

Kriterier for transport af skoleelever i forhold til køretid og ventetid

19/19160 Åben Sag

Sagsgang

MTU, Høring i BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

På kommunalbestyrelsesmødet den 23. februar 2021 blev det besluttet at sende et forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Aleksander Myrhøj (F) og Mads Nikolajsen (F) til behandling i miljø- og teknikudvalget. Forslaget er ”Kriterierne for skolebuskørsel ændres til: Norddjurs Kommune tilstræber maximal køretid på 60 minutter inkl. ventetid”.

Forvaltningen skønner, at det vil kræve en budgetforøgelse på cirka 2,85 mio. kr., hvis de nuværende kriterier for køretid ændres til at inkludere ventetiden mellem køretid og ringetid.

Norddjurs Kommunes kriterier for befordring af transportberettigede elever

Kriterierne blev godkendt på kommunalbestyrelses møde den 17. marts 2020 og er vedlagt.

Forvaltningen praktiserer i dag de vedtagne kriterier, hvor der står, at man bestræber sig på en maksimal køretid på 60 minutter. Dette er inklusiv ventetiden ved skifte for eksempel i Glesborg. Det er ikke inklusiv ventetiden mellem ringetid og køretid på skolen. Denne ventetid er forskellig på de enkelte skoler og er så vidt muligt planlagt efter den tid, som skolerne selv vurderer, der skal til, for at eleverne kan nå at gå mellem bus og klasselokale morgen og eftermiddag.

Det er skolernes ansvar at tilpasse sine ringetider for at undgå ventetid for sine elever. Men for at undgå unødigt ventetid, sker der følgende, som er beskrevet i kriterierne: ”Skoleleder kontaktes under planlægningsfasen i foråret, hvis en køreplanændring medfører, at ventetiden på skolen forøges med mere end 5 – 10 min i forhold til foregående skoleår. Det giver skolelederen mulighed for at tilpasse ringetiderne til bustiderne, hvormed der undgås lange ventetider efter skole.”

Den aktuelle situation per marts 2021

Som følge af lukningen af Ørum Skole, hvor elever i stedet skulle til Glesborg Skole og køreplanerne laves om, samt tilføjelsen af økonomi til busdrift på budget 2021, er der den 1. marts 2021 trådt en ny køreplan i kraft. Her har forvaltningen kunnet indsætte en ny direkte rute mellem

Grenaa og Glesborg (rute 6) i stedet for at bruge regionalrute 214. Den nye rute er lagt i forhold til Søndre Skoles ringetider, og samtidig har Glesborg Skole ændret sine ringetider i forhold til ruten. Det betyder, at Søndre Skoles elever fra Glesborgs og Ørums område ikke længere har lang ventetid. I den nye køreplan er køretiden for eksempel mellem 32 og 38 minutter for elever fra Bønnerup til Søndre Skole inklusiv ventetiden i Glesborg. Tiden mellem køretid og ringetid på Søndre Skole er mellem 10 og 15 minutter i forhold til den nye rute 6, hvilket giver maksimalt 53 minutter fra ringetid på Søndre Skole til sidste elev er sat af i Bønnerup. Den nye køreplan betyder også, at 10. kl. elever, som brugte de gamle ruter 1 – 5 har fået mindre ventetid om eftermiddagen. I den nye køreplan er der kun ændret på ruter 1 – 5 samt tilføjet en ny rute 6. Der er ikke ændret på de resterende ruter, som nu hedder 7 til 21.

Forvaltningen har undersøgt den nuværende køreplan og identificeret, hvor der er elever, som oplever køretid inklusiv ventetid mellem ringetid og køretid, som overstiger 60 minutter. I de værste tilfælde har nogle få elever en samlet køretid plus ventetid mellem ringetid og køretid på maksimalt 70 minutter enten til eller fra skole, men har kortere køretid den anden vej. Forvaltningen skønner, at det drejer sig om under 50 elever i hele kommunen, som oplever en køretid inklusiv ventetid mellem ringetid og køretid, som ligger mellem 60 og 70 minutter i den nuværende køreplan enten til eller fra skole.

Ændring af kriterier til maksimal køretid på 60 minutter inklusiv ventetid for 0. – 9. kl.

Langt størstedelen af eleverne har i dag allerede maksimalt 60 minutter køretid inklusiv ventetid mellem ringetid og køretid både til og fra skole. For at alle elever kan opleve dette, skal de fleste ruter forkortes, så den reelle køretid i bussen kommer ned på mellem 45 – 55 minutter. For at kompensere for dette vurderer forvaltningen, at der skal indsættes 5 ekstra busser til en samlet årlig udgift på cirka 2,5 mio. kr. Hermed vil alle folkeskoleelever fra 0. – 9. kl. have en maksimal køretid, inklusiv ventetid mellem køretid og ringetid, på 60 minutter både til og fra skole.

Ændring af kriterier til maksimal køretid på 60 minutter inklusiv ventetid for 10. kl.

10. kl. har elever fra både den vestlige og østlige del af kommunen, men kun én skole i Grenaa. Afstandskravet for 10. kl.-elever er 9 kilometer, som man kan forvente at eleverne selv transporterer sig til bussen. Det er muligt at nå det meste af den østlige del af kommunen fra Grenaa inden for en times køretid inklusiv ventetid mellem køretid og ringetid, og herudover er eleverne inden for

afstandskravet på 9 km til bussen i øst. I vest kan man maksimalt nå mellem Auning og Grenaa med skolebus på 60 minutter køretid inklusiv ventetid mellem ringetid og køretid. Store dele af det nordvestlige Norddjurs er mere end 9 km fra Auning, hvilket for eksempel er alt nord for Ørsted. Hvis kriterierne ændres, vil alle elever nord for Ørsted for eksempel skulle tilbydes taxi til Grenaa, da de ikke kan tilbydes skolebus inden for 1 time og bor længere væk fra Auning end 9 km. I den nuværende køreplan drejer det sig om 2 elever, som kan bruge den samme taxi. En taxi-løsning for de 2 elever vil årligt koste cirka 0,25 mio. kr. Hvis man kigger på en række foregående skoleår, har der maksimalt været 2 10. kl.-elever fra området nord for Ørsted, så der vil sandsynligvis heller ikke opstå en situation i de kommende skoleår, hvor der er brug for mere end én taxi til at betjene 10. kl.-elever i området nord for Ørsted.

Forvaltningens anbefalinger

Forvaltningen anbefaler at fastholde de nuværende kriterier af følgende grunde:

- 2,55 mio. kr. er en stor budgetforøgelse set i forhold til den serviceforbedring det vil give relativt få elever fra 0. – 9. kl. Tilsvarende er 0,3 mio. kr. for transport af 2 10. kl.-elever ikke proportionel med serviceforbedringen.
- Det er skolernes ansvar at tilpasse sine ringetider for at undgå ventetid. I tilfælde af at en skole ikke tilpasser sine ringetider til bussen, og der for eksempel opstår 25 minutters ventetid mellem ringetid og køretid, så giver det kun 35 minutters køretid til at få eleverne hjem, inden der er gået 60 minutter fra ringetid. I sådanne tilfælde kan der blive behov for yderligere busser for at overholde kriterierne og dermed en endnu større økonomi. Ved at beholde de nuværende kriterier, og dermed holde ventetiden ude af kriterierne, vil en skoles manglende tilpasning af ringetider til køretider ikke automatisk betyde større busudgifter for at kunne opfylde kriterierne.
- De ekstra busser vil give endnu større trængsel ved skolerne, for eksempel 2 busser mere ved buslommen ved gymnasiet i Grenaa. Kollektiv trafik råd har blandt andet på dialogmøde med miljø- og teknikudvalget påpeget at trafiksituationen omkring buslommen ved gymnasiet med eksisterende antal busser er uhensigtsmæssig. Der er ligeledes ikke plads til 2 ekstra busser på Auning Skole.
- De ekstra busser vil give en dårlige udnyttelse af de enkelte busser. Der advares om en lignende situation i afsnittet af kriterierne, hvor det fremgår at der skal være 60 minutter

mellem skolernes ringetider om eftermiddagen. En dårligere udnyttelse af busserne betyder, at flere busser vil køre med få passagerer det meste af tiden.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Ingen væsentlig sammenhæng.

Økonomiske konsekvenser

Hvis kriterierne ændres til maksimal køretid inkl. ventetid, hvor der menes ventetiden fra bussens køretid til skolens ringetid, skønner forvaltningen, at der skal indsættes 5 ekstra busser for at give alle folkeskoleelever i Norddjurs Kommune fra 0. – 9. kl. en maksimal køretid på 60 minutter, til en samlet merudgift i forhold til det nuværende budget til skolebuskørsel på 2,55 mio. kr.

Skolebuskørslen administreres af vej og ejendom i fællesforvaltningen og hører budgetmæssigt under miljø- og teknikudvalget.

Geografiske områder	Kpl. min.	Antal skole-dage	Antal kpl.tim.	Pris pr. kpl.tim	Variable omk./år	Faste omk./år	Udgift i alt/år
Bus 1 (Glesborgs/Ørums område) 6 ture pr. dag á 25 min.	150	200	500,00	595,32	297.660	185.676	483.336
Bus 2 (Rougsøs område) 6 ture pr. dag á 45 min.	270	200	900,00	595,32	535.788	185.676	721.464
Bus 3 (Syd for Grenaa) 4 ture pr. dag á 45 min.	180	200	600,00	595,32	357.192	185.676	542.868
Bus 4 (Nord for Grenaa) 4 ture pr. dag á 45 min.	180	200	600,00	595,32	357.192	185.676	542.868
Bus 5 (Langhøjs område) 1 tur pr. dag á 35	35	200	116,67	595,32	69.454	185.676	255.130
I alt pr. år					1.617.286	928.380	2.545.666

Herudover skønner forvaltningen, at det vil betyde en årlig merudgift på 0,3 mio. kr. i forhold til det nuværende budget for at kunne tilbyde taxikørsel til 10. kl.-elever i den vestlige del af kommunen. Denne taxikørsel administreres af skole/dagtilbud i velfærdsforvaltningen og hører budgetmæssigt under børne- og ungdomsudvalget.

Samlet set skønner forvaltningen, at den foreslåede ændring af kriterierne vil betyde en samlet kommunal merudgift på 2,85 mio. kr. i forhold til nuværende budget, fordelt på 2,55 mio. kr. under miljø- og teknikudvalget og 0,3 mio. kr. under børne- og ungdomsudvalget

Indstilling

Vej- og ejendomschefen indstiller, at

1. de tidligere vedtagne kriterier fastholdes, hvor der tilstræbes en maksimal køretid på 60 minutter inklusiv ventetiden i forbindelse med busskifte, hvormed budgettet ikke skal ændres
2. alternativt ændres kriteriet til også at inkludere ventetiden mellem køretid og ringetid i de 60 minutter og budgettet på området hæves med samlet 2,85 mio. kr. årligt fordelt på 2,55 mio. kr. på miljø- og teknikudvalgets område (skolebuskørsel) og 0,3 mio. kr. på børne- og ungdomsudvalgets område (taxikørsel)
3. sagen sendes i høring i børne- og ungdomsudvalget.

Beslutning i Miljø- og teknikudvalget den 22-03-2021

Ad. 1. og Ad. 2.

Et flertal bestående af Jens Meilvang (I), Niels Basballe (A), Niels Ole Birk (V) og Steen Jensen (O) tiltrådte indstilling 1, at tidligere vedtagne kriterier fastholdes, hvor der tilstræbes en maksimal køretid på 60 minutter inklusiv ventetiden i forbindelse med busskifte, hvormed budgettet ikke skal ændres.

Et mindretal bestående af bestående af Aleksander Myrhøj (F) stemte imod indstillingerne.

3. Godkendt.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 25-03-2021

Børne- og ungdomsudvalget tilslutter sig miljø- og tekniksudvalgets indstilling, hvad angår 0.- 9. klasse.

Børne- og ungdomsudvalget ønsker til det kommende skoleår 2021/22 en revurdering af skolebusmulighederne for 10. klasse elever bosat i område Nord. I den forbindelse ønskes en belysning af muligheden for bus- eller taxatilslutning til den hurtige skolebusrute Auning-Grenaa.

Det skal indgå i belysningen, at elever på ungdomsuddannelserne bosat i område Nord også kan bruge tilslutningsforbindelsen.

Børne- og ungdomsudvalget gør opmærksom på, at det er vigtigt med dialog mellem skolerne og busplanlæggerne om fastlæggelse af både ringetider og bustider, så både busruter og pædagogiske hensyn vægtes.

Fraværende:

Tom Bytoft (A)

Pia Bjerregaard (O)

Kristina Hviid (V)

Beslutning i Økonomiudvalget den 13-04-2021

Økonomiudvalget tiltrådte flertalsindstillingen fra miljø- og teknikudvalget og henviser til børne- og ungdomsudvalgets bemærkninger.

Afbud:

Jens Meilvang (I)

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 20-04-2021

Godkendt.

Bilag:

1 - Åben Kriterier for Norddjurs Kommunes befordring af (35654/21) (H)
3043965 transportberettigede elever