

Beslutning om deltagelse i forsøgsordning for kyst- og naturturisme

23/5715 Åben Sag

Sagsgang

KFU, ØK, KB

Sagsfremstilling

På udvalgmødet den 6. juni 2023 besluttede Kultur- og Fritidsudvalget at sende en ansøgning til forsøgsordning for kyst- og naturturisme, og at forvaltningen udarbejder et forslag til procesplan på baggrund af erfaringer med lignende projekter. Kultur- og Fritidsudvalget skal i denne sag træffe beslutning om indhold i ansøgningen til deltagelse i forsøgsordningen.

I lovgivningen bag forsøgsordningen arbejder Planstyrelsen med en ændring, der giver mulighed for at overflødiggjorte bygninger i projekter kan opnå bredere anvendelsesmuligheder. Dette betyder at bygninger der ikke tidligere har været inden for rammen af forsøgsordningen, kan medtages.

Planstyrelsen har oplyst at lovforslaget præsenteres i efteråret 2023, og træder i kraft inden ansøgningsfristen 1. februar 2024.

Forvaltningen har udarbejdet en skitse til procesplan for en række scenarier, der kan arbejdes videre med. Denne er baseret på arbejdet med Projekt Fjellerup Strandliv, der er en af de forsøgsordninger der genudbydes, fordi projektets myndighedstilladelser blev påklaget og dermed ikke gennemført.

Forvaltningen har opstillet forskellige scenarier for målet med en ansøgning, og det dertil forbundne ressourcebehov nedenfor. En tids- og procesplan samt status for Projekt Fjellerup Strandliv fra april 2022 er vedlagt.

Scenarier:

1. Der ansøges om Projekt Fjellerup Strandliv med de elementer som blev godkendt af Kultur- og Fritidsudvalget 5. april 2022.
2. Der ansøges med udgangspunkt i Projekt Fjellerup Strandliv (som udarbejdet af Labland inklusiv renovering af Thomasminde)
3. Der ansøges om et forsøgsprojekt andetsteds langs kysten

4. Der ansøges om et af de tre ovenstående projekter med mulighed for tilføjelse af private lodsejeres projekter langs stranden

Scenarie 1: Der ansøges om Projekt Fjellerup Strandliv med elementer godkendt 5. april 2022.

Scenariet for Projekt Fjellerup Strandliv indebærer de elementer, som Kultur- og Fritidsudvalget tidligere har prioriteret ud fra et samlet budget på 6. mio. kr. Projektet har gennemgået borgerinddragelse, og kan derfor tilpasses ved hjælp af rådgiver LabLand Architects til ansøgning og den efterfølgende administrative ansøgningsproces og høring.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der på landsplan var seks forsøgstilladelser, der ikke blev udnyttet i første forsøgsordning. Norddjurs Kommunes projekt, som var estimeret til ca. 30 mio. kr. i 2014, var økonomisk det mindste af projekterne.

Kirkeministeriet beskriver et fokus i forsøgsordningen på, at ”Projekterne har et væsentligt potentiale til at skabe vækst og udvikling i kyst- og naturturismen og øget tiltrækning af turister samt via nyskabende elementer er særegne, så de kan bidrage til udviklingen af turisme i Danmark”. Invitation til forsøgsordningen er vedlagt. Scenarie 1 kan derfor blive udfordret af, at forsøgsordningen er rettet mod større og mere nyskabende projekter, og tilsagn kan blive svært at opnå i konkurrence med andre og ansøgninger med større økonomisk beløb.

Projektet estimeres at kræve 0,400 mio. kr. til projektunderstøttelse i 2023/2024, samt anlægsudgifter i 2025 og 2026 på i alt 6 mio. kr.

Forvaltningen gør opmærksom på, at materialepriser kan variere markant i forhold til 2022-priser.

Scenarie 2: Der ansøges med udgangspunkt i Projekt Fjellerup Strandliv (som udarbejdet af Labland inklusiv reovering af Thomasminde)

Her ansøges om det store projekt for Projekt Fjellerup Strandliv, der på daværende tidspunkt blev estimeret til 31,2 mio. kr. Scenariet inkluderer alle fire nedslagspunkter i Projekt Fjellerup Strandliv, herunder en totalreovering af Thomasminde og tilhørende ishuse. Dette scenarie vil kræve en ny borgerinddragelse i forhold til de fire nedslag og fornyet dialog med private aktører.

Scenarie 2 estimeres at kræve 0,200 mio. kr. til projektunderstøttelse i 2023, og 0,500 mio. kr. i 2024 og 2025. Udgifter til eksterne rådgivere estimeres til 0,500 mio. kr. i 2024, samt anlægsmidler i 2025 og 2026 på samlet 31,2 mio. kr.

Scenarie 3: Der ansøges om et forsøgsprojekt andetsteds langs kysten

Såfremt udvalget ønsker at igangsætte et forsøgsprojekt et andet sted langs kysten i Norrdjurs Kommune, vil økonomi og borgerinddragelsesproces være ukendt. Udarbejdelse af et nyt projekt vil kræve økonomi til både rådgiver og intern projektledelse i Norrdjurs Kommune. Projektet vil være underlagt en stram tidsplan frem mod ansøgningsfristen den 1. februar 2024.

