

Udlicitering af græsklipping, strandrensning og rengøring

19/23623 Åben Sag

Sagsgang

MTU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 18. juni 2019, at forvaltningen skulle udarbejde et oplæg om muligheder for udlicitering på driftsområdet. På kommunalbestyrelsesmødet den 8. oktober 2019 blev følgende områder udpeget som relevante for en eventuel udlicitering:

- Rengøring i administrationsbygninger og biblioteker (eventuelt fuldt ud og/eller opdelt i blokke)
- Strandrensning
- Græsklipping og opgaver, der kan give synergi i forhold hertil.

Forvaltningen har nu gennemført en indledende kvalificering af de potentielle udbud, og Kommunalbestyrelsen kan herefter tage stilling til, hvilke områder der ønskes udliciteret.

For at inddrage personalet, har der onsdag den 12. februar 2020 været afholdt et møde i LokalMED Driftcenter Norddjurs og det midlertidige lokalMED for servicepersonalet. Der er vedlagt et høringssvar fra LokalMED. Sagen behandles desuden på et ekstraordinært hovedudvalgsmøde den 27. februar 2020. Hovedudvalgets referat er vedlagt.

Kvalificering af udpegede områder med potentiale for udlicitering

Forvaltningen har bedt konsulenthuset NIRAS om at belyse opgaverne og besparelspotentialet ud fra mængder, markedet, synergieffekter, omkostninger ved virksomhedsoverdragelse, drift og vedligehold af materiel samt følgeomkostninger ved forberedelse til udbud og kontrolbud. Se vedlagte rapport.

Hovedargumenterne og konklusionerne fra rapporten skitseres herunder.

Rengøring i administrationsbygninger

NIRAS finder et besparelspotentiale indenfor indvendig rengøring i Norddjurs Kommunes 6 administrationsbygninger i:

- Rådhuset i Grenaa inkl. Torvet 1 i Grenaa
- Adm. bygning i Glesborg
- Adm. bygning i Allingåbro
- Søndergade 6 i Grenaa
- Sangstrupvej 32 i Voldby
- UU på Østerbrogade i Grenaa.

Driftscenter Norddjurs bruger årligt ca. 7.800 timer på rengøring. Forbrug til rengøring i 2019 var på 1,700 mio. kr. Udover rengøring varetager rengøringspersonalet i en vis grad kantinedrift, tekniske serviceopgaver og rådhusbetjentfunktioner. NIRAS vurderer, at der er et besparelspotentiale på ca. 0,230 mio. kr. Heri er indregnet årlige udgifter til kontrol og styring af ekstern entreprenør.

Området er ledelsesmæssigt lagt ind under vej og ejendom pr. 1. august 2019. Vej og ejendom har påbegyndt en kortlægning og tidsregistrering på området. Dette arbejde ventes at være færdiggjort i løbet af foråret 2020.

Før en udlicitering kan gennemføres, skal der udarbejdes udbudsgrundlag og gennemføres en udbudsproces.

Rengøring på biblioteker

Driftscenter Norddjurs har rengøring på fire biblioteker. Opgaven løses af 4 personer, svarende til i alt 1 årsværk. Personalet udfører også andre driftsopgaver i Driftcenter Norddjurs' opgaveportefølje. Udliciteres opgaven, vil den samlede synergi og effektivitet i Driftscenter Norddjurs falde. Forbruget til rengøring på biblioteker var i 2019 0,500 mio. kr.

NIRAS vurderer, at rengøringen af bibliotekerne er egnet til at konkurrenceudsætte. Der er dog stor usikkerhed om det økonomiske udbytte ved en udlicitering på grund af uvisheder om følgeomkostninger og reduceret effektivitet i Driftscenter Norddjurs.

Græsklipning

Norddjurs Kommune fortager græsklipning af boldbaner, grønne områder og diverse vejarealer i hele kommunen. Der er 4 personer tilknyttet opgaven. Tilsammen anvendes ca. 1 årsværk på klipping. Mandskabet og materiellet fra græsklipning indgår i vintertjeneste og udfører vinteropgaver. Omkostningerne for græsklipning var i 2019 0,580 mio. kr.

NIRAS vurderer, at græsklipning er egnet til at konkurrenceudsætte. Samlet set vurderer NIRAS dog, at besparelsen ikke opvejer de følgeomkostninger, der vil være forbundet med at konkurrenceudsætte opgaven.

Strandrensning

Norddjurs Kommune finansierer oprensning af i alt 4 km strand ved Grenaa og Fjellerup. Strandrensning består i at rive den opskyllede tang sammen og bortskaffe det. Rivningen foretages af Driftscenter Norddjurs, mens bortkørsel og deponering foretages af ekstern entreprenør. Driftscenter Norddjurs har ikke fast personale på opgaven. I 2019 var omkostningerne til oprivningen 0,013 mio. kr. og 0,060 mio. kr. på bortkørsel og deponering.

NIRAS vurderer ikke, at der kan opnås en besparelse på at konkurrenceudsætte opgaven med strandrensning.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Konkurrenceudsættelsen har sammenhæng med budgetaftalen 2019-2022. Heraf fulgte kommunalbestyrelsens vedtagelse af "Færre og mere homogene forvaltninger" den 23. april 2019, hvor ledelsesansvaret for drift og serviceorganisation for de administrative ejendomme blev overdraget til vej og ejendom pr. 1. august 2019.

Økonomiske konsekvenser

Det skønnede besparelspotentiale ved en konkurrenceudsættelse af indvendig rengøring på de 6 administrationsbygninger og biblioteker er 0,230 mio. kr. I denne besparelse er dog ikke indregnet udgifter i forbindelse med tab af effektivitet i Driftscenter Norddjurs produktion, som konsekvens af reduceret synergieffekt i opgaveløsningen samt tab i forbindelse med virksomhedsoverdragelse.

Besparelsen skønnes at kunne blive gennemført med virkning fra medio 2021.

Udgifterne til forberedelse af udbud vurderes at være 0,120 mio. kr. Herudover vil der skulle påregnes intern tid for Driftscenter Norddjurs, HR og jura. Udgifter til et eventuelt kontrolbud vil være 0,100 mio. kr. til fastsættelse af timepriser og 0,075 mio. kr. til udarbejdelse af kontrolbud. De samlede udgifter ved udbud med kontrolbud vil derved være 0,295 mio. kr.

Indstilling

Fællesforvaltningsdirektøren indstiller, at det drøftes, hvorvidt der skal foretages udbud af græsslåning, renhold af strande og rengøring.

Beslutning i Miljø- og teknikudvalget den 02-03-2020

Et flertal bestående af Aleksander Myrhøj (F), Niels Basballe (A) og Steen Jensen (O) anbefaler, at der ikke foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Et mindretal bestående af Jens Meilvang (I) og Niels Ole Birk (V) anbefaler, at der foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Beslutning i Økonomiudvalget den 10-03-2020

Mads Nikolajsen (F) og Birgitte Poulsen (Ø) tiltrådte flertalsindstillingen fra miljø- og teknikudvalget om at der ikke foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Jens Meilvang (I) og Benny Hammer (K) tiltrådte mindretallets indstilling om, at der foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Jan Petersen (A), Hans Fisker Jensen (A), Tom Bytoft (A) og Steen Jensen (O) tog forbehold.

Afbud:

Kasper Bjerregaard (V)

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 17-03-2020

Udsat.

Afbud:

Kasper Bjerregaard (V)

Rikke Albæk Jørgensen (V)

Stinne Thorsen Kvorning (I)

Lars Pedersen (A)

Niels Ole Birk (V)

Jens Kannegaard Lundager (Løsgænger)

Pia Bjerregaard (O)

Fritz Birk Sørensen (A)

Karoline Bergkvist Søgaard (A)

Tom Bytoft (A)

Stinne Thorsen Kvorning (I)

Lars Pedersen (A)

Jens Kannegaard Lundager (Løsgænger)

Pia Bjerregaard (O)

Cay Wulff Sørensen (V)

01.03.2023 Forvaltningen bemærker

Forvaltningen har gennemgået ovenstående detaljer for at vurdere, hvorvidt de stadig er retvisende.

NIRAS vurderer, at der markeds- som konkurrencemæssigt ikke er sket væsentlige ændringer siden notatet blev udarbejdet i februar 2020 i forhold til strandrensning og græsslåning.

En problemstilling ved en eventuel udlicitering af strandrensning og græsslåning kan være, at der i så fald skal udliciteres yderligere 1-2 vinterruter til eksterne leverandører. NIRAS tvivler på, om der i den aktuelle situation kan findes eksterne leverandører, der kan tilbyde at udføre disse ekstra vinterruter til konkurrencedygtige priser.

NIRAS' anbefaling er på den baggrund stadig, at hverken strandrensning eller græsslåning konkurrenceudsættes.

Forvaltningen har forhørt sig om prisudviklingen på rengøringsområdet. Forvaltningen konstaterer, at der er sket flere markeds- og konkurrencemæssige forandringer. Eksempelvis er beskæftigelsen høj blandt rengøringspersonale, så det kan være svært at rekruttere og fastholde personale. Dernæst har krigen i Ukraine og den høje inflation medført betydelige prisstigninger. Endelig udløber den offentlige overenskomst i 2024, og den nye overenskomst på det private område kan have stor betydning på prisdannelsen for rengøring.

Det er på denne baggrund forvaltningens vurdering, at besparelspotentialet ved at konkurrenceudsætte rengøring ikke er blevet større, end det som fremgår af notatet.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der henvises til budgetaftale 2023-2026, hvor det fremgår, at ”Beslutningen om konkurrenceudsættelse fra budgetaftalen 2019 har været udsat pga Covid. Forligspartierne er enige om at genoptage sag fra foråret 2020 om konkurrenceudsættelse.”

Indstilling

Fællesforvaltningsdirektøren indstiller, at der tages stilling til et eventuelt udbud af græsslåning, renhold af strande og rengøring.

Beslutning i Miljø- og Teknikudvalget den 27-03-2023

Et flertal (Niels Ole Birk (V), Jens Meilvang (I) og Niels Skov Pedersen (C)) indstiller, at der foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Niels Basballe (A) ønsker, at der kun foretages udbud af rengøring.

Aleksander Myrhøj (F) ønsker, at der ikke foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Forvaltningen oplyser, at der har været afholdt et ekstraordinært LokalMED møde, hvor medarbejderne fortsat fastholdt vedlagte høringssvar.

Beslutning i Økonomiudvalget den 11-04-2023

Et flertal i Økonomiudvalget (Kasper Bjerregaard (V), Benny Hammer (C), Sebastian Grauert (I), Jens Kannegaard Lundager (Løsgænger) og Diana Mikkelsen (Æ)) indstiller at der foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Et mindretal i Økonomiudvalget (Lars Møller (A), Tom Bytoft (A), Kasper Vindbjerg (F) og Ulf Harbo (Ø)) indstiller, at der ikke foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 18-04-2023

Der stemmes om flertalsbeslutningen fra Økonomiudvalget om, at der foretages udbud af de tre udvalgte områder.

For: 14 (V, C, I, Æ og Jens Kannegaard Lundager (Løsgænger)

Imod: 13 (A, F, Ø)

Det er vedtaget, at der foretages udbud af de tre udvalgte områder.

Bilag:

1 - 2802698	Åben	Kommunalbestyrelsen punkt 9 den 18.06.2019	(22191/20)	(H)
2 - 2806388	Åben	Niras: Konkurrenceudsættelse	(25281/20)	(H)
3 - 2806387	Åben	Opsummerende tabel	(25280/20)	(H)
4 - 2813603	Åben	Høringssvar fra LokalMED	(31564/20)	(H)
5 - 2815521	Åben	Referat fra hovedudvalgsmøde den 27. februar 2020	(33271/20)	(H)