

Analyse af handle- og omstillingsmuligheder på Socialområdet i Norddjurs Kommune

22/12730 Åben Sag

Sagsgang

VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Voksen- og Plejeudvalget godkendte på sit møde den 21. december 2022 kommissoriet for et analyseforløb vedrørende Norddjurs Kommunes handle- og omstillingsmuligheder på det specialiserede voksenområde. På baggrund af analyseforløbet er der udarbejdet 10 anbefalinger, som skal behandles i denne sag. Anbefalingerne bidrager og understøtter bl.a. til en omlægning af praksis således at tidlige og mindre indgribende indsatser styrkes. Hensigten er i højere grad at kunne imødekomme det stigende udgiftspres på området og ændringer i målgrupper.

Analysen har arbejdet i to spor;

- 1) Strategisk og organisatorisk tilpasning af tilbudsstrukturen på botilbudsområdet og på aktivitets- og beskæftigelsesområdet
- 2) Belysning af behovet for samt de økonomiske omkostninger ved etablering af flere midlertidige bo-tilbudspladser efter Serviceloven (SEL) §107

Kommissoriet er vedlagt som bilag.

De 10 anbefalinger er som følger:

Øget fokus på midlertidighed og fleksibilitet i støtten

- Anbefaling 1: Der skal etableres flere midlertidige botilbudspladser efter Servicelovens §107 (jf. notat om handle- og omstillingsmuligheder inden for SEL §107). Uddybes i særskilt afsnit nedenfor.
- Anbefaling 2: Der skal igangsættes en udviklings- og omlægningsproces på bostøtteområdet, som sigter mod bedre udnyttelse af lovgivningens muligheder for tidsbegrænset bostøtte, gruppebaseret bostøtte og omlægning af bostøtteopgaver til virtuel bostøtte.

- Anbefaling 3: Der skal i højere grad anvendes matrikelløse botilbud / særlig intensiv bostøtte som et alternativ til midlertidige og længerevarende ophold i botilbud.
- Anbefaling 4: Der skal arbejdes målrettet med at styrke borgernes parathed og overgang til ordinær uddannelse og beskæftigelse, hvor dette er relevant.
- Anbefaling 5: Arbejdet med dokumentation og målstyring skal styrkes og målrettes, og der skal sikres tæt opfølgning på indsatser i samarbejde mellem myndighedsafdelingen og udfører-områderne.

Tilpasning af rammer og kompetencer til nye målgrupper

- Anbefaling 6: Der foretages en gennemgang af bygninger i alle aftaleområder med henblik på at afdække omstillingsmuligheder i eksisterende bygningsmasse og behov for renovering.
- Anbefaling 7: Det skal afklares, hvordan den løbende tilpasning af botilbuddenes fysiske rammer til nye målgrupper kan ske, når de fleste botilbud er opført efter almenboligloven.
- Anbefaling 8: Behovet for kompetenceudvikling skal afdækkes, og der skal sikres adgang til de nødvendige faglige specialer lokalt og på tværs.
- Anbefaling 9: Der skal foretages en gennemgang af borgere, som opholder sig i eksterne tilbud, med henblik på at belyse muligheden for hjemtagning. Herunder skal det vurderes, hvad det kræver (rammer og kompetencer) at løse opgaven internt. Yderligere anbefales det, at der afsættes midler til ansættelsen af en intern forhandler til forhandling af takster mv. i det mellemkommunale samarbejde.

Tydeligere profil i bo- og aktivitetstilbud

- Anbefaling 10: På baggrund af videre afdækning (jf. anbefaling 6-9) skal grundlaget for etablering af målgruppenspecifikke tilbud afklares, samtidig med at nødvendig bredde og fleksibilitet i tilbuddene bevares.

Der er udarbejdet et notat med tilhørende bilag, som uddyber de 10 anbefalinger. Yderligere er udarbejdet et særskilt notat med beskrivelse af mulige scenarier for etablering af flere midlertidige botilbudspladser efter Servicelovens §107 i Norddjurs Kommune.

Det samlede materiale er vedlagt som bilag.

