

Minimumsnormeringer i dagtilbud

23/10457 Åben Sag

Sagsgang

BUU

Sagsfremstilling

Fra 1. januar 2024 indføres lovkrav om minimumsnormeringer i alle landets daginstitutioner. Dette krav gælder også for alle Norddjurs Kommunes kommunale daginstitutioner. Det betyder, at der er ansat ekstra pædagogisk personale rundt omkring i Norddjurs Kommunes daginstitutioner.

De private daginstitutioner var oprindeligt også en del af lovkravet. Børne- og undervisningsministeriets seneste udmelding fra oktober 2023 er, at lovkravet udskydes og først vil træde i kraft 1. januar 2025 for de private daginstitutioner.

Forligspartierne har i budgetaftalen for 2024 aftalt følgende:

"I forbindelse med indfasningen af minimumsnormeringerne er der i tidligere budgetaftaler indarbejdet beløb på 3,8 mio. kr. årligt i 2021 stigende til 8,7 mio. kr. årligt i 2024, til at opfylde kravene. Forligspartierne er enige om, at Børne- og Ungdomsudvalget belyser det nærmere, og såfremt der i løbet af 2024 viser sig en udfordring med at overholde minimumsnormeringerne, vil forligspartierne tage stilling til dette. Den første status sker i december 2023 i Børne- og Ungdomsudvalget."

Minimumsnormeringer er et udtryk for opgørelsen af forholdet mellem medarbejdere og antallet af indskrevne børn i daginstitutioner. Der skal fra 1. januar 2024 være:

- Minimum 1 pædagogisk personale til 3 børn i vuggestuer.
- Minimum 1 pædagogisk personale til 6 børn i børnehaver.

Samtidig er det besluttet, at normeringen skal følge barnets alder. Det vil sige, at børn, der rykkes i børnehave, før de er fyldt tre år, sikres en normering på minimum 1 pædagogisk personale pr. 3 børn svarende til en vuggestuenormering.

Opgørelse af minimumsnormeringer

Minimumsnormeringer opgøres som et årligt gennemsnit på kommuneniveau på de faktiske opgørelser af personale og børnetal, når året er gået. Det vil sige, det hverken opgøres på institutions- eller på det enkelte stueniveau. Man vil derfor ikke nødvendigvis kunne tælle én voksen pr. tre børn i vuggestue eller én voksen pr. seks børn i børnehave.

Overordnet set kommer der til at være mere pædagogisk personale i daginstitutionerne, set over hele dagen. Normeringen vil dog oftest være højest midt på dagen, i det tidsrum hvor der er flest fremmødte børn. Derfor vil man også kunne opleve, at normeringen er lavere i ydertimerne (morgen og eftermiddag).

Ved opgørelse af normeringer tages ikke højde for, hvor meget tid personalet bruger sammen med børnene (den såkaldte ansigt-til-ansigt-tid). Der kan derfor opleves en forskel mellem den beregnede normering og den faktisk oplevede normering, fordi daginstitutionernes planlægning af og afholdelse af administrativt arbejde og mødeafvikling også har en betydning. Det kan variere fra institution til institution, og vil kunne påvirke den konkrete og oplevede normering.

Beregnete normeringstal for 2024

Den samlede budgetramme, der er afsat til de kommunale daginstitutioner, er tilstrækkelig til at Norddjurs Kommune kan leve op til kravene til minimumsnormeringer.

Der er imidlertid fastsat nogle særlige beregningsmetoder i loven, som betyder, at normeringen på vuggestue ikke lever op til minimumskravene, mens normeringen på børnehaverne er bedre end minimumskravene. Dette skyldes, at Norddjurs Kommune har centralt placeret pædagogisk personale (SPG – de specialpædagogiske vejledere), og disse skal fordeles særskilt efter funktion og aldersgruppe. Hvis SPG havde været placeret decentralt, kunne udgifterne fordeles forholdsmæssigt på børneenheder på børnehave og vuggestue i lighed med det øvrige budget.

Følgende viser de beregnede normeringer for 2024 med udgangspunkt i den lovmæssige beregningsmetode, og ved brug af budgettal for 2024, gennemsnitslønninger og det forventede børneantal i de kommunale daginstitutioner:

- Vuggestue - 3,17 børn pr. personale
- Børnehave - 5,82 børn pr. personale

Hvilke pædagogiske personaleressourcer tæller med i minimumsnormering ?

De pædagogiske personaleressourcer dækker først og fremmest over det pædagogiske personale i institutionen:

- Pædagoger, Pædagogiske assistenter, Pædagogmedhjælpere og vikarer.
- Afdelingsledere.
- Pædagogstuderende og Pædagogiske assistentelever.

Som en del af den politiske aftale om minimumsnormeringer er det aftalt, at personalets vægtning fordeles således:

- Pædagoger, pæd. assistenter og pædagogmedhjælpere indgår i opgørelsen med en vægt på 1.
- Pædagogiske ledere indgår i opgørelsen med en vægt på 0,85.
- Pædagogstuderende indgår i opgørelsen med en vægt på 0,43.
- Pædagogiske assistentelever indgår med en vægt på 0,24.

Udover det pædagogiske personale tæller støttetimer til børn med særlige udfordringer med i opgørelsen af minimumsnormeringer. I Norddjurs Kommune betyder det specialpædagogiske vejledere fra SPG.

Opgørelsen omfatter altså personale, som helt eller delvist har pædagogiske opgaver i relation til børnene.

Følgende typer af personale indgår ikke:

- Administrativt personale
- Køkkenpersonale
- Rengøringspersonale
- Ekstraordinært personale, som fx ansatte under beskæftigelsesordninger og seniorordninger
- Tilsynsførende
- Personale, der yder støtte efter servicelovens § 32, hvis personalet er ansat i en specialinstitution.

- Psykologer
- Fysioterapeuter
- Ergoterapeuter
- Logopæder

Personale ansat for midler fra den sammenlagte pulje (Pulje til sociale normeringer), vil ikke indgå i opgørelsen af normeringer.

Økonomiske konsekvenser

For at imødekomme indfasningen af minimumsnormeringerne blev der ved tidligere budgetaftaler indarbejdet et beløb på 3,8 mio. kr. årligt i 2021, stigende til 8,7 mio. kr. i 2024. Dertil kommer også et beløb fra forældrebetaling, samt et årligt tilskud fra statslige midler.

I mio. kr.	2021	2022	2023	2024
Budgetudvidelse (i 2021 priser)	3,800	5,000	7,500	8,700
Forældrebetaling (i 2021 priser)	0,489	0,644	0,966	1,121
Statslige midler (løbende priser)	3,828	5,274	7,631	11,539
I alt	8,117	10,918	16,097	21,360

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven § 1

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 14-12-2023

Børne- og Ungdomsudvalget ønsker, at forvaltningen udarbejder forskellige løsningsforslag til at overholde minimumsnormeringen til udvalgsrådet i januar 2024.

Sagsfremstilling

På baggrund af Børne- og Ungdomsudvalgets forespørgsel på udvalgsrådet den 14. december 2023, har forvaltningen udarbejdet 3 løsningsforslag til, hvordan Norddjurs Kommune kan opfylde minimumsnormeringerne i 2024:

1. Tilførsel af ekstra midler
2. Decentralisering af Specialpædagogisk Gruppe (SPG)
3. Ændre i fordelingen af SPGs indsatser.

I forhold til særligt forslag 2 og 3 skal bemærkes følgende:

Ifølge gældende vejledning til opgørelsen af minimumsnormeringerne, skal centralt placeret pædagogisk personale, som udfører pædagogisk arbejde i daginstitutionerne, opgøres efter deres faktiske indsatser i henholdsvis vuggestuer og børnehaver. I Norddjurs Kommune er det de indsatser, som SPG udfører i dagtilbuddene, som tæller med på minimumsnormeringerne.

1. Tilførsel af ekstra midler

1.a Der tilføres et beløb på 3,5 mio. kr. til den samlede ramme i dagtilbud. Rammen fordeles i forhold til børnetallet i vuggestue og børnehave. Det giver følgende normeringstal:

- 3,04 børn pr. pædagogisk personale, Vuggestuen
- 5,59 børn pr. pædagogisk personale, Børnehaven.

1.b Der tilføres et beløb på 2,0 mio. kr. til Trivsel og Læring, som målrettes SPGs indsatser på vuggestueområdet. Det giver følgende normeringstal:

- 3,00 børn pr. pædagogisk personale, Vuggestuen
- 5,82 børn pr. pædagogisk personale, Børnehaven

2. Decentralisering af Specialpædagogisk Gruppe (SPG)

SPG har indsatser i samtlige 23 kommunale, selvejende og private daginstitutioner. Med et samlet årsværk på 10,6 i SPG, betyder en decentralisering, at medarbejderne i SPG fordeles og ansættes ude i de enkelte daginstitutioner. Grundet en varslingsperiode, vil en reel decentralisering af SPG kunne træde i kraft 1. juli 2024.

SPG indregnes efter børnetallet, som resten af det pædagogiske personale. Da dette først kan effektueres den 1. juli 2024, skal der tilføres et engangsbeløb på 0,750 mio. kr. til ansættelse af personale i 2024.

Det giver følgende normeringstal:

- 3,01 børn pr. pædagogisk personale, Vuggestuen
- 5,88 børn pr. pædagogisk personale, Børnehaven.

Medarbejdersiden i MED-udvalget for Trivsel og Læring (PPR) har udarbejdet et brev til Børne- og Ungdomsudvalget, som er vedlagt som bilag. Endvidere er vedlagt bilag med opmærksomhedspunkter ved decentral organisering af SPG.

3. Ændre i fordeling af SPGs indsatser

På nuværende tidspunkt er der i Norddjurs Kommune hovedsageligt specialpædagogiske indsatser i børnehaverne. Ved at reducere indsatser i børnehaverne og flytte dem til vuggestuerne kan minimumsnormeringerne opfyldes.

Dette vil først kunne effektueres fra 1. juli 2024, da der vil være en periode til afvikling af de specialpædagogiske indsatser i børnehaverne. Med denne løsning vil indsatserne ikke følge det behov for specialpædagogiske indsatser, der opleves i børnehaverne i dag.

Det giver følgende normeringstal:

- 3,01 børn pr. pædagogisk personale, Vuggestuen
- 6,01 børn pr. pædagogisk personale, Børnehaven.

Dette opnås ved at fordele SPGs samlede årsværk på 10,6 på følgende måde:

- Dagplejen 0,2 årsværk
- Vuggestue 8,2 årsværk
- Børnehave 2,2 årsværk.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at Børne- og Ungdomsudvalget prioriterer løsningsforslagene og drøfter en eventuel finansiering.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 18-01-2024

Børne- og Ungdomsudvalget indstiller til Økonomiudvalget, at der tilføres et beløb på 3,5 mio. kr. til den samlede ramme i dagtilbud i 2024 svarende til løsningsforslag 1a. Udvalget understreger vigtigheden i, at de tilførte midler anvendes til ansættelse af personaler i de enkelte daginstitutioner.

Børne- og Ungdomsudvalget kan ikke anvise finansiering af løsningsforslaget indenfor udvalgets budgetramme.

Børne- og Ungdomsudvalget henstiller til, at forligspartierne jf. budgetaftalen tager stilling til løsningsforslaget 1a for at overholde minimumsnormeringerne.

Beslutning i Økonomiudvalget den 06-02-2024

Økonomiudvalget tiltræder Børne- og Ungdomsudvalgets indstilling om at vælge løsningsforslag 1a, hvor der tilføres 3,5 mio. kr. til den samlede ramme for dagtilbud i 2024. Beløbet finansieres af puljen til værn om servicerammen.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 20-02-2024

Karoline Bergkvist Søgaard (A) blev vurderet inhabil, og deltog ikke i behandlingen af punktet.

Godkendt.

Tom Bytoft (A) deltog ikke i behandlingen af punktet.

Afbud:

Jens Meilvang (I)

Bilag:

- | | | | | |
|---------|------|--|-----------|-----|
| 1 - | Åben | Henvendelse fra LMU Trivsel og Læring | (3969/24) | (H) |
| 3564612 | | | | |
| 2 - | Åben | Opmærksomhedspunkter ved decentral organisering af | (4231/24) | (H) |
| 3564958 | | SPG | | |