

NOTAT

7. juli 2021

Sag nr.: 2021-6521

/metkra

Forslag til Norddjurs Kommuneplan 2021. Notat med statens bemærkninger, referat, kommunens bemærkninger samt opfølgning.

Norddjurs Kommune har sendt ovennævnte planforslag i offentlig høring i perioden 15. april 2021 med forlængelse til 8. juli.

Der blev den 18. maj 2021 holdt teknikermøde med Norddjurs Kommune. Som oplæg til mødet havde Bolig- og Planstyrelsen udarbejdet et notat af 12. maj 2021 med statens foreløbige bemærkninger til planforslaget.

Mødet blev afholdt via Microsoft Teams.

Deltagere i mødet*Norddjurs Kommune*

Helen Carter
Kisa Lindgaard
Ulrik Christensen

fra Miljøstyrelsen

Linda Solveig Hau Andersen
Gitte Østergaard Simonsen

fra Bolig- og Planstyrelsen

Christina Lohfert Rolandsen
Karin Jensen
Mette Kragh

Kommunen har den 26. maj givet tilbagemelding på notatet, hvilket er anført under "Kommunens bemærkninger".

De statslige myndigheder har efterfølgende sendt yderligere bemærkninger, hvilket er anført under "Opfølgning".

Bolig- og Planstyrelsen har herefter angivet en konklusion for de enkelte punkter.

Kystnærhedszonen*Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger*

I henhold til pkt. 2.3.2 i "Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen" kan der i kystnærhedszonen uden for udviklingsområderne kun kan inddrages nye arealer i byzone og planlægges for arealer i landzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering (planlovens § 5 b, stk. 1, nr. 1)

Bolig- og Planstyrelsen bemærker i den sammenhæng en påtænkt udvidelse af Anholt havn 8 H.1 (beliggende i kystnærhedszonen). Endvidere udlægges areal til nyt teknisk anlæg: Drammelstrup genbrugsplads plan nr. 1142. Udlæggene

BOLIG- OG PLANSTYRELSEN**INDENRIGS- OG
BOLIGMINISTERIET**

ønskes drøftet med kommunen, da der mangler en planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse herfor.

Det vil ikke føre til indsigelse for ovenstående rammer såfremt:

- der kan tilvejebringes en planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering

Bolig- og Planstyrelsen bemærker endvidere at udvidelsen af rammen for havnen på Anholt overlapper med et Natura 2000-område.

Bekendtgørelse nr. 1383 af 26/11/2016 om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter fastsætter forbud mod planlægning for en række forhold, herunder planlægning for udlæg af nye arealer til byzone eller sommerhusområde, nye større vej-anlæg og nye eller væsentlige udvidelser af andre trafik anlæg og tekniske anlæg, jf. bekendtgørelsens § 2, stk. 2.

Planlægningsforbuddet omfatter bl.a. planlægning for nye eller væsentlige udvidelser af havne (§ 2, stk. 2, nr. 3), og der er derfor yderligere behov for at afklare på mødet, om dette er sigtet med planlægningen.

Referat

Norrdjurs Kommune oplyste, at der er tale om en teknisk fejl i kommuneplanforslagets angivelse af forslag til rammeområde for Anholt Havn, og at der ikke sker udvidelse / planlægning ind i Natura 2000, ligesom der ikke foretages ny planlægning i kystnærhedszonen og ej heller sker overlap med bevaringsværdigt landskab. Norrdjurs Kommune vil fremsende et retvisende kortbilag for rammeområde 8 H.1, som vil erstatte det eksisterende i forslaget, og som vil blive indarbejdet i forbindelse med vedtagelse af den endelige kommuneplan.

Mht. øvrig planlægning i kystnærhedszonen oplyste Norrdjurs Kommune, at planlægning for Drammelstrup genbrugsplads rammeområde 1142 er et eksisterende forhold. Kommunen vil fremsende den nødvendige særlige planlægningsmæssige begrundelse for arealudlægget under ”*Kommunens bemærkninger*”.

Kommunens bemærkninger

I den endelige kommuneplan 2021 vil den vedhæftede rammeområde 8H1 indarbejdes. Rammeområdet blev vedtaget den 22. marts 2021 som en del af tillæg 16 til kommuneplan 2017. Der er derfor ingen ændringer til rammeområdet for Anholt Havn i den endelige version af kommuneplan 2021.

I forslaget til kommuneplan 2021 udlægges et nyt rammeområde 1142 ved Drammelstrup genbrugsplads. Rammeområdet ligger i kystnærhedszone, ca. 1,2 km fra Grund Fjord. Genbrugspladsen ligger allerede på arealet i dag, og der er derfor allerede investeret i pladsen og den tilhørende infrastruktur, bygninger m.v.

Konklusion

Ingen yderligere bemærkninger.

Naturinteresser

Miljøstyrelsens bemærkninger

Punkt 2.1.1

Ifølge punkt 2.1.1. i ”Oversigten over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal eksisterende Natura 2000-områder på land indgå i Grønt Danmarkskort som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Miljøstyrelsen har i forslaget til kommuneplanen konstateret, at dele af Natura 2000-områderne N14 og N47 kun ses at være medtaget i udpegningen til Grønt Danmarkskort som potentielle naturbeskyttelsesinteresser fremfor som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser.

Derudover fremgår det af punkt 2.1.1., at kommuneplanen skal fastlægge en eller flere retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort. Miljøstyrelsen har i forslaget til kommuneplanen ikke fundet retningslinjer for denne prioritering og har derfor vanskeligt ved at vurdere, om det nationale hensyn er varetaget.

Punkt 2.1.4

Ifølge punkt 2.1.4 i ”Oversigten over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal der bl.a. redegøres for:

- Hvordan de digitale naturkort er anvendt ved udpegning af Grønt Danmarkskort.
- Hvordan de udpegede arealer følger de tre nationale kriterier i prioriteret rækkefølge.
- Hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort.

Miljøstyrelsen har i forslaget til kommuneplanen ikke fundet redegørelser for, hvordan de digitale naturkort og de nationale kriterier er anvendt til udpegningen af Grønt Danmarkskort samt redegjort for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort. Miljøstyrelsen har derfor vanskeligt ved at vurdere, om det nationale hensyn er varetaget.

Nyt redegørelseskrav

Den 1. april 2020 trådte en lovændring af planloven i kraft. Efter denne ændring skal der i forbindelse med planlægningen for Grønt Danmarkskort redegøres for ”... i hvilket omfang planlægningen for udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort er realiseret”.

Denne redegørelse skal indeholde en samlet omtrentlig arealmæssig opgørelse af ”naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser”, ”potentielle naturområder”, ”økologiske forbindelser” og ”potentielle økologiske forbindelser” baseret på en analyse af kommuneplanens kortbilag. Arealopgørelsen skal sammenholdes med udpegninger af samme områdetyper i den tidligere kommuneplanlægning, og der skal for hver af de fire områdeudpegninger oplyses om den samlede arealmæssige ændring.

På baggrund af arealopgørelsen og oplysningerne om eventuelle større naturindsatser skal kommunen i redegørelsen overordnet forholde sig til den samlede

udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort. I den sammenhæng skal kommunen tage stilling til, om ændringer i udpegningen af områder til Grønt Danmarkskort er udtryk for, at der faktisk er sket ændringer i udbredelsen af arealer med naturområder. Herunder om potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser faktisk er blevet til naturområder og økologiske forbindelser.

Redegørelsen skal være overordnet i den forstand, at den skal redegøre kortfattet for større og væsentlige ændringer i planlægningen for Grønt Danmarkskort. Det er ikke et krav, at den skal indeholde oplysninger om hvert enkelt område, der har ændret status i relation til planlægningen for Grønt Danmarkskort. Der kan evt. læses mere i bemærkningerne til lovforslaget. Miljøstyrelsen kan ikke finde en samlet omtrentlig arealmæssig opgørelse i kommuneplanens redegørelse, som beskrevet ovenfor, og har derfor vanskeligt ved at vurdere, om redegørelseskravet er varetaget.

Sammenfatning

Miljøstyrelsen vurderer, at Norddjurs Kommuneplan 2021 ikke understøtter de nationale interesser for Natur og miljø, da 1) alle Natura 2000-områder på land ikke indgår i udpegningen, 2) kommunalbestyrelsens prioritering af naturindsatsen ikke er udformet som en eller flere retningslinjer, 3) der ikke er redegjort for, hvordan digitale naturkort og de nationale kriterier er anvendt, 4) det samlede areal under Grønt Danmarkskort for tidligere og ny kommuneplan ikke er angivet, samt at der ikke er redegjort for, i hvilket omfang planlægningen af naturgenopretningsprojekter under Grønt Danmarkskort er realiseret.

Landskabsinteresser

Det er en national interesse, at planlægningen af det åbne land er med til at sikre, at de værdifulde landskaber bevares, herunder at de åbne kyster og geologiske værdier fortsat udgør en væsentlig natur- og landskabsværdi.

Punkt 3.1.13

Ifølge Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen punkt 3.1.1 er det en national interesse, at kommuneplanerne indeholder retningslinjer til sikring af bevaringsværdige landskaber, som i udgangspunkt friholder dem for byggeri og anlæg.

I forslaget til kommuneplanen er der udvidet to rammeområder (8H1 og 1122) inden for områder med landskabsinteresser.

Rammeudlæg 8H1 (Anholt Havn) udvider det eksisterende rammeudlæg mod sydøst og nordøst inden for områder, der i kommuneplanen er udpeget som bevaringsværdigt landskab og område med specