

Stillingtagen til indhold om store solcelleanlæg i forslag til kommuneplan 2021

20/17357 Åben Sag

Sagsgang

MTU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Forvaltningen er i gang med at udarbejde forslaget til kommuneplan 2021 - 2033 med forventning om en politisk behandling i starten af 2021.

I forbindelse med udarbejdelsen af forslaget, blev der afholdt en workshop med kommunalbestyrelsen den 20. oktober 2020. Workshoppen omhandlede primært planlægning for større tekniske anlæg; solcelleanlæg, biogasanlæg og vindmøller, og der blev desuden orienteret om arbejdet med landsbyer i forslag til kommuneplan og om et muligt tematillæg om erhverv.

Denne sag er én af en række beslutningssager som opfølgning på workshoppen, og forvaltningen vil indarbejde indholdet i beslutningen i forslag for kommuneplan 2021. Sagen omhandler planlægning for store solcelleanlæg. Noter fra workshoppen er vedlagt.

Kommunalbestyrelsen bedes tage stilling til hvilke af de 4 nedenstående scenarier, forvaltningen skal indarbejde i forslag til kommuneplan 2021:

- 1) Status quo og indarbejdelse af vedtaget dokument fra 2015 om store solcelleanlæg
- 2) Nye retningslinjer
- 3) Udpegning af konkrete områder til store solcelleanlæg
- 4) En 'overligger' for antal hektar solcelleanlæg i Norddjurs Kommune, hvorefter planlægning evalueres igen.

Scenarie 1: Status quo og indarbejdelse af vedtaget dokument fra 2015 om store solcelleanlæg

Scenarie 1 fastholder det nuværende indhold i kommuneplan 2017 og hovedelementerne i indholdet i et særskilt politisk vedtaget dokument fra 2015 "Retningslinjer for store solcelleanlæg" indarbejdes. Dette forårsager således ingen ændringer i det nuværende administrationsgrundlag.

Scenarie 2: Nye retningslinjer

Med scenarie 2 indarbejdes nye retningslinjer i forslag til kommuneplan 2021.

Med udgangspunkt i erfaringer med de pågående solcellesager i Norddjurs Kommune og andre kommuner, kunne nye retningslinjer være:

1. Solcelleanlæg skal placeres under hensyntagen til landskabs- og naturinteresser og nabohensyn.
2. Solcelleanlæg må som udgangspunkt således ikke placeres indenfor
 - a. kystnærhedszone
 - b. bevaringsværdigt landskab
 - c. værdifuldt kulturmiljø
 - d. strandbeskyttelseslinje
 - e. fortidsmindebeskyttelseslinje
 - f. beskyttede diger
 - g. fredskov
 - h. landskabsfredninger
 - i. sø- og åbeskyttelseslinje
 - j. skovbyggelinje

medmindre det vurderes, at anlægget kan placeres uden væsentlig påvirkning af landskabs- og naturinteresser.

3. Solcelleanlæg skal som udgangspunkt placeres i en afstand på minimum 200 meter til enkeltstående boliger og 500 meter til samlede boligbebyggelser, såsom landsbyer.
4. Solcelleanlæg kan med fordel placeres i tilknytning til udlagte erhvervsområder, tekniske anlæg og større veje.
5. Solcelleanlæg kan med fordel placeres i områder med særlige drikkevandsinteresser.
6. Solcelleanlæg kan med fordel indeholde rekreative arealer med adgang for offentligheden, for eksempel stiforbindelser eller bynær skov, eventuelt med anvendelse af midlerne fra 'Grøn Bonus'.
7. Solcelleanlæg kan med fordel placeres på fladt terræn.
8. Der skal som udgangspunkt etableres afskærmende beplantning omkring solcelleanlægget.

Lokalplaner for de fem verserende solcellesager kan ikke nå at blive endeligt vedtaget inden vedtagelsen af den nye kommuneplan 2021, som det ellers var planlagt. Ajourførte tids- og procesplaner for de fem sager vil blive forelagt miljø- og teknikudvalget til orientering på mødet den 1. marts 2021. Det har således betydning for de verserende solcellesager, hvis ny retningslinje 3 om afstand til beboelse besluttet i ovenstående form ifølge vedlagte redegørelse fra eksternt advokat.

Af notatet fremgår blandt andet, at en lokalplan skal være i overensstemmelse med den på vedtagelsestidspunktet gældende kommuneplan. De verserende solcellesager skal således være i overensstemmelse med den nye kommuneplan 2021's retningslinjer, uanset at sagerne er igangsat med udgangspunkt i den gældende kommuneplan 2017's retningslinjer. Nye retningslinjer omhandlende bl.a. afstand til beboelse vil således som udgangspunkt være bindende for de verserende sager.

Jævnfør vedlagte kort vil dette - hvad angår retningslinjen om afstand til beboelse - betyde en reduktion af de verserendes sagers udstrækning. Dette særligt hvad angår afstanden på de 500 meter til samlede beboelser.

Imidlertid henvises der i redegørelsen til, at der i den pågældende retningslinje 3 om afstand til beboelse kan tilføjes en undtagelse, hvad angår netop de solcelleanlæg, som er under planlægning.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at der til den ovenstående fremlagte retningslinje om afstande til beboelse tilføjes en undtagelse for netop de verserende 5 solcellesager, som er under planlægning. Den endelige tekniske udformning af retningslinjen vil ske i forbindelse med forslag til kommuneplanen.

Der vil således være skabt rammerne for, at de verserende solcellesager kan vedtages, efter de retningslinjer de hidtil er behandlet efter, selvom der skulle blive indført en ny retningslinje om afstande til beboelser med kommuneplan 2021.

Den nye retningslinje om afstande til beboelser vil være gældende for de solcellesager, der bliver igangsat efter vedtagelsen af kommuneplan 2021.

Hvis det ønskes, at der igangsættes planlægning for yderligere solcellesager imens processen for kommuneplan 2021 pågår, vil det ikke være tidsmæssigt muligt - bl.a. med henvisning til de lovbundne høringer - at vedtage sådanne sager inden vedtagelsen af kommuneplan 2021.

Solcellesager, der ønskes igangsat imens processen for kommuneplan 2021 pågår, bør således være i overensstemmelse med de eventuelt nye retningslinjer i kommuneplan 2021. Såfremt det alligevel måtte ønskes, at sådanne nye solcellesager skal udarbejdes efter de nugældende retningslinjer, vil de på samme måde som det anbefales for de verserende sager, skulle indarbejdes som undtagelser i kommuneplan 2021. Eventuelt yderligere undtagelser vil således indgå i det videre arbejde med kommuneplan 2021.

Scenarie 3: Udpegning af områder til store solcelleanlæg

Med scenarie 3 udpeges konkrete områder til store solcelleanlæg. Udpegningen kan enten ske som en 'positiv udpegning' af velegnede områder (egentlige rammeområder), eller en 'negativ udpegning' af områder som skal friholdes for store solcelleanlæg - fx bevaringsværdige landskaber.

Der henvises til, at der kan være udfordringer knyttet til en udpegning af konkrete områder til store solcelleanlæg. Eksempelvis kan det skabe usikkerhed for de omkringboende borgere, selv om der ikke er tale om et konkret projekt.

Et valg af scenarie 3 vil ikke kunne nås i regi af den pågående kommuneplanproces og vil i så fald skulle håndteres med et tematillæg til kommuneplan 2021. Dette med henvisning til det arbejde, der knytter sig til en sådan udpegning og den forventelige miljøvurderingspligt dette vil udløse.

Scenarie 4: En 'overligger' for antal hektar solcelleanlæg

Dette scenarie kan være et tilvalg til de andre scenarier.

En 'overligger' for antal hektar af solcelleanlæg kan indgå i kommuneplanen som et politisk signal og ikke som en egentlig retningslinje.

Formålet med en 'overligger' er blandt andet at give mulighed for en evaluering og debat, når der er gennemført planlægning for store solcelleanlæg for x-antal hektar. Det vil betyde, at når

planlægningen for x-antal hektar solcelleanlæg er igangsat, vil yderligere ansøgninger ikke blive behandlet, førend der er evalueret på allerede gennemført planlægning.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til Plan- og Udviklingsstrategi 2019 og Kommuneplan 2021.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Byg- og miljøchefen indstiller, at der træffes beslutning om hvilke af ovenstående scenarier, der indarbejdes i forslag til kommuneplan 2021.

Beslutning i Miljø- og teknikudvalget den 04-01-2021

Jens Meilvang (I) ønsker, at scenarie 1 indarbejdes i Kommuneplan 2021, og at der sker en evaluering efter 1000 godkendte ha.

Steen Jensen (O) og Niels Ole birk (V) ønsker, at scenarie 2 indarbejdes i Kommuneplan 2021.

Aleksander Myrhøj (F) og Niels Basballe (A) ønsker, at scenarie 2 indarbejdes i Kommuneplan 2021 med den tilføjelse, at etablering af solceller i Norddjurs Kommune forudsætter en lokal forankring, som udarbejdes i en hensigtserklæring i Kommuneplan 2021.

Niels Basballe (A) ønsker desuden, at det fremgår af kommuneplanens retningslinjer, at solcelleanlæg over 100 ha skal placeres i tilknytning til erhvervsområder og andre tekniske anlæg. Herudover at anlæggene skal placeres i tilknytning til større veje, såfremt anlæggene kan indpasses i forhold til landskabs- og naturinteresser. Niels Basballe (A) ønsker desuden, at anlæggene skal afgrænses for muligt indkik ved etablering af skærmende beplantning. Hvor dette ikke kan praktiseres f.eks. i kuperet terræn, skal der ikke etableres anlæg.

Aleksander Myrhøj (F) har ønsket at få vurderet sin habilitet i sagen. En ekstern advokat har vurderet, at han er habil i sagen, og udvalget erklærede Aleksander Myrhøj (F) habil.

Beslutning i Økonomiudvalget den 12-01-2021

Benny Hammer (C) fremsatte på vegne af Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti følgende ændringsforslag:

Scenarie 1 vedtages med følgende tillæg: De enkelte ansøgninger vurderes individuelt og placeres under hensyntagen til landskabs- og naturinteresser samt nabohensyn med en respektafstand på 200 meter til boliger og landsbyer.

Som udgangspunkt tilplantes 200 meter zonen med skov således, at naboernes visuelle udsyn bliver skov, og der skal ske en evaluering efter 1000 godkendte ha.

3 medlemmer (Benny Hammer Jens Meilvang (I), Ulf Harbo (Ø)) tilslutter sig ændringsforslaget

4 medlemmer (Jan Petersen (A), Tom Bytoft (A), Hans Fisker (A), Mads Nikolajsen (F)) tiltrådte at scenarie 2 indarbejdes i Kommuneplan 2021. Herunder tages forbehold i forhold retningslinjens punkt 3 under scenarie 2.

Økonomiudvalget ønsker, at der udarbejdes forslag til formulering af at etablering af solceller i Norddjurs Kommune forudsætter en lokal forankring, som kan udarbejdes i en hensigtserklæring i Kommuneplan 2021.

Kasper Bjerregaard (V) og Steen Jensen (O) tog forbehold.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 19-01-2021

Borgmesteren fremsatte følgende ændringsforslag:

1. Der udarbejdes retningslinjer i forslag til kommuneplan.

”Scenarier 1b:

I placering af solcelleanlæg udarbejdes en landskabsvurdering, der vurderer solcelleanlæggets placering under hensyn til beskyttelseskrav i:

9. Kystnærhedszonen.
10. Bevaringsværdigt landskab.
11. Værdifuldt kulturmiljø.

12. Strandbeskyttelseslinje
13. Fortidsmindebeskyttelseslinje
14. Beskyttede diger
15. Fredskov
16. Landskabsfredninger
17. Sø- og å beskyttelseslinje
18. Skovbyggelinje.

Det skal således vurderes om anlægget kan placeres uden væsentlig påvirkning af landskabs- og naturinteresser.

Solcelleanlæg skal som udgangspunkt placeres med en respektafstand på minimum 200 m til enkeltstående boliger og samlet boligbebyggelse og vurderes individuelt under hensyn til landskabs- og naturinteresser samt nabohensyn.

200 m zonen skal tilplantes med en minimum 150 m bred skovbeplantning, således naboernes visuelle udsyn bliver skov. Øvrige strækninger omkring solcelleanlæggene skal tilplantes med et minimum 12 meter bredt læhegn/plantebælte i flere rækker, som skal skjule/dække for indkig til solcelleanlæggene og der skal tages hensyn til de visuelle effekter i f.eks. kuperet terræn.

Ved tilplantning af afstandszone og læhegn skal indgå hurtigt voksende plantearter som eks. Poppel, Pil, Rødel, Sitka, Skovfyr og Grandis og langsomt voksende plantearter som f.eks. Syren, Hassel, Bjergfyr og Vintereg.

Solcelleanlæg kan med fordel placeres i tilknytning til udlagte erhvervsområder, tekniske anlæg, større veje og større veje samt områder med særlige drikkevandsinteresser. Endvidere hovedsageligt i fladt terræn.

I forbindelse med solcelleanlæg er der mulighed for at indarbejde rekreative muligheder i anlægget med adgang for offentligheden, f.eks. stiforbindelser eller bynær skov, eventuelt med anvendelse af midlerne fra ”Grøn Bonus”. Midlerne fra Grøn bonus anvendes primært til gavn for lokalområdet. Der foretages en evaluering efter 1000 godkendte ha.

Formuleringerne vil administrativt blive renskrevet/tilrettet til et fagligt bilag i kommuneplanen. Herunder vil det konkrete afsnit om arter i beplantning blive et bilag i kommuneplanen.

2. Der fremlægges forslag til modeller for lokal forankring ved etablering af solcelleanlæg, der forelægges for miljø- og teknikudvalget.
3. For at belyse konsekvenser og betydningen for behandlingen af de 5 eksisterende ansøgninger om solcelleanlæg rejses en sag herom i miljø- og teknikudvalget. ”

Aleksander Myrhøj (F) fremsatte følgende ændringsforslag fra SF:

”Retningslinjer for solcelleanlæg.

I placering af solcelleanlæg udarbejdes en landskabsvurdering, der vurderer solcelleanlæggets placering under hensyn til beskyttelseskrav i:

- a. Kystnærhedszonen.
- b. Bevaringsværdigt landskab.
- c. Værdifuldt kulturmiljø.
- d. Strandbeskyttelseslinje
- e. Fortidsmindebeskyttelseslinje
- f. Beskyttede diger
- g. Fredskov
- h. Landskabsfredninger
- i. Sø- og å beskyttelseslinje
- j. Skovbyggelinje.

Det skal således vurderes om anlægget kan placeres uden væsentlig påvirkning af landskabs- og naturinteresser.

Solcelleanlæg skal som udgangspunkt placeres i en afstand på minimum 200 m til enkeltstående boliger og samlet boligbebyggelse. Der kan stilles krav om læbeplantning og egentlig skovbeplantning som afskærmende beplantning omkring hele eller dele af solcelleanlægget af hensyn til de visuelle effekter i f.eks. kuperet terræn.

Solcelleanlæg kan med fordel placeres i tilknytning til udlagte erhvervsområder, tekniske anlæg, større veje samt områder med særlige drikkevandsinteresser. Endvidere hovedsageligt i fladt terræn. I forbindelse med solcelleanlæg er der mulighed for at indarbejde rekreative muligheder i anlægget med adgang for offentligheden, f.eks. stiforbindelser eller bynær skov, eventuelt med anvendelse af midlerne fra ”Grøn Bonus”. Midlerne fra grøn bonus anvendes primært til gavn for lokalområdet. Der foretages en evaluering efter 1000 godkendte ha.

Der udarbejdes forslag til formulering af, at etablering af solceller i Norddjurs Kommune forudsætter en lokal forankring, som kan indarbejdes i en hensigtserklæring i kommuneplan 2021”

Borgmesteren satte ændringsforslag fra SF til afstemning:

For: 2 (F)

Imod: 25 (A,V,O,I,C,Ø)

Ændringsforslaget er forkastet.

Herefter er ændringsforslaget fremsat af borgmesteren godkendt.

Bilag:

1 - 2978015	Åben	Temamøde KB KP21 noter fra gruppearbejde om solceller	(170843/20)	(H)
2 - 2990307	Åben	Kort solcelleanlæg Estruplund - 500/200m afstand	(181353/20)	(H)
3 - 2990316	Åben	Kort solcelleanlæg Mejlgaard (øst) - 500/200m afstand	(181360/20)	(H)
4 - 2990319	Åben	Kort solcelleanlæg Mejlgaard (vest) - 500/200m afstand	(181363/20)	(H)
5 - 2990320	Åben	Kort solcelleanlæg Kejsegaarden - 500/200m afstand	(181364/20)	(H)
6 - 2990326	Åben	Kort solcelleanlæg Søby - 500/200m afstand	(181370/20)	(H)

- | | | | |
|----------------|------|---|-----------------|
| 7 -
2996295 | Åben | Redegørelse om større solcelleanlæg fra advokat 14. maj 2020 | (186392/20) (H) |
| 8 -
2993902 | Åben | Redegørelse om solcelleplanlægning fra advokat 9. december 2020 | (184348/20) (H) |