdomsmiljøet her. Det skal derfor påregnes, at personalet i højere grad vil skulle understøtte med transport.

Hvis der etableres et § 107 tilbud på Gl. Rimsøvej, vil der være udgifter til indfrielse af realkreditlån i boligen og til lettere renovering. Udgiften forbundet med at indfri realkreditlån i en bolig på Gl. Rimsøvej udgør ca. 550.000 kr. pr. bolig. Udgiften skal afholdes som en driftsudgift, og udgør 3,300 mio. kr. for 6 boliger. Lettere renovering af boligen medfører en forventet udgift på ca. 25.000 kr. pr. bolig. Udgiften afholdes som en anlægsudgift og udgør 0,150 mio. kr. for 6 boliger.

Scenarie 2b: 6 pladser med døgndækning på Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg

Scenarie 2b er bygningsmæssigt identisk med scenarie 2a, mens scenarie 2b adskiller sig fra scenarie 2a ved at være målrettet unge med et større støttebehov og et døgndækket tilbud. Udgifterne til indfrielse af lån og renovering af boliger er identisk med scenarie 2a.

Scenarie 3a: 6 pladser uden døgndækning på Kløvervang 21-23

På Kløvervang i Grenaa er der mulighed for at skabe et tilbud i et ungemiljø, der dels er placeret i umiddelbar nærhed af flere tilbud målrettet unge, og dels fremmer det tværgående samarbejde om et meningsfuldt ungdomsliv.

Et § 107 tilbud på Kløvervang kan således samarbejde med eksempelvis Ungeindsatsens nuværende initiativer på Kløvervang; Projekt RUN og autismeforståelsesforløb. Kendetegnende for begge forløb er, at de har et særligt fokus på den unges personlige, sociale, faglige, fritids- og erhvervmæssige kompetencer og kvalifikationer.

Udgifterne forbundet med etablering af tilbuddet vurderes at udgøre 11,0 mio. kr., der afholdes som en anlægsudgift.

Tilbuddet vurderes at være det fagligt bedste tilbud, men på baggrund af den vurderede anlægsudgift og usikkerheden omkring driftsøkonomien for et nyt § 107 tilbud på Kløvervang, er det forvaltningens anbefaling, at et af de øvrige alternativer gennemføres.

Scenarie 3b: 6 pladser med døgndækning på Kløvervang 21-23

Scenarie 3b er bygningsmæssigt identisk med scenarie 3a, mens scenarie 3b adskiller sig fra scenarie 3a ved at være målrettet unge med et større støttebehov og et døgndækket tilbud. Udgifterne til etablering af tilbuddet er identisk med scenarie 3a.

Nedenstående oversigt viser etablerings- og driftsudgifter forbundet med scenarie 1-3b
Oversigt over etablerings- og driftsudgifter forbundet med scenarie 1-3b:

	Scenarie 1 3 pladser uden døgndækning på Banesvinget	Scenarie 2a 6 pladser uden døgndækning på Gl.Rimsøvej	Scenarie 2b 6 pladser med døgndækning på Gl.Rimsøvej	Scenarie 3a 6 pladser uden døgndækning på Kløvervang	Scenarie 3b 6 pladser med døgndækning på Kløvervang
Etablerings- udgift (éngangsudgift)	1,350 mio. kr.	3,450 mio. kr.	3,450 mio. kr.	11,000 mio. kr.	11,000 mio. kr.
- Heraf udgift til frikøb af bolig (driftsudgift)	1,050 mio. kr.	3,300 mio. kr.	3,300 mio. kr.	-	-
- Heraf udgift til klargøring af bolig efter frikøb (anlægsudgift)	0,300 mio. kr.	0,150 mio. kr.	0,150 mio. kr.	-	-
- Heraf udgift til nybyggeri af boliger (anlægsudgift)	-	-	-	7,500 mio. kr.	7,500 mio. kr.
- Heraf udgift til fællesarealer og personalefaciliteter (anlægsudgift)	-	-	-	3,500 mio. kr.*	3,500 mio. kr.*
Årlige driftsud- gifter (merud- gift i forhold til nuværende driftsbudget)	0,0 mio. kr.	1,850 mio. kr.	5,400 mio. kr.	2,800 mio. kr.	6,300 mio. kr.