Scenarie 4: Der ansøges om et af de tre beskrevne projekter der medtager private lodsejeres projekter

Såfremt udvalget ønsket det, kan et af de 3 scenarier udarbejdes, hvor private lodsejere samtidig får mulighed for at få deres egne projekter med i ansøgningen til forsøgsordningen. Et sådan scenarie vil øge projektets samlede økonomi foruden Norrdjurs Kommunes egen projektøkonomi, hvis aktørerne kan finde den nødvendige finansiering.

Fundraising:

Fundraising har i Projekt Fjellerup Strandliv været udfordrende. Det bør indgå i overvejelserne, om projekt Fjellerup Strandliv som forudsætning skal have eksterne midler. Det skyldes, at det eksisterende projekt vil kræve, at fonde bidrager til et projekt, som de ikke har indflydelse på. Ligeledes har Norrdjurs Kommune en række øvrige turisme- og klimaprojekter, hvortil der forventes ekstern finansiering. Det er derfor nødvendigt at prioritere ressourcer til fundraising.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Projektet har sammenhæng til Norrdjurs Kommunes Turismestrategi og Landdistriktsudviklingsstrategi.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke afsat midler i det nuværende budget for 2023-2027.

De skønnede udgifter til projektunderstøttelse for de enkelte scenarier fremgår af nedenstående. Endvidere kan det nævnes at anlægsudgifterne kan være markant dyrere i forhold til det angivne i

tabellerne, da mange ydelser kan være steget i forhold til de angivne udgifter, der er i 2022 priser. Da selve udførelsen af anlægsarbejderne er vurderet til tidligst at kunne udføres i 2025, vil anlægsudgifterne kunne reguleres i et evt. anlægsforslag til budget 2025.

Scenarie 1:

Tabel i mio. kr.	2023	2024	2025	2026
Projektunderstøttelse	0,200	0,200		
Rådgiverudgifter				
Anlægsudgifter			2,000	4,000

Det skal her gøres opmærksom på at forslaget blev tildelt yderligere midler på 0,350 mio. kr. via overførte midler fra Outdoor puljen til en badebro.

Scenarie 2:

Tabel i mio. kr.	2023	2024	2025	2026
Projektunderstøttelse	0,200	0,500	0,500	
Rådgiverudgifter		0,350	0,150	
Anlægsudgifter			10,000	21,500

De angivne anlægsudgifter er fra Lablands dispositionsforslag forelagt kommunalbestyrelsen den 26. april 2022.

Det bemærkes at rådgiverudgifter angivet i sagen alene vedrører processen, mens rådgiverudgifter i forbindelse med byggeriet indeholdes som en del af anlægssummen.

De ansøgte midler til ansøgning og udarbejdelse af budget på 0,200 mio. kr. afsættes under turisme.

Specifikation over Udviklingspuljens størrelse er vedlagt.

Lovgrundlag

Forsøgsordningen for kyst- og naturturisme i Planloven af 2015, samt Planlovsaftalen af 15. juni 2022. Planlovens kriterier for forsøgsordningen fra 2017 er foreslået justeret, således at der blandt

andet kan gives forsøgstilladelse til at omdanne overflødiggjorte bygninger til turismeformål. Dette lovforslag er endnu ikke trådt i kraft. Loven forventes at træde i kraft primo januar 2024.

Indstilling

Fællesforvaltningsdirektøren indstiller, at

1. det besluttes, hvilket scenarie der skal arbejdes videre med i forsøgsordningen.
2. der afsættes 0,200 mio. kr. i 2023 til udformning af ansøgning samt udarbejdelse af budget og tidsplan for det valgte projekt, finansieret af Udviklingspuljen 2023.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 07-08-2023

Ad. 1. Udvalget indstiller, at der arbejdes videre med scenarie 1 forhøjet til samlet set 10 mio. kr. Udvalget indstiller, at private lodsejere med egen finansiering samtidig får mulighed for at få egne projekter med i ansøgningen til forsøgsordningen (scenarie 4). Der tages stilling til fordeling på 10 mio. kr. i forhold til budgetårene i budgetforhandlingen.

Ad. 2. Tiltrådt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 14-08-2023

Ad 1-2 Tiltrådt.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 22-08-2023

Godkendt.

Bilag:

1 -	Åben	Tids- og procesplan forsøgsordning	(76084/23)	(H)
3495619				
2 -	Åben	Projekt Fjellerup Strandliv 5. april 2022	(75973/23)	(H)
3495499				
3 -	Åben	Oprindelige Projekt Fjellerup Strandliv	(75974/23)	(H)
3495500				
4 -	Åben	Invitation til at ansøge om forsøgsordning for kyst- og naturturisme	(55427/23)	(H)
3469895				

5 - Åben KFU udviklingspulje - specifikation 7. august 2023 (68973/23) (H)
3486755