

Minimumsnormeringer i dagtilbud

24/9334 Åben Sag

Sagsgang

BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Denne sag omhandler overholdelse af minimumsnormeringerne i dagtilbud i 2025. I budgetaftalen for 2025 er der aftalt følgende:

” Der følges løbende op på, at minimumsnormeringerne i børnehaver og vuggestuer overholdes, og det er aftalt, at der kommer en status på Børne- og Ungdomsudvalgets møde i december 2024. Hvis det viser sig, at der er behov for en justering af budgettet, vil dette ske via puljen til værn om servicerammen.”

Fra 1. januar 2024 indførtes lovkrav om minimumsnormeringer i alle landets daginstitutioner. Det betyder, at der er ansat ekstra pædagogisk personale i Norddjurs Kommunes daginstitutioner.

Minimumsnormeringer er et udtryk for opgørelsen af forholdet mellem medarbejdere og antallet af indskrevne børn i daginstitutioner. Der skal fra 1. januar 2024 være:

- Minimum 1 pædagogisk personale til 3 børn i vuggestuer.
- Minimum 1 pædagogisk personale til 6 børn i børnehaver.

Minimumsnormeringer opgøres som et årligt gennemsnit på kommuneniveau på de faktiske opgørelser af personale og børnetal, når året er gået. Det vil sige, at minimumsnormeringer hverken opgøres på institutions- eller på det enkelte stueniveau. Man vil derfor ikke nødvendigvis kunne tælle én voksen pr. tre børn i vuggestue eller én voksen pr. seks børn i børnehave.

Følgende viser de beregnede normeringer for 2025 med udgangspunkt i den lovmæssige beregningsmetode. Der anvendes budgettal for 2025, gennemsnitslønninger og det forventede børneantal i de kommunale daginstitutioner:

- Vuggestue - 3,12 børn pr. personale
- Børnehave - 5,75 børn pr. personale

Økonomiske konsekvenser

Der er tilført et beløb på 3,5 mio. kr. til den samlede ramme i dagtilbud i 2024. Beløbet blev finansieret af puljen til værn om servicerammen. Derved forventes Norddjurs Kommune at kunne leve op til minimumsnormeringerne for både vuggestue og børnehaven i 2024. Endelig opgørelse laves i forbindelse med regnskabsafslutningen.

Beregningen viser, at Norddjurs Kommune i 2025 forventes at leve op til lovkravet om minimumsnormeringerne i børnehaven, men marginalt ikke forventes at leve op til minimumskravet til normeringerne i vuggestuen. Det er estimeret, at der mangler 3,4 mio. kr. i tilførsel til det kommunale dagtilbud for at leve op til minimumsnormeringerne i 2025.

En tilførsel til budgetrammen på 3,4 mio. kr. til overholdelse af minimumsnormeringerne i de kommunale institutioner, vil medføre afledte udgifter til tilskud til private institutioner og privat pasning jf. gældende lovgivning, da disse fra 2025 også skal leve op til minimumsnormeringerne. Det vil medføre en afledt udgift på 0,3 mio. kr. Det vil sige, at der skal tilføres et beløb på i alt 3,7 mio. kr. i 2025.

En forøgelse af budgetrammen i de kommunale institutioner medfører samtidig, at der vil være grundlag for at ændre taksten for forældrebetaling i de kommunale daginstitutioner, hvilket vil give en merindtægt efter afledte udgifter til søskenderabat og økonomiske fripladser på 0,4 mio. kr.

En ændring af taksten for forældrebetaling vil dog tidligst have effekt fra maj 2025, da ændringer af taksten for forældrebetaling skal varsles med 3 måneder.

Den vedtagne takst for forældrebetaling i 2025 svarer til 25 procent af bruttodriftsudgifterne ved drift af tilbuddene, hvilket er den maksimale andel i henhold til lovgivningen.

Det bemærkes at en udvidelse af rammen som følge af en ekstra bevilling på 3,4 mio. kr. vil betyde, at takstandelen bliver marginalt lavere end 25 procent, hvilket ikke vil være i konflikt med lovgivningen. Det er således muligt at vælge ikke at ændre forældrebetalingstaksten.

Tabel 1. Konsekvensberegning af afledte takstændringer

	Gældende takster pr. md.	Takster efter budgettilførsel pr. md.	Resultat i mio. kr.
Forældrebetaling			
0-2 årige	4.041	4.160	-0,157
3-6 årige	2.021	2.080	-0,261
Tilskud til private institutioner			
0-2 årige	6.093	6.286	0,130
3-6 årige	11.274	11.433	0,189
Tilskud til privat pasning			
0-2 årige*	7.272	7.272	0,000
3-6 årige	3.999	4.126	0,018
I alt			-0,081

Anm: - = mindreudgift/merindtægt ; + =merudgift /mindreindtægt.

* Der er ingen effekt på 0-2 årige, da taksten beregnes efter dagplejen.

Da der såvel i 2024 som 2025 har vist sig at være behov for en budgettilførsel for at kunne overholde minimumsnormeringerne, vil der i forbindelse med budgetlægningen for 2026 blive arbejdet på en teknisk korrektion af en tilsvarende størrelse til finansiering af det budgetmæssige gab i forhold til overholdelse af minimumsnormeringerne.

En opfølgning på om minimumsnormeringerne overholdes vil dog fortsat blive foretaget i december forud for kommende budgetår.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven § 1.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. der tilføres et beløb på 3,7 mio. kr. til den samlede ramme for dagtilbud i 2025. Beløbet finansieres af puljen til værn om servicerammen, som aftalt i budgetaftalen for 2025.
2. taksten for forældrebetaling ændres fra maj 2025 i henhold til tabel 1. Merindtægten på 0,4 mio. kr. tilbageføres til puljen til værn om servicerammen.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 12-12-2024

Ad. 1 Tiltrådt.

Ad. 2 Ikke tiltrådt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 07-01-2025

Ad. 1. Tiltrådt.

Ad. 2. Ikke tiltrådt.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 14-01-2025

Ad. 1. Godkendt.

Ad. 2. Forkastet.

Afbud:

Diana Therese Mikkelsen (Æ)

Aleksander Myrhøj (F)

Bente Hedegaard (A)

Bilag: