

Udlicitering af græsklipning, strandrensning og rengøring

18/18804 Åben Sag

Sagsgang

HU, MTU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Sag om udlicitering af græsklipning, strandrensning og rengøring forelægges hovedudvalget - jf. den vedtagne procesplan - inden sagen behandles i miljø- og teknikudvalget, økonomiudvalg og kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 18. juni 2019, at forvaltningen skulle udarbejdes et oplæg om muligheder for udlicitering på driftsområdet. På kommunalbestyrelsesmødet den 8. oktober 2019 blev følgende områder udpeget som relevante for en eventuel udlicitering:

- Rengøring i administrationsbygninger og biblioteker (eventuelt fuldt ud og/eller opdelt i blokke)
- Strandrensning
- Græsklipning og opgaver, der kan give synergi i forhold hertil.

Forvaltningen har nu gennemført en indledende kvalificering af de potentielle udbud, og kommunalbestyrelsen kan herefter tage stilling til, hvilke områder der ønskes udliciteret.

For at inddrage personalet, har der onsdag den 12. februar 2020 været afholdt et møde i LokalMED Driftcenter Norddjurs og det midlertidige lokalMED for servicepersonalet. Høringssvar vedlægges ved modtagelse. Sagen behandles desuden på et ekstraordinært hovedudvalgsmøde den 27. februar 2020, hovedudvalgets beslutning vil foreligge til Miljø- og teknikudvalgets behandling af sagen.

Kvalificering af udpegede områder med potentiale for udlicitering

Forvaltningen har bedt konsulenthuset NIRAS om at belyse opgaverne og besparelspotentialet ud fra mængder, markedet, synergieffekter, omkostninger ved virksomhedsoverdragelse, drift og vedligehold af materiel samt følgeomkostninger ved forberedelse til udbud og kontrolbud. Se vedlagte rapport.

Hovedargumenterne og konklusionerne fra rapporten skitseres herunder.

Rengøring i administrationsbygninger

NIRAS finder et besparelspotentiale indenfor indvendig rengøring i Norddjurs Kommunes 6 administrationsbygninger i:

- Rådhuset i Grenaa inkl. Torvet 1 i Grenaa
- Adm. bygning i Glesborg
- Adm. bygning i Allingåbro
- Søndergade 6 i Grenaa
- Sangstrupvej 32 i Voldby
- UU på Østerbrogade i Grenaa.

Driftscenter Norddjurs bruger årligt ca. 7.800 timer på rengøring. Forbrug til rengøring i 2019 var på 1,700 mio. kr. Udover rengøring varetager rengøringspersonalet i en vis grad kantinedrift, tekniske serviceopgaver og rådhusbetjent-funktioner. NIRAS vurderer, at der er et besparelspotentiale på ca. 0,230 mio. kr. Heri er indregnet årlige udgifter til kontrol og styring af ekstern entreprenør.

Området er ledelsesmæssigt lagt ind under vej og ejendom pr. 1. august 2019. Vej og ejendom har påbegyndt en kortlægning og tidsregistrering på området. Dette arbejde ventes at være færdiggjort i løbet af foråret 2020.

Før en udlicitering kan gennemføres, skal der udarbejdes udbudsgrundlag og gennemføres en udbudsproces.

Rengøring på biblioteker

Driftscenter Norddjurs har rengøring på fire biblioteker. Opgaven løses af 4 personer, svarende til i alt 1 årsværk. Personalet udfører også andre driftsopgaver i Driftcenter Norddjurs' opgaveportefølje. Udliciteres opgaven, vil den samlede synergi og effektivitet i Driftscenter Norddjurs falde. Forbruget til rengøring på biblioteker var i 2019 0,500 mio. kr.

NIRAS vurderer, at rengøringen af bibliotekerne er egnet til at konkurrenceudsætte. Der er dog stor usikkerhed om det økonomiske udbytte ved en udlicitering på grund af uvisheder om følgeomkostninger og reduceret effektivitet i Driftscenter Norddjurs.

Græsklipning

Norddjurs Kommune fortager græsklipning af boldbaner, grønne områder og diverse vejarealer i hele kommunen. Der er 4 personer tilknyttet opgaven. Tilsammen anvendes ca. 1 årsværk på klipping. Mandskabet og materiellet fra græsklipning indgår i vintertjeneste og udfører vinteropgaver. Omkostningerne for græsklipning var i 2019 0,580 mio. kr.

NIRAS vurderer, at græsklipning er egnet til at konkurrenceudsætte. Samlet set vurderer NIRAS dog, at besparelsen ikke opvejer de følgeomkostninger, der vil være forbundet med at konkurrenceudsætte opgaven.

Strandrensning

Norddjurs Kommune finansierer oprensning af i alt 4 km strand ved Grenaa og Fjellerup. Strandrensning består i at rive den opskyllede tang sammen og bortskaffe det. Rivningen foretages af Driftscenter Norddjurs, mens bortkørsel og deponering foretages af ekstern entreprenør. Driftscenter Norddjurs har ikke fast personale på opgaven. I 2019 var omkostningerne til oprivning 0,013 mio. kr. og 0,060 mio. kr. på bortkørsel og deponering.

NIRAS vurderer ikke, at der kan opnås en besparelse på at konkurrenceudsætte opgaven med strandrensning.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Konkurrenceudsættelsen har sammenhæng med budgetaftalen 2019-2022. Heraf fulgte kommunalbestyrelsens vedtagelse af "Færre og mere homogene forvaltninger" den 23. april 2019 hvor ledelsesansvaret for drift og serviceorganisation for de administrative ejendomme blev overdraget til vej og ejendom pr. 1. august 2019.

Økonomiske konsekvenser

Det skønnede besparelspotentiale ved en konkurrenceudsættelse af indvendig rengøringen på de 6 administrationsbygninger og biblioteker er 0,230 mio. kr. I denne besparelse er dog ikke indregnet udgifter i forbindelse med tab af effektivitet i Driftscenter Norddjurs produktion, som konsekvens af reduceret synergieffekt i opgaveløsningen samt tab i forbindelse med virksomhedsoverdragelse.

Besparselsen skønnes at kunne blive gennemført med virkning fra medio 2021.

Udgifterne til forberedelse af udbud vurderes at være 0,120 mio. kr. Herudover vil der skulle påregnes intern tid for Driftscenter Norddjurs, HR og jura. Udgifter til et eventuelt kontrolbud vil være 0,100 mio. kr. til fastsættelse af timepriser og 0,075 mio. kr. til udarbejdelse af kontrolbud. De samlede udgifter ved udbud med kontrolbud vil derved være 0,295 mio. kr.

Indstilling

Formanden indstiller, at hovedudvalget drøfter sagen.

Beslutning i Hovedudvalget den 27-02-2020

Formanden indledte drøftelsen og kvitterede for den proces, der har været med involvering og grundige drøftelser af det lokale MED-udvalg under Driftscenter Norddjurs.

Vej- og ejendomschefen kvitterede ligeledes for den konstruktive dialog, der har været i det lokale MED-udvalg. Vej- og ejendomschefen tilføjer desuden, at en ny organisering på serviceområdet har muliggjort et potentiale for rationaler, som man arbejder med at indfri i området.

Sundheds- og omsorgschefen informerede om, at punktet ikke var blevet sendt i høring på sundheds- og omsorgsområdet. Involveringen af det berørte område er blevet håndteret ved en efterfølgende og direkte dialog med det berørte område. Dette har løst situationen tilfredsstillende for medarbejderne.

Medarbejdersiden støtter det høringssvar, der er indleveret fra MED-udvalget og fremhæver i den forbindelse den fleksibilitet, der ligger i den nuværende rengøring, hvor der løses en række andre opgaver end blot rengøring. Derudover fremhæver medarbejdersiden, at der overvejende er tale om

lokal arbejdskraft på de berørte områder, og eventuelle opsigelser kan betyde flere ledige i arbejdsmarkedsområdet.

Formanden anerkendte afslutningsvist den svære situation de berørte arbejdspladser står i undervejs i processen samt den konstruktive dialog, der bliver praktiseret ledelsesmæssigt og i MED-organisationen, og der skal opfordres til et fortsat løbende fokus på emnet.

Høringsmaterialet fra det lokale MED-udvalg samt hovedudvalgets bemærkninger indgår i den efterfølgende politiske behandling.

Afbud:

Kim Bruun Nielsen (Stabschef)

Hanne Nielsen (Socialchef)

Carsten Willadsen

Helle Steffensen

Anni Hovmann Nielsen

Birgitte Bastiansen

Michael Aagaard Laursen

Hanne Helt Kevy

Ulla Steffensen

Lisette Jørgensen

Bilag:

1 - 2810604	Åben	Kommunalbestyrelsen punkt 9 den 18.06.2019.PDF	(28870/20)	(H)
2 - 2810605	Åben	Konkurrenceudsættelse.PDF	(28871/20)	(H)
3 - 2810606	Åben	Opsummerende tabel.PDF	(28872/20)	(H)
4 - 2814100	Åben	Hørings svar	(32012/20)	(H)