*= Udgiften på 3,5 mio. kr. vurderes at kunne dække enten en renovering og ombygning af én eksisterende bygning til fremtidige fællesarealer og personalefaciliteter eller at kunne dække nedrivning af eksisterende bygning og nybyggeri af fællesarealer og personalefaciliteter i forbindelse med boliger.

Driftsøkonomiske konsekvenser og usikkerheder ved etablering af nyt § 107 tilbud

Der er en betydelig usikkerhed om, hvor vidt der vil være efterspørgsel på de etablerede § 107 pladser.

Erfaringer fra Viborg og Syddjurs Kommune viser at det kan tage tid at få et tilbud fyldt op. Borgere over 18 år kan selv kan bestemme, hvor de vil bo, og det kan medføre at borgere i målgruppen til et § 107 tilbud ikke tager imod tilbuddet.

Erfaringer fra Syddjurs Kommune viser dog, at der er efterspørgsel på pladserne, men at det i perioder tager tid at flytte en borger med ind på tilbuddet, hvilket bevirker perioder med tomgangshusleje.

Data påviser, at der er 17 unge i Norddjurs Kommune, som er i målgruppen til et § 107 tilbud, men der er stor usikkerhed om de unge bliver aktuelle til et § 107 tilbud og i givet fald hvornår. Derudover vurderes 10 af de 17 unge at være i målgruppen til et døgndækket tilbud. Dette forhold kan udgøre en større en driftsøkonomisk usikkerhed, fordi der kan være en tilskyndelse til at etablere et tilbud med døgndækning, hvor det efterfølgende viser sig, at pladskapaciteten ikke udnyttes fuldt ud.

Omvendt viser erfaringer, at minimum 6-10 boliger i et nyetableret § 107 tilbud er en afgørende forudsætning for at opnå en hensigtsmæssig personaledekning og driftsøkonomi. Til gengæld vurderes det, at det vil være muligt at etablere et færre antal § 107 pladser, hvis pladserne etableres i et eksisterende botilbud.

Ligeledes bør der være opmærksomhed på, at der vil være en opstartsfasen med tomgangsdrift, som medfører højere driftsudgifter pr. beboer i § 107 tilbuddet, sammenlignet med en situation, hvor alle boliger er i brug. Det vurderes, at belægningsprocenten i gennemsnit vil være 20 procent i år 1, og at den vil stige således, at alle boliger forventes at være i brug senest 5 år efter etablering.

Det er derfor nødvendigt at betragte etableringen af et §107 døgndækket tilbud som en investering, der skal finansieres forlods, mens gevinsten ved investeringen først vil vise sig på længere sigt. Finansieringen af driftsøkonomien for et nyt § 107 tilbud vurderes på sigt at kunne finansieres ved at reducere myndighedsafdelingens driftsbudget til eksterne tilbud.

Det skal bemærkes, at der kan være betydelige variationer i udgiften afhængigt af målgruppens behov/ funktionsniveau og tilbuddets karakter. Herunder vurderes det, at der må forventes udgifter til en kontinuerlig kompetenceudvikling af medarbejdere med henblik på at kunne tilgodese målgruppens særlige behov, som kan ændre sig over tid.