Vedrørende behovet for etablering af §107 tilbud i Norddjurs Kommune (anbefaling 1)

Analysen af behovet for etablering af flere midlertidige botilbudspladser efter Servicelovens §107 viser, at tilbuddet skal opfylde følgende:

- Midlertidighed skal være et centralt omdrejningspunkt i tilbuddet.
- Tilbuddet skal være båret af tværgående samarbejde, som åbner mulighed for en helhedsorienteret samarbejdsindsats omkring den unge på tværs af social- og beskæftigelseslovgivning.
- Tilbuddet skal være til borgere i aldersgruppen 18-30 år med 2 typer forløb: et afklaringsforløb og et botræningsforløb.

Forvaltningen peger på følgende tre scenarier for en fysisk placering:

- Scenarie 1: Etablering af 3 pladser i et nyt §107 tilbud på Banesvinget 18 i Auning ved at konvertere nuværende almene boliger til §107 tilbud, når boligerne bliver ledige. Tilbuddet etableres uden døgndækning
- Scenarie 2a (uden døgndækning) og 2b (med døgndækning): Etablering af 6 pladser i et nyt §107 tilbud på Gl. Rimsøvej 12 A-F i Glesborg ved at konvertere nuværende almene boliger til §107 tilbud, Pr. ultimo april 2023 er der en ledig bolig på Gl. Rimsøvej. Tilbuddet anbefales etableret med døgndækning
- Scenarie 3a (uden døgndækning) og 3b (med døgndækning): Etablering af 6 pladser i et nyt §107-tilbud på Kløvervang 21-23 i Grenaa ved nybyggeri, eventuelt i kombination med renovering af en eksisterende bygning og nybyggeri. Tilbuddet anbefales etableret med døgndækning.

Det er forvaltningens anbefaling, at der etableres et § 107 tilbud med 3 pladser uden døgndækning på Banesvinget 18 i Auning. Derudover foreslår forvaltningen, at der igangsættes en proces for at afklare såvel mulighed som tidsperspektiv for etablering af et § 107 tilbud med 6 pladser på Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg.

Forvaltningen udarbejder forslag til budget 2024-2027 i overensstemmelse med Voksen- og Plejeudvalgets indstilling.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Sagen har sammenhæng til det økonomiske forecast på det specialiserede voksenområde, som blev behandlet i Voksen- og Plejeudvalget den 4. maj 2022, samt til udviklingsprocessen på Socialområdet.

Økonomiske konsekvenser

Vedrørende etablering af §107-pladser (anbefaling 1):

Hvis scenarie 1 vedrørende Banesvinget 18 i Auning vælges, medfører dette en samlet engangsudgift på ca. 1,350 mio. kr. for 3 boliger. Heraf er 1,050 mio. kr. driftsudgifter til indfrielse af lån i tre boliger, mens 0,300 mio. kr. er anlægsudgifter til klargøring af 3 boliger.

Med hensyn til løbende driftsudgifter vurderes det, at et § 107 tilbud med 3 pladser uden døgndækning ikke giver anledning til at justere den nuværende budgetramme for Banesvinget i Auning.

Hvis scenarie 2a eller 2b vedrørende Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg vælges, medfører dette en samlet engangsudgift på 3,450 mio. kr. for 6 boliger. Heraf er 3,300 mio. kr. driftsudgifter til indfrielse af lån i seks boliger, mens 0,150 mio. kr. er anlægsudgifter til klargøring af 6 boliger. Såfremt der etableres et § 107 tilbud uden døgndækning (scenarie 2a), vil der være behov for en udvidelse af driftsbudgettet med 1,850 mio. kr. pr. år. Glesborg. Etableres § 107 tilbuddet med døgndækning (scenarie 2b), vil der være behov for en udvidelse af driftsbudgettet med 5,400 mio. kr. pr. år. Udvidelsen skal finansieres indenfor Socialrådets samlede budgetramme.

Hvis scenarie 3a eller 3b vedrørende Kløvervang vælges, vurderes anlægsinvesteringen at udgøre 11 mio. kr. Såfremt der etableres et § 107 tilbud uden døgndækning (scenarie 3a), vil der være behov for en udvidelse af driftsbudgettet med 2,800 mio. kr. pr. år. Etableres § 107 tilbuddet med døgndækning (scenarie 3b), vil der være behov for en udvidelse af driftsbudgettet med 6,300 mio. kr. pr. år. Udvidelsen skal finansieres indenfor Socialrådets samlede budgetramme.

Vedrørende omlægning af bostøtten (anbefaling 2-3)

Omlægning af bostøtten til bl.a. virtuel bostøtte kræver midler til indkøb af teknologi og kompetenceudvikling ift. anvendelsen heraf.

Vedrørende løbende tilpasninger af de fysiske rammer (anbefaling 7)

Der vil være økonomiske konsekvenser forbundet med den løbende tilpasning af de fysiske rammer i Socialområdet til nye målgrupper. Det skal afdækkes, hvordan tilpasningen kan ske, idet størstedelen af Socialområdet botilbud er etableret som almene boliger.

Vedrørende ansættelse af intern forhandler (anbefaling 9)

Udgifterne til etablering af en forhandlerstilling forventes at være 0,6 mio. kr. årligt. En intern forhandler skal varetage de mellemkommunale forhandlinger, herunder forhandlinger af takster, hjemtagning mv. Stillingen skal på sigt kunne finansiere sig selv via lavere udgifter til eksterne tilbud.

Øvrige anbefalinger

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser forbundet med de resterende anbefalinger. Såfremt de gennemføres, vil det dog medføre et træk på medarbejderressourcerne i forvaltningen. Derfor foreslår forvaltningen, at der sker en prioritering af rækkefølgen på de anbefalinger, der ønskes realiseret.

Lovgrundlag

Serviceovens §§ 82b, 85, 103, 104, 107, 108 og Almenboliglovens § 105.2

Indstilling

Socialchefen indstiller, at:

1. der tages stilling til, hvorvidt hver af anbefalingerne 2-10 skal igangsættes og i hvilken rækkefølge.
2. der udarbejdes et budgetforslag til budget 2024-2027 vedr. etablering af et § 107 tilbud med 3 pladser uden døgndækning på Banesvinget 18 i Auning.
3. der igangsættes en proces for at afklare såvel mulighed som tidsperspektiv for etablering af et § 107 tilbud med 6 pladser på Gl. Rimsøvej 12A-F i Glesborg.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 29-06-2023

Ad. 1 Voksen- og Plejeudvalget besluttede, at:

- anbefaling 2, 3 og 8 igangsættes, og at udvalget orienteres om status i foråret 2024
- anbefaling 6 og 7 ses i sammenhæng med revurdering af grundlaget for ældrebolighandlingsplanen

- anbefaling 4, 5, 9 og 10 afventer budgetforhandlingerne for budget 2024-2027.

Ad. 2 Tiltrådt

Ad. 3 Tiltrådt

Voksen- og Plejeudvalget appellerer til, at midler til etablering af §107 tilbud prioriteres i budgetforhandlingerne. Investeringer til tiltag på Socialområdet er altafgørende for at kunne skabe økonomisk stabilitet.

Fraværende:

Tom Bytoft (A)

Beslutning i Økonomiudvalget den 14-08-2023

Ad 1 – 3 Tiltrådt.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 22-08-2023

Godkendt.

Bilag:

1 -	Åben	Kommissorium Handle- og omstillingsmuligheder på det specialiserede voksenområde.PDF	(66273/23)	(H)
3483445				
2 -	Åben	Notat: anbefalinger til handle- og omstillingsmuligheder	(71746/23)	(H)
3490412				
3 -	Åben	Notat vedr. etablering af et nyt § 107 tilbud i Norddjurs Kommune	(71783/23)	(H)
3490450				
4 -	Åben	Bilag 1_ Oversigt over målgrupper på Socialområdet	(71808/23)	(H)
3490475				
5 -	Åben	Bilag 2_ Oversigt over interne pladser og antal borgere på ophold i eksterne botilbud fordelt på paragraf	(71810/23)	(H)
3490477				
6 -	Åben	Bilag 3_ Socialpolitisk-tilgang	(65737/23)	(H)
3482149				