

Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)

24/2733 Åben Sag

Sagsgang

VPU, høring, VPU

Sagsfremstilling

Emner til omprioriterings- og udviklingsforslag til at skabe budget i balance i overslagsårene blev besluttet i august 2023 i forbindelse med budgetopfølgningen på Voksen- og Plejeudvalgets område. Forvaltningen har på baggrund af emnerne nu udarbejdet konkret forslag, der kan indgå i en kommende Velfærdsplan.

Nogle af forslagene har endvidere afsæt i elementer fra Ældrebolighandleplanen, som blev stoppet i maj 2023. På udvalgsmødet behandles selvstændig sag med en revurdering af grundlaget for etablering af senhjerneskadecenter, demenscenter og nyt plejecenter, som var hovedelementerne i Ældrebolighandleplanen.

Forslagene, som kan indgå i en kommende Velfærdsplan, består både af omprioriteringsforslag og investeringsforslag, som har til formål at styrke den faglige kvalitet og imødekomme de fremtidige behov på områderne. Forslag til Velfærdsplan består af tre dele:

1. Første del omhandler plejeboliger, midlertidige pladser, demensområdet, senhjerneskade, træning- og aktivitet samt kørsel. Forslagene angår primært Sundheds- og Omsorgsområdet
2. Andel del omhandler botilbud, bofællesskaber og aktivitets- og beskæftigelsestilbud. Forslagene angår primært Socialområdet. Del 2 indeholder også et forslag om etablering et en specialplejeboligafdeling, som har sammenhæng til plejeboligområdet i del 1
3. Tredje del omhandler madservice- og madproduktion. Forslagene angår både Socialområdet og Sundheds- og Omsorgsområdet. I materialet indgår forslag, hvor beregninger på anlægsudgifter endnu ikke er færdigberegnet. Disse beregninger færdiggøres til udvalgsmødet den 24. juni 2024.

Forslag til Velfærdsplan del 1 og 3 er vedlagt som bilag. Forslag til Velfærdsplan del 2 fremsendes forud for udvalgsmødet.

Udover forslag til Velfærdsplan er der udarbejdet enkelte råderumsforlag, som behandles i et selvstændigt dagsordenspunkt på udvalgmødet. Da forslagene til Velfærdsplan har de største økonomiske potentialer, betyder det, at disse forslag forventeligt skal være med til at løse hovedparten af både udvalgets budgetudfordringer i overslagsårene og udvalgets andel af råderumskataloget.

Det foreslås, at forslag til Velfærdsplan del 1-3 sendes i åben høring. Høringsperioden vil være fra den 24. maj til den 17. juni 2024.

På udvalgmødet den 24. juni 2024 behandles forslag til Velfærdsplan del 1-3 samt indkomne høringssvar af fagudvalget. Forslag til Velfærdsplan og anlægssforslag forventes at indgå i de kommende budgetforhandlinger for budget 2025-2028.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Punktet har sammenhæng til den vedtagne økonomiske politik for Norddjurs Kommune, som tilsiger, at servicerammen skal overholdes i såvel budget som i regnskab, samt det igangværende råderumsarbejde i kommunen.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser er beskrevet i forslag til Velfærdsplan del 1-3.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at forslag til Velfærdsplan del 1-3 sendes i høring.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 22-05-2024

Voksen- og Plejeudvalget besluttede at sende forslag til Velfærdsplan del 1-3 i åben høring.

Bilag ”Forslag til Velfærdsplan del 2” blev eftersendt, og er vedlagt som bilag til beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

Forslag til Velfærdsplan del 1-3 har været sendt til åben høring. Høringssvarene er vedlagt som bilag. Forvaltningen har gennemgået høringssvarene i forhold til overholdelse af GDPR-reglerne. De høringssvar, der indeholder personfølsomme oplysninger, er vedlagt som lukkede bilag.

På mødet skal Voksen- og Plejeudvalget drøfte høringssvarene og beslutte hvilke scenarier og forslag i Velfærdsplan del 1-3, der skal effektueres. De besluttede scenarier og forslag vil indgå i en samlet plan, som skal medvirke til at ruste området til fremtidens opgaver og skabe balance i udvalgets økonomi. Derudover skal udvalget beslutte, hvilke anlægsforslag forvaltningen skal udarbejde med henblik på, at forslagene kan indgå i de kommende budgetforhandlinger.

