

Dispensationsanmodning om ændring af skolebusrute ved Ørum

21/3925 Åben Sag

Sagsgang

MTU, høring, MTU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Stillingtagen til eventuel ændring af skolebusrute 2 ved Ørum på baggrund af henvendelser til politikere med et ønske om ændringer i ruteføringen af skolebusrute 2, så den kan betjene MIN Friskole i Ørum. Dette er begrundet i, at den nuværende ordning, hvor MIN Friskoles elever skal krydse Hovedvejen for at tage skolebusrute 2, ikke opleves trafiksikker.

Forvaltningen er på den baggrund blevet bedt om at redegøre for den aktuelle ruteføring samt konsekvenserne af en mulig omlægning af den pågældende rute med henblik på en politisk stillingtagen.

Baggrund

Norddjurs Kommune er ifølge ”Bekendtgørelse om befordring af elever i folkeskolen” lovmæssigt forpligtet til at sørge for et transporttilbud til transportberettigede folkeskoleelever til og fra skole. Derudover har Norddjurs Kommune opstillet en række skolebuskriterier ”Kriterier for Norddjurs Kommunes befordring af transportberettigede elever”, der har til formål at skabe faste rammer og serviceniveau for de transportberettigede folkeskoleelever.

Af disse kriterier fremgår det at: ”Norddjurs Kommunes køreplanlægning tager først og fremmest udgangspunkt i Folkeskolelovens ”Bekendtgørelse om befordring af elever i folkeskolen” af den 20. juni 2014. Det vil sige, at køreplanlægningen alene foretages ud fra behovet for transportberettigede elever i overensstemmelse med kriterierne om afstand og trafikfarlige skoleveje. Desuden står der: ”Eleven skal bo og gå i skole i kommunen og bo i skolens distrikt. Hvis forældre vælger en anden skole, end deres skoledistrikt, er det forældrenes eget ansvar at transportere deres barn”. Endelig fremgår det at: ”Situationer, hvor det tidsmæssigt og økonomisk ikke giver konsekvenser om bussen afhenter en ellers ikke-transportberettiget elev, hvis bussen kører ad én vej i stedet for en anden, afhentes eleven, selvom denne ikke er transportberettiget.”

Kriterierne blev godkendt af kommunalbestyrelsen i foråret 2020. Skolebusserne er køreplanlagt efter at opfylde disse lovkrav og kriterier til den lavest mulige pris. Der er ikke hidtil givet dispensation fra de fastsatte retningslinjer.

Der er udtrykt ønske om at skolebusrute 2 (Glesborg Skole - Ørbæk - Fannerup - Ginnerup – Mastrup) omlægges, så elever fra MIN Friskole i Ørum kan blive hentet ved friskolen (Norddjurs Bibliotek, Ørum). En omlægning af ruten vurderes at medføre en forøget køreplantid på 4-5 minutter. En forøget køretid vil umiddelbart være udenfor de politisk besluttede skolebuskriterier, som blandt andet siger, at der ikke laves omvejskørsel for ikke-transportberettigede borgere, hvis det giver øget køretid for transportberettigede folkeskoleelever.

Der skal gøres opmærksom på, at en dispensation fra skolebuskriterierne kan danne præcedens i forhold til nye ønsker til ændringer i køreplanerne, der ligger udenfor de vedtagne skolebuskriterierne ud fra det forvaltningsretlige lighedsprincip.

De forvaltningsretlige principper er regler, som alle forvaltningsmyndigheder er underlagt. Lighedsprincippet betyder, at to ens sager også skal bedømmes ens. Det betyder ikke, at alle borgere skal behandles ens. Men hvis indholdet i sagerne er ens, skal sagerne også behandles ens. Usaglige hensyn må ikke vægtes i skønnet - eksempelvis må sympati eller lokalt tilhørsforhold ikke inddrages i forvaltningens beslutning.

Af hensyn til lighedsprincippet skal forvaltningen behandle alle fremtidige henvendelser om dispensationer ud fra samme kriterier.

Hvis alle friskoler i kommunen skal have samme adgang til kommunal skolebuskørsel som folkeskolerne har, må det forventes minimum at give ekstraudgifter på 2-3 mio. kr. årligt. Da det er forvaltningens vurdering, at der vil blive behov for 4-5 ekstra busser.

Norrdjurs Kommune var i forbindelse med skolebusplanlægningen 2021/2022 i dialog med skolen om løsninger, der kan tilgodese friskolens behov. Det blev aftalt med friskolen, at friskolen følger (kører) elever, som ønsker at bruge skolebus rute 2, over hovedvejen, hvorfra rute 2 kan benyttes. Denne løsning anvendes indtil, at der findes anden holdbar løsning.

Dispenserer der fra skolebuskriterierne vil den daglige kørepland på rute 2 forøges med 5 minutter pr. afgang, 6 afgang hver skoledag. Dette vil afføde en ekstraregning på 0,060 mio. kr. om året.

Forvaltningen er bekendt med, at friskolen har etableret deres egen transportløsning til områder, der ikke betjenes af kommunens skolebusruter. Det kan være en løsning, at friskolen supplerer denne løsning, i den udstrækning de kommunale skolebusruter ikke opfylder friskolens ønsker og behov.

Alternativt kan MIN friskole bestille flextur til de pågældende elever efter behov. Prisen afhænger af hvor mange der skal med, og hvor langt de skal, men det er forvaltningens vurdering, at det formentligt vil være en daglig pris på 125 kr., og dermed en årlig udgift på cirka 25.000 kr. for skolen.

Til disse løsninger kan MIN Friskole søge befordringstilskud fra Fordelingssekretariatet for Friskoler og Private Grundskoler for befordring til transporttilbud for friskoleelever. Det fremgår på Fordelingssekretariatet for Friskoler og Private Grundskolers hjemmeside: ”Selvom der i en kommune er gratis offentlig befordring for elever, kan der være tilfælde, hvor skolens elever ikke kan benytte denne befordring, fordi der ikke er offentlig trafik i det område, hvor eleven bor eller hvor skolen ligger. I sådanne tilfælde kan der gives tilskud til befordring af disse elever.”

I det tilfælde, at der findes politisk opbakning til at omlægge rute 2, kan forvaltningen anbefale en høring af interessenter. Det drejer sig om de primære interessenter:

- Glesborg Skole (der har transportberettigede elever, der vil få øget køretid)
- Søndre skole (der har transportberettigede elever, der vil få øget køretid)

Denne høring har til formål at afklare, om den ekstra køretid medvirker til væsentlige serviceforringelser for de transportberettigede elever på de pågældende skoler.

Der er afholdt møde mellem forvaltningen og lederen af MIN Friskole den 15. november 2021. Som opfølgning på mødet undersøges følgende:

MIN Friskole undersøger:

- Behovet
 - antal elever på afgang
 - elevernes klassetrin
 - elevernes bopæl
 - Pris for at MIN Friskole betaler for at bestille deres egen buskørsel til opsamlingsstedet for rute 2

Forvaltningen undersøger:

- om friskolen kan lægge en permanent bestilling til 3 flexture dagligt hos Midttrafik
- om friskolen kan købe merkørsel hos Norddjurs Kommunes vognmand.

Disse oplysninger er ikke tilvejebragt ved dagsordenens publicering, men der arbejdes på, at de forelægges til mødet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Den nuværende skolebusrute 2 er køreplanlagt i overensstemmelse med de politisk besluttede skolebuskriterier, som blev godkendt af kommunalbestyrelsen i foråret 2020.

Økonomiske konsekvenser

Ovenstående ændring af rute 2 på 5 minutter har en økonomisk konsekvens på cirka 0,060 mio. kr. ekstra årligt, da det vil give cirka 30 minutter ekstra køreplanminutter hver skoledag (200 skoledage på et skoleår), og hver køreplantime koster cirka 600 kr. Udgifterne kan afholdes indenfor budgettet med skolebusdrift.

En dispensation til MIN Friskole kan betyde, at de andre friskoler i Gjerrild og Grenaa ønsker lignende dispensationer. Hvis alle friskoler i kommunen skal have samme adgang til kommunal skolebuskørsel, som folkeskolerne har, må det forventes minimum at give ekstraudgifter på 2-3 mio. kr. årligt.

Indstilling

Vej- og ejendomschefen indstiller, at der tages stilling til, om ændringen af ruten for skolebusrute 2 skal sendes i høring med henblik på kommunalbestyrelsens mulige efterfølgende beslutning om at give dispensation fra skolebuskriterierne.

Beslutning i Miljø- og teknikudvalget den 29-11-2021

Godkendt.

Forvaltningen bemærker 10.01.2022:

Der er modtaget hørings svar fra Børneby Midt i Glesborg. Hørings svaret er vedlagt. Det fremgår, at skolen ikke kan bakke op om forslaget, og de fremfører blandt andet:

”Bestyrelsen i Børneby Midt kan naturligvis ikke bakke op om en længere transporttid for skolens elever. Elever på skolebusrute 2 sidder i forvejen over en time i bussen hver dag - 33 min. om morgenen og 34 min. om eftermiddagen. Så selv om 10 min. (5 min. * 2) ekstra transporttid hver dag måske ikke umiddelbart lyder af meget, bliver det med 200 årlige skoledage faktisk til mere end 33 timers ekstra tid i bussen for hver af disse elever hvert skoleår.”

