

Ansøgning om kommunegaranti fra Filmefterskolen

24/2656 Åben Sag

Sagsgang

ØK, KB

Sagsfremstilling

Bestyrelsen for Filmefterskolen har ansøgt Norddjurs Kommune om en lånegaranti på op til 8,5 mio. kr. til finansiering af etableringen af efterskolen. Efterskolen ønsker blandt andet at købe ejendom, filmudstyr, istandsætte lokaler og etablere undervisningsfaciliteter i form af filmstudie, lydstudie og redigeringsrum. I denne sag skal der træffes beslutning om at stille lånegaranti. Ansøgning om lånegaranti, et overblik over efterskolens budget og en brochure om efterskolen er vedhæftet som bilag.

Filmefterskolen er en selvejende institution, der ønsker at etablere en efterskole i det nuværende Djurs Housing, i Lyngby med opstart i sommeren 2025. Filmefterskolen ønsker at købe ejendommen, som nyligt er istandsat af nuværende ejerkreds, der har indrettet det tidligere plejehjem som hotel. Efterskolen vil have profilfag i 'storytelling & filmproduktion', med mulighed for yderligere specialisering igennem 'håndværksfag' og 'hjertefag'. Bygningen har plads til 120 elever fra opstart. Efter et forsigtighedsprincip budgetlægges der med en opstart på 60 elever i skoleåret 2025/2026 og en gradvis stigning til 100 årselever i skoleåret 2028/2029.

Efterskolen mangler finansiering til etablering af faciliteter samt driftskapital. Ud over denne lånegaranti vil efterskolen søge Djurslands Bank om et banklån på i alt 3,4 mio. kr. hvor Danmarks Eksport- og Investeringsfond (EIFO) søges om garanti for 50 pct. af beløbet. Beløbet skal bruges til dække driftsomkostninger op til skolestart, og som en garanti for statstilskuddet, som ellers først bliver udbetalt sidst på året. Ved at kommunen stiller en garanti til fordel for efterskolen, kan det blive nemmere for efterskolen at skaffe denne nødvendige finansiering.

Med en garanti fra kommunen kan efterskolen optage lån i KommuneKredit med en løbetid på op til 25 år. Renten hos KommuneKredit er sædvanligvis lavere end i normale banker. Efterskolen kan oprette en byggekredit på op til 8,5 mio. kr. som efterskolen kan finansiere etableringsudgifter med løbende. Når alle udgifter er afholdt vil kassekreditten blive omlagt til et lån.

Kommuner kan yde tilskud til anlægsudgifter og lignende investeringsudgifter ved efterskole etablering og senere udbygning, hvis skolen er placeret i kommunen. Norddjurs Kommune kan derfor yde støtte i form af en lånegaranti til Filmefterskolen. Kommuner kan ikke støtte driften af en efterskole. Som garant vil kommunen overtage alle forpligtelser, hvis efterskolen ikke kan betale lånets ydelser. Da Filmefterskolen planlægger at købe ejendommen, har kommunen mulighed for at tage pant i bygningerne som sikkerhed for garantien.

Filmefterskolen har sendt et budget inklusiv likviditetsbudget, som er udarbejdet i samarbejde med revisor med erfaring inden for efterskole budgetlægning. Forudsætningerne for budgettet fremgår af det indsendte budgetmateriale. Budgettet er detaljeret og udarbejdet på et realistisk grundlag, men mange omkostninger er skønnede.

Da efterskolen endnu ikke har fået tilsagn om lån fra fonde og banker, er der behov for yderligere finansiering for at Filmefterskolen vil være betalingsdygtige. Statstilskuddet til efterskolen bliver først udbetalt ultimo december. Det vil sige, at mange udgifter afholdes før, at efterskolen modtager indtægterne for eleverne, og dette øger behovet for driftskapital i de første år. Efterskolen kan dog få statstilskuddet udbetalt løbende, hvis de har en bankgaranti for det udbetalte beløb. I efterskolens budget er der indregnet lånet på 8,5 mio. kr. fra KommuneKredit til køb af ejendom og afholdelse af anlægsudgifter. Der er derudover budgetteret med en garanti/kassekredit på 3,4 mio. kr. fra Djurslandsbank som skal dække de løbende driftsudgifter og give adgang til løbende udbetaling af statstilskuddet.

Forvaltningen vil løbende være i dialog med Filmefterskolen angående efterskolens forventede elevtal og tilsagn om lån og tilskud. Det indstilles at garantien gøres betinget af, at efterskolen kan demonstrere at efterskolen har tilstrækkelig finansiering til at drive efterskolen.

Filmefterskolen skal godkendes af Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) til at drive efterskole. For at en efterskole kan blive godkendt, skal den opfylde en række krav, herunder at skolen har tilstrækkelige faciliteter, og at efterskolen begynder sit virke på et rimeligt økonomisk grundlag. Efterskolen vil ansøge om statstilskud 1. oktober 2024 og modtager svar om forhåndsgodkendelse den 1. marts 2025. Den endelige afgørelse om godkendelse kan forventes

modtaget ultimo juni 2025. Efterskolens endelige finansieringsgrundlag vil derfor fremgå af den endelige ansøgning, som styrelsen skal godkende. Der vil være en løbende dialog mellem styrelsen og efterskolen om blandt andet efterskolens økonomi.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Understøttelse af etablering af en Filmefterskole i Norddjurs kommune har sammenhæng til kommunens plan- og udviklingsstrategi, herunder FN's verdensmål 4) *Kvalitetsuddannelse* samt målsætningen om at understøtte muligheder for etablering af uddannelses tilbud og -institutioner lokalt i kommunen. Det trækker også tråde til anbefalingerne fra uddannelsesforum, som har haft til formål at styrke kommunens partnerskaber omkring uddannelse.

Ved at stille garanti påtager kommunen sig en risiko. Kommunens økonomiske målsætninger i den økonomiske politik har blandt andet til formål at sikre, at kommunens økonomi er tilstrækkelig solid til at imødegå uforudsete hændelser.

Særligt målsætningen om en kassebeholdning på minimum 175 mio. kr. tjener dette formål. Jo større garantiforpligtelser, jo større bør kassebeholdningen være.

Økonomiske konsekvenser

Hvis der stilles garanti, hæfter Norddjurs Kommune for lånet, hvis Filmefterskolen misligholder sine forpligtelser.

Da der vil være tale om nystartet filmefterskole, er det forvaltningens vurdering, at garantien er forbundet med en større risiko end hvis efterskolen havde været i drift. Samtidig er det usikkert om efterskolen kan få det tilstrækkelige antal elever.

Når kommunen stiller garanti, skal kommunen henregne lånet til egen låneramme, som om det er kommunen selv der låner pengene. Hvis kommunen ikke har ledig låneramme, skal kommunen i stedet deponere et tilsvarende beløb. Det deponerede beløb tæller ikke med i kommunens kassebeholdning, og bliver automatisk frigivet løbende over 25 år. Kommunen kan anvende eventuel ledig låneramme til at frigive deponerede midler. Siden 2019 har kommunen ikke anvendt hele sin låneramme, og der er ikke budgetteret med lånoptagelse i budget 2024-2027.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om efterskoler og frie fagskoler, bekendtgørelse om tilskud m.v. til efterskoler og frie fagskoler.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Der træffes beslutning om, hvorvidt Norddjurs Kommune skal stille lånegaranti på op til 8,5 mio. kr. til fordel for Filmefterskolen til finansiering af udgifter til etablering af efterskolen.
2. Garantien er betinget af, at Filmefterskolen kan fremvise en godkendelse fra STUK og et tilstrækkeligt finansieringsgrundlag – inden kommunen underskriver gælds brevet.

Beslutning i Økonomiudvalget den 11-06-2024

Ad. 1. Tiltrådt at der stilles garanti på op til 8,5 mio. kr.

Ad. 2. Tiltrådt at garantien er betinget af, at Filmefterskolen kan fremvise en godkendelse fra STUK og et tilstrækkeligt finansieringsgrundlag – inden kommunen underskriver gælds brevet.

Bilag:

1 - 3614398	Åben	Ansøgning om lånegaranti	(44760/24)	(H)
2 - 3614399	Åben	Prospekt	(44761/24)	(H)
3 - 3620641	Åben	Budgetter	(49764/24)	(H)
4 - 3614401	Åben	Procesplan ifht. STUK	(44763/24)	(H)