Der gøres opmærksom på, at Sundhedsstrukturkommissionens anbefalinger til den fremtidige organisering af sundhedsvæsenet alle involverer de kommunale midlertidige pladser, akutpladser og dele af den kommunale genoptræningsindsats.

Ændringer i Velfærdsplan del 2-3

Siden 1. behandling i Voksen- og Plejeudvalget den 22. maj 2024 er der foretaget følgende ændringer i Velfærdsplan del 2 og del 3.

Velfærdsplan del 2:

- Opdateret med de manglende beregninger
- Anlægsbeløbet i forslag 1A om etablering af § 107-pladser på Kløvervang er nedjusteret til 19 mio. kr.
- Beregningerne vedrørende reducerede åbningstider i kommunens aktivitets- og beskæftigelsestilbud er tilpasset, så der tages højde for mistede takstindtægter for eksterne borgere
- Beskrivelser og beregninger vedrørende etablering af specialplejetilbud for borgere med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse er blevet opdateret
- Beskrivelser og prisestimer vedr. forslag til tilpasninger i fysiske rammer for at skabe bedre mulighed for skærmning er opdateret.

Ændringer er markeret med rødt i bilaget.

Velfærdsplan del 3:

På baggrund af en henvendelse fra Det Danske Madhus, er der foretaget ændringer i bilaget ”Forslag til velfærdsplan del 3”. Afsnittene hvor det fremgik, at forvaltningen har været i dialog med markedet, er præciseret til dialog med andre kommuner.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at det besluttes

1. hvilke scenarier og forslag i velfærdsplanen, der skal effektueres for at ruste området til fremtidens opgaver samt skabe budget i balance.
2. hvilke anlægsforslag der skal udarbejdes med henblik på at indgå i de kommende budgetforhandlinger.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 24-06-2024

Ad. 1 Voksen- og Plejeudvalget anerkender det store arbejde, der er lagt i at udarbejde forslag til Velfærdsplanen samt interessen for området i form af de mange høringssvar.

Voksen- og Plejeudvalget besluttede følgende:

Velfærdsplan del 1 - scenarier

Et flertal i Voksen- og Plejeudvalget bestående af Mads Jensen (C), Rikke Albæk Jørgensen (V), Pia Bjerregaard (Æ), Jens Kannegaard Lundager (O) og Jytte Schmidt (F) ønsker at arbejde videre med scenarie 1 – Sammenlægning af demensindsatsen.

Karoline Bergkvist Søgaard (A) støtter op om at samle demensindsatsen i Glesborg, men ønsker ikke at støtte lukningen af Fuglsanggården. I stedet ønsker Karoline Bergkvist Søgaard (A), at der lukkes yderligere 4 pladser på Violskrænten.

Tom Bytoft (A) kan ikke bakke op om scenarie 1.

Flertallet anerkender omfanget af scenarie 1 samt de igangværende processer på nationalt niveau (f.eks. vedr. sundhedsstruktur). Derfor ønsker flertallet ikke, at der arbejdes videre med scenarierne 2-4 på nuværende tidspunkt.

Flertallet er opmærksomme på de udfordringer, der påpeges omkring lukning af Fuglsanggården. Derfor ønskes en særskilt proces omkring mulig fremtidig benyttelse af bygningerne i tæt samarbejde med B45. Dette skal være et fokus i Velfærdsplanen.

Flertallet ser reduktionen i antallet af kommunale plejeboliger i sammenhæng med en øget fokus på og ønsker om andre typer af ældrevenlige boliger.

Flertallet ønsker endvidere, at fremtidens hjemmepleje og sygepleje bliver en del af Velfærdsplanen.

Udvalgsmedlemmerne Tom Bytoft (A) og Karoline Bergkvist Søgaard (A) benytter sig af deres standsningsret, hvorefter ovenstående delpunkt vedr. ”Velfærdsplan del 1 – scenarier” behandles i Kommunalbestyrelsen ved først kommende kommunalbestyrelsesmøde.

Velfærdsplan del 1 – forslag

Forslag	Beskrivelse	Beslutning
1	Lukning af 4 boliger på Plejecenter Violskrænten	Et flertal i Voksen- og Plejeudvalget bestående af Mads Jensen (C), Rikke Albæk Jørgensen (V), Pia Bjerregaard (Æ), Jens Kannegaard Lundager (O) og Jytte Schmidt (F) besluttede at genåbne de 10 tidligere lukkede plejeboliger på Violskrænten fremfor at lukke yderligere 4 boliger. Dette betinget af beslutning om scenarie 1. Tom Bytoft (A) og Karoline Bergkvist Søgaard (A) ønsker at lukke de 4 pladser.
2	Lukning af Møllehjemmet som plejecenter	Ikke besluttet.
3	Samling af de specialiserede demensdagtilbud på Plejecenter Fuglsanggården	Et flertal i Voksen- og Plejeudvalget bestående af Mads Jensen (C), Rikke Albæk Jørgensen (V), Pia Bjerregaard (Æ), Jens Kannegaard Lundager (O), Jytte Schmidt (F) og Karoline Bergkvist Søgaard (A) besluttede ikke at gennemføre forslaget. Tom Bytoft (A) er imod at samle demensindsatsen.
4	Omlægning af kørsel til de specialiserede demensdagtilbud	Ikke besluttet.
5	Omlægning af vedligeholdende træning og aktivitet	Ikke besluttet.

6	Ophør af understøttelse til frivillige i Posthaven*	Voksen- og Plejeudvalget besluttede at godkende forslaget og dermed skabe lige vilkår sammenlignet med caféen i Auning. Udvalget besluttede samtidig, at besparelsen skal overgå til § 18 midler (frivilligpuljen)
7	Afskaffelse af kørsel til Servicelovens § 86 stk. 2	Ikke besluttet.
8	Flytning af træning og aktivitet fra Posthaven	Voksen- og Plejeudvalget ønsker, at dette forslag undersøges yderligere.

* Der er på udvalgsmødet fremlagt ændrede økonomiske beregninger for forslag 6, således at den forventede besparelse vil være 0,065 mio. kr. på årsbasis. Notat er vedlagt beslutningsprotokollen.

Voksen- og Plejeudvalget ønsker, at der i efteråret afholdes et temamøde om Posthavens fremtidige potentialer – herunder hvilke muligheder B45 ser for området.

Velfærdsplan del 2 – del 1-4

Del	Beskrivelse	Beslutning
1	Botilbud og bofællesskaber	Voksen- og Plejeudvalget ønsker at understøtte etablering af flere § 107 tilbud i Norddjurs Kommune. Udvalget ser positivt på alle forslagene undtagen forslag 1B (Etablering af § 107 via frikøb af 6 pladser på Gl. Rimsøvej) og ønsker hurtig igangsættelse. Da forslagene er betinget af anlægsmidler, ønsker udvalget, at der udarbejdes anlægforslag til budgetforhandlingerne. Voksen- og Plejeudvalget besluttede etablering af socialpsykiatrisk akutplads efter SEL § 84 stk. 2. Voksen- og Plejeudvalget ønsker, at der skal arbejdes videre med afdækning af specialplejehjem for borgere med handicap.
2	Aktivitets- og beskæftigelsestilbud	Ikke besluttet.

3	Tilpasning af fysiske rammer i bo- og aktivitetstilbud	Voksen- og Plejeudvalget ønsker, at flest mulige af forslagene gennemføres. Da forslagene er betinget af anlægsmidler, ønsker udvalget, at der udarbejdes anlægforslag til budgetforhandlingerne.
4	Omlægning på bostøtteområdet	Udvalget besluttede at godkende forslaget.

Jens Kannegaard Lundager (O) deltog ikke i behandlingen af denne del af punktet.

Velfærdsplan del 3 – forslag

Voksen- og Plejeudvalget ønsker ikke at arbejde videre med forslag 1-6 på nuværende tidspunkt.

Jens Kannegaard Lundager (O) deltog ikke i behandlingen af denne del af punktet.

Ad. 2 Et flertal i Voksen- og Plejeudvalget bestående af Mads Jensen (C), Rikke Albæk Jørgensen (V), Pia Bjerregaard (Æ), Karoline Bergkvist Søgaard (A) og Jytte Schmidt (F) ønsker, at forvaltningen udarbejder anlægforslag på ”Samling af demensindsatsen på Plejecenter Glesborg” med henblik på, at det kan indgå i de kommende budgetforhandling:

Voksen- og Plejeudvalget ønsker, at forvaltningen udarbejder følgende anlægforslag med henblik på, at de kan indgå i de kommende budgetforhandling:

- Etablering af § 107 tilbud – 1A, 1C og 1D
- Tilpasning af fysiske rammer i bo- og aktivitetstilbud – 6A, 6B, 6C, 6D og 6E

Jens Kannegaard Lundager (O) deltog ikke i behandlingen af indstillingspunkt 2.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 20-08-2024

Ad. 1. Der stemmes om flertalsindstillingen fra Voksen- og Plejeudvalget om, ”at man ønsker at arbejde videre med scenarie 1 – samling af demensindsatsen. Scenarie 1 består af samling af demensindsatsen på Plejecenter Glesborg, lukning af Fuglsanggården som plejecenter samt lukning af Elmebo. Desuden genåbnes ti pladser på Violskrænten.”

For: 27

Imod: 0

Vedtaget.

Bilag:

1 - 3612240	Åben	Forslag til Velfærdsplan del 1	(42833/24)	(H)
2 - 3609608	Åben	Bilag 1 - Kombinationsmuligheder for Forslag til Velfærdsplan del 1	(40766/24)	(H)
3 - 3626399	Åben	Forslag til velfærdsplan del 2	(54553/24)	(H)
4 - 3626398	Åben	Faktaark botilbud og aktivitetstilbud på Socialområdet	(54552/24)	(H)
5 - 3626397	Åben	Oversigt - Forslag til tilpasninger i fysiske rammer i bo- og aktivitetstilbud	(54551/24)	(H)
6 - 3626395	Åben	Forslag til Velfærdsplan del 3	(54549/24)	(H)
7 - 3621487	Åben	Høringssvar fra Ældrerådet - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(50435/24)	(H)
8 - 3625250	Åben	Høringssvar fra Handicaprådet - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(53603/24)	(H)
9 - 3625020	Åben	Høringssvar fra B45 - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53443/24)	(H)
10 - 3625557	Åben	Høringssvar fra Det Danske Madhus - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53859/24)	(H)
11 - 3625372	Åben	Høringssvar fra OMU på Sundheds- og Omsorgsområdet - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53710/24)	(H)
12 - 3624521	Åben	Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderåd på Violskrænten og Grønnegården - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(53086/24)	(H)
13 - 3624515	Åben	Høringssvar fra LMU Violskrænten og Grønnegården - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(53080/24)	(H)
14 - 3622057	Åben	Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderådet Farsøthus - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(50944/24)	(H)
15 - 3622695	Åben	Høringssvar fra Fælles LMU Farsøthus/Møllehjemmet - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(51506/24)	(H)

16 -	Åben	Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderådet Glesborg	(53466/24)	(H)
3625045		Plejecenter - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		
17 -	Åben	Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderådet	(55339/24)	(H)
3627338		Møllehjemmet - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		
18 -	Åben	Høringssvar fra LMU på Glesborg Plejecenter - Forslag	(53468/24)	(H)
3625047		til Velfærdsplan (del 1-3)		
19 -	Åben	Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderådet Plejecenter	(52804/24)	(H)
3624192		Digterparken - Forslag til Velfærdsplan del 1-3		
20 -	Åben	Høringssvar fra LMU Plejecenter Digterparken - Forslag	(52822/24)	(H)
3624218		til Velfærdsplan del 1-3		
21 -	Åben	Høringssvar fra Beboer- og Pårørenderådet på	(52834/24)	(H)
3624233		Fuglsanggården - Forslag til Velfærdsplan del 1-3		
22 -	Åben	Høringssvar fra LMU Plejecenter Fuglsanggården -	(52797/24)	(H)
3624183		Forslag til Velfærdsplan del 1-3		
23 -	Åben	Høringssvar fra LMU Administration og Udvikling -	(53195/24)	(H)
3624643		Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		
24 -	Åben	Høringssvar fra LMU Hjemmeplejen og Sygeplejen -	(49765/24)	(H)
3620642		Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		
25 -	Åben	Høringssvar fra LMU Norddjurs Mad - Forslag til	(52808/24)	(H)
3624196		Velfærdsplan del 1-3		
26 -	Åben	Høringssvar fra LMU Sundhed og Træning - Forslag til	(53445/24)	(H)
3625022		Velfærdsplan (del 1-3)		
27 -	Åben	Høringssvar fra Ambulant Træning og Aktivitet, Auning	(53451/24)	(H)
3625028		og Posthavens træningscentre - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		
28 -	Åben	Høringssvar fra Neuroteamet, Sundhed og Træning -	(53221/24)	(H)
3624692		Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		
29 -	Åben	Høringssvar fra OMU på Socialområdet - Forslag til	(53457/24)	(H)
3625034		Velfærdsplan (del 1-3)		
30 -	Åben	Høringssvar fra Pårørenderådet Område Ørsted, Auning	(53444/24)	(H)
3625021		og Allingåbro - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)		

31 -	Åben	Høringssvar fra Pårørenderådet Skovstjernen/Ålunden, Område Grenaa - Forslag til Velfærdsplan del 1-3 (del 2)	(53456/24)	(H)
3625033				
32 -	Åben	Høringssvar fra Pårørenderådet Skovstjernen/Ålunden, Område Grenaa - Forslag til Velfærdsplan del 1-3 (del 3)	(53460/24)	(H)
3625039				
33 -	Åben	Høringssvar fra LMU Område Grenaa - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(53416/24)	(H)
3624991				
34 -	Åben	Høringssvar fra Pårørenderådet Ørum Bo-og aktivitetscenter - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(51730/24)	(H)
3622946				
35 -	Åben	Høringssvar fra LMU Område Ørum - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(52425/24)	(H)
3623745				
36 -	Åben	Høringssvar fra No 17, borgerne - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53471/24)	(H)
3625052				
37 -	Åben	Høringssvar fra No 17, medarbejdere - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53461/24)	(H)
3625040				
38 -	Åben	Høringssvar fra LMU Myndigheds- og visitationsafdelingen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53716/24)	(H)
3625379				
39 -	Åben	Høringssvar fra Stadionparken/Broager - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53125/24)	(H)
3624563				
40 -	Åben	Høringssvar fra AC Auning - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53723/24)	(H)
3625387				
41 -	Åben	Høringssvar fra Medarbejdersiden i Område Ørsted (Kærvang)	(54563/24)	(H)
3626409				
42 -	Åben	Høringssvar fra Aktivitetscenteret Ørsted - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53442/24)	(H)
3625019				
43 -	Åben	Høringssvar fra LMU Socialpsykiatri - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53720/24)	(H)
3625383				
44 -	Åben	Høringssvar fra Virkom på Haveholdet - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53183/24)	(H)
3624630				
45 -	Åben	Høringssvar fra medarbejdere på Haveholdet - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53181/24)	(H)
3624628				
46 -	Åben	Høringssvar fra TR for SL, Område Auning/Allingåbro - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53177/24)	(H)
3624619				

47 - 3625853	Åben	Høringssvar fra Julie Kaihøj, kok ved Område Ørsted, Auning og Allingåbro - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(54080/24)	(H)
48 - 3624562	Åben	Høringssvar fra hjemmevejleder - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53124/24)	(H)
49 - 3625396	Åben	Høringssvar fra Peter Bjørn Andersen, Johnny Mikkelsen, Ulla Vinther og Anne Vinther - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53729/24)	(H)
50 - 3624679	Åben	Høringssvar fra Sten W. Nielsen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53214/24)	(H)
51 - 3625368	Åben	Høringssvar fra Susie Kamper Thomsen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53706/24)	(H)
52 -	Lukket	Høringssvar fra Lisbeth og Flemming Kousholt - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	()	()
53 -	Lukket	Høringssvar fra Marianne Hjarsen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	()	()
54 -	Lukket	Høringssvar fra Marlie Hass - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	()	()
55 - 3624684	Åben	Høringssvar fra Inge Hjorth Rasmussen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53217/24)	(H)
56 - 3616799	Åben	Høringssvar fra Alex Juul - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(46743/24)	(H)
57 - 3624642	Åben	Høringssvar fra Anne Grethe Møller Schrøder - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53194/24)	(H)
58 - 3624654	Åben	Høringssvar fra Maybritt Petersen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53199/24)	(H)
59 - 3624693	Åben	Høringssvar fra Anne Lise Olesen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53222/24)	(H)
60 - 3624688	Åben	Høringssvar fra Bitten Pedersen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53219/24)	(H)
61 - 3616801	Åben	Høringssvar fra Hanne Gruwier Mogensen - Forslag til Velfærdsplan del 1-3	(46745/24)	(H)

62 - 3625390	Åben	Høringssvar fra Helle Vinther Nielsen - Forslag til Velfærdsplan (del 1-3)	(53725/24) (H)
63 - 3627690	Åben	Notat - Korrektion til Velfærdsplan del , forslag 6 - Ophør af understøttelse til frivillige i Posthaven	(55630/24) (H)