Der er ikke modtaget hørings svar fra Søren Kanne-Skolen.

Forvaltningen kan oplyse, at

- friskolen kan lægge en permanent bestilling til 3 flexture dagligt hos Midttrafik
- forvaltningen vurderer, at det vil koste skolen ca 25.000 kr. til Midttrafik, og tilsvarende koste kommunen 25.000 kr. i betaling til Midttrafik
- friskolen kan købe merkørsel hos Norddjurs Kommunes vognmand.

Der er kommet vedlagte svar fra MIN Friskole angående spørgsmål om behovet og antal berørte elever.

- Friskolen oplyser, at der er ca. 15 elever fordelt på flere klassetrin, der har bopæl på eller i forbindelse med rute 2.
- Friskolen ønsker at benytte afgangene kl. 12.50, 13.50 og 14.45 (ca. tidspunkter).
- Friskolen har ikke kunnet finde transportmulighed, der kan køre elever fra skolen til nærmeste ordinære stoppested for rute 2.

Indstilling

Vej- og ejendomschefen indstiller, at

1. hørings svarene drøftes

2. ændring af ruten for skolebusrute 2 drøftes med henblik på kommunalbestyrelsens mulige efterfølgende beslutning om at give dispensation fra skolebuskriterierne
3. alternativt opfordrer forvaltningen MIN Friskole til at benytte fleksturordningen.

Beslutning i Miljø- og teknikudvalget den 17-01-2022

Ad. 1. Drøftet.

Ad. 2. og 3:

Et flertal: (Jens Meilvang (I), Niels Basballe (A), Niels Ole Birk (V) og Niels Skov Pedersen (C)) indstiller, at det sikres i skolebusplanlægningen fra næste skoleår, at elever fra MIN Friskole ikke skal krydse A16 i Ørum for at benytte skolebussen, herunder at der etableres et stop ved hallen i Ørum. Forvaltningen opfordrer for indeværende skoleår MIN Friskole til at benytte fleksturordningen.

Aleksander Myrhøj (F) indstiller, at MIN Friskole opfordres til at benytte fleksturordningen.

Beslutning i Økonomiudvalget den 08-02-2022

Ad. 1. drøftet

Ad. 2 og 3:

Kasper Bjerregaard (V), Benny Hammer (C), Jens Meilvang (I), Diana Mikkelsen (O) tiltræder flertallet i miljø- og teknikudvalget, at det sikres i skolebusplanlægningen fra næste skoleår, at elever fra MIN Friskole ikke skal krydse A16 i Ørum for at benytte skolebussen, herunder at der etableres et stop ved hallen i Ørum.

Kasper Vindbjerg (F) indstiller, at MIN Friskole opfordres til at benytte fleksturordningen.

Lars Møller (A) og Tom Bytoft (A) tager forbehold.

Ulf Harbo (Ø) og Jens Kannegaard Lundager (D) fremsætter ændringsforslag om at busruten ændres hurtigst muligt.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 22-02-2022

Ad. 1. Drøftet.

Ad. 2 og 3:

Afstemning om at det sikres i skolebusplanlægningen fra næste skoleår, at elever fra MIN Friskole ikke skal krydse A16 i Ørum for at benytte skolebussen, herunder at der etableres et stop ved hallen i Ørum.

Afstemning:

For: 21 (A (undtagen Tom Bytoft, Anette Ruby Liebe), V, C, I, D)

Imod: 5 (F, Tom Bytoft (A), Anette Ruby Liebe (A))

Godkendt at busruten ændres med virkning fra næste skoleår.

SF indstiller, at MIN Friskole opfordres til at benytte fleksturordningen.

Ulf Harbo (Ø) ønsker afstemning af om ændringen af busruten sker hurtigst muligt.

Afstemning:

For: 2 (Ulf Harbo (Ø), Niels Skov Pedersen C))

Imod: 22 (A, V, C (undtagen Benny Hammer og Niels Skov Pedersen), F, I)

Undlod: 2 (Benny Hammer (C), Jens Kannegaard Lundager (D))

Ændringsforslag er hermed forkastet.

Afbud:

Diana Therese Mikkelsen (O)

Bilag:

- | | | | | |
|-------------|------|--|-----------|-----|
| 1 - 3216417 | Åben | Svar fra MINFriskole på forvaltningens henvendelse | (5212/22) | (H) |
| 2 - 3219933 | Åben | Høringssvar fra fællesbestyrelsen i Børneby Midt | (8363/22) | (H) |