For at anskueliggøre usikkerheden omkring den forventede driftsøkonomiske konsekvens, kan det oplyses, at Norddjurs Kommune i de seneste 5 år har haft 27 borgere i et eksternt § 107 tilbud. Heraf er 6 borgere fortsat i et eksternt § 107 tilbud. 7 borgere er overgået til et længerevarende tilbud, 13 borgere er overgået til mindre indgribende tilbud, mens 1 borger er overgået fra aflastningsplads. Ved en gennemgang af afholdte udgifter i 2022 til borgere i eksterne § 107 tilbud kan det konstateres, at der er et væsentligt spænd i udgiftsniveauet pr. borger i eksterne tilbud; den laveste, årlige udgift udgjorde ca. 0,4 mio. kr., mens den gennemsnitlige, årlige udgift pr. borger udgjorde ca. 0,9 mio. kr. Norddjurs Kommunes samlede udgift til egne borgere i eksterne § 107 tilbud udgjorde ca. 9 mio. kr. i 2022.

Hvis det viser sig, at der ikke er tilstrækkelig efterspørgsel efter § 107 tilbud med og uden døgndækning, er der ved scenarie 1 og 2 mulighed for at genetablere boligerne som almene boliger, så boligerne igen kan indgå som en del af et botilbud efter almenboliglovens § 105/ servicelovens § 85. Alternativt kan tilbuddet

nedlægges. Det er en forudsætning i begge scenarier, at boligerne er tomme eller at borger tilbydes og giver samtykke til et tilsvarende tilbud.

Hvad angår driftsudgifter, viser nedenstående tabel de forventede driftsudgifter for et § 107 tilbud med henholdsvis 6 og 10 boliger med og uden døgndækning.

Udgifter (mio. kr.)	6 boliger uden døgndækning	6 boliger med døgndækning og tungere borgere	10 boliger uden døgndækning	10 boliger med døgndækning og tungere borgere
Samlede estimerede årlige udgifter	2,8 mio.kr.	6,3 mio. kr.	4,1 mio. kr.	7,8 mio. kr.

Det skal bemærkes, at der er betydelig usikkerhed omkring driftsøkonomien til et nyt § 107 tilbud i nye fysiske rammer. Desuden kan der være betydelige variationer i udgiften afhængigt af målgruppens behov/ funktionsniveau og tilbuddets karakter. Herunder vurderes det, at der må forventes udgifter til en kontinuerlig kompetenceudvikling af medarbejdere med henblik på at kunne tilgodese målgruppens særlige behov, som kan ændre sig over tid.

Forvaltningens anbefaling til etablering af et § 107 tilbud

Forvaltningen har følgende prioriterede anbefaling til etablering af et § 107 tilbud:

- Der etableres 3 § 107 pladser uden døgndækning på Banesvinget 18.
Baggrunden for anbefalingen er, at udgiften til etablering af tilbuddet er forholdsvis begrænset, ligesom etableringen ikke har nogen driftsøkonomiske konsekvenser.
Etablering forventes at kunne gennemføres inden for en overskuelig periode i takt med, at boliger bliver ledige, og der er efterspørgsel på § 107 pladser.
Placeringen tilgodeser borgere i den vestlige del af kommunen.
- Der igangsættes en proces med at etablere 6 § 107 pladser på Gl. Rimsøvej.

Processen på Gl. Rimsøvej indebærer bl.a. en nedlægning af boligerne som bofællesskab med henblik på etablering af et § 107 tilbud. I den forbindelse igangsættes der en proces med at anviser en alternativ bolig til de borgere, der bor på Gl. Rimsøvej.

Hvis der etableres et § 107 tilbud på Gl. Rimsøvej, anbefales det, at tilbuddet etableres med døgndækning. Baggrunden for anbefalingen er, at et betydeligt antal af de 17 unge i målgruppen til et § 107 tilbud har behov for et døgndækket tilbud.

Ved etablering af et § 107 tilbud i eksisterende almene boliger, vil tidspunktet for ibrugtagning afhænge af hvornår, boligerne kan være nedlagt som almene boliger og etableret som §107 boliger. Det vurderes, at der går 6 - 12 måneder fra en almenbolig er blevet ledig, til den kan indgå i et § 107 tilbud. Uanset om et nyt § 107 tilbud etableres i eksisterende bygninger eller ved nybyggeri, så skal Socialtilsyn Midt godkende tilbuddet, inden de nye § 107 boliger kan anvendes.