

Grenaa Varmeværk - ansøgning om lånegaranti

23/1740 Åben Sag

Sagsgang

MTU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Grenaa Varmeværk har ansøgt Norddjurs Kommune om en kommunegaranti på op til 7,692 mio. kr. til finansiering af anlægsudgifter i 2022 og 2023. Ansøgningen er vedlagt.

Der skal tages stilling til, om Norddjurs Kommune skal give kommunegaranti, og om der skal tages pant i varmeværkets aktiver.

Anlægsinvesteringerne i 2022 og 2023 er blandt andet renovering af ledningsnet samt etablering af forsyning til elkedel. Forbrugerne betaler for investeringerne gennem taksterne. Ved at optage lån med en tilsvarende løbetid vil varmeværkets likviditet kun i begrænset omfang blive påvirket af investeringerne.

Kommuner kan stille garanti for et varmeværks anlægsinvesteringer. Når kommunen stiller garanti for et varmeværk, skal kommunen opkræve en markedsræssig garantiprovision. Hidtil har alle garantier stillet til varmeværker været omfattet af EU's statsstøtteregele.

EU arbejder på en udvidelse af den såkaldte gruppefritagelsesforordning, så statsstøtte til nogle former for fjernvarme eller kraftvarmeproduktion bliver lovlig. Det er KommuneKredits forventning, at ændringen træder i kraft i 2023. Norddjurs Kommune skal dog fortsat opkræve garantiprovision efter det såkaldte hvile-i-sig-selv princip. Årsagen er, at skatteborgerne påtager sig en risiko ved at kommunen stiller garanti, og den risiko skal varmekunderne betale for.

Norddjurs Kommune stillede den 23. august 2022 garanti på op til 35 mio. kr. til fordel for Grenaa Varmeværk. Af sagen fremgik det, at KommuneKredit ikke ville udbetale lånet til Grenaa Varmeværk, hvis ikke EU vedtog ændringer til gruppefritagelsesforordningen. Grenaa Varmeværk oplyser, at varmeværket har optaget et realkreditlån i en anden bank uden kommunal garanti.

Per den 1. marts 2023 hæfter Norddjurs Kommune for lån optaget af Grenaa Varmeværk med en samlet restgæld på 221,4 mio. kr.

Kommunalbestyrelsen har den 19. august 2014 besluttet, at der tages stilling fra sag til sag, om der skal tages pant, når der stilles garanti til fordel for forsyningsvirksomheder. Der har i praksis ikke været taget pant ved garantistillelse til fordel for forsyningsvirksomheder.

Hvis kommunen tager pant i varmeværkets aktiver, vil kommunen overtage de pantsatte aktiver, hvis varmeværket ikke kan overholde sine forpligtelser over for KommuneKredit og realisere aktiverne til dækning af en del af udgiften. Kommunen kan dog have svært ved at omsætte aktiverne, da aktivernes værdi primært består i, at de kan anvendes til varmedistribution.

Der er udgifter i forbindelse med optagelse af pant. Som udgangspunkt er det forsyningsvirksomhederne selv, der skal afholde udgiften hertil. Tinglysningsafgiften udgør i øjeblikket 1,5 % af beløbet, og der er et mindre administrationsgebyr på under 2.000 kr. Det koster således forsyningsvirksomhederne 15.000 kr. plus administrationsgebyr ved tinglysning af pant for 1 mio. kr.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Ved at stille garanti påtager kommunen sig en risiko. Kommunens økonomiske målsætninger i den økonomiske politik har blandt andet til formål at sikre, at kommunens økonomi er tilstrækkelig solid til at imødegå uforudsete hændelser.

Særligt målsætningen om en kassebeholdning på minimum 175 mio. kr. tjener dette formål. Jo større garantiforpligtelser, jo større bør kassebeholdningen være.

Økonomiske konsekvenser

Garantiprovisionen indgår i kommunens regnskab som en renteindtægt. Grenaa Varmeværk betaler i øjeblikket årligt 0,40 % af restgælden i garantiprovision. Garantiprovisionen vil udgøre op til 0,031 mio. kr. i 2024., hvis varmeværket optager et lån på 7,7 mio. kr. i 2023.

Lovgrundlag

- Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

- EU's statsstøtteregler (reguleret i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde).
- Kommissionens meddelelse om anvendelsen af EF-traktatens artikel 87 og 88 på statsstøtte i form af garantier.

Indstilling

Økonomichefen indstiller, at

1. Norddjurs Kommune stiller garanti til fordel for Grenaa Varmeværk på op til 7,692 mio. kr. til anlægsudgifter i 2022 og 2023
2. det drøftes, om der skal tages pant i varmekærets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.

Beslutning i Miljø- og Teknikudvalget den 27-03-2023

Ad. 1. Tilrådt.

Ad. 2. Drøftet. Udvalget indstiller, at der ikke tages pant i varmekærets aktiver, hvis Norddjurs Kommune stiller garanti.

Beslutning i Økonomiudvalget den 11-04-2023

Tilrådt.

Lars Møller (A) deltog ikke under behandling af punktet.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 18-04-2023

Godkendt.

Bilag:

1 - 3433224 Åben Ansøgning om kommunegaranti 15.02.23 (24189/23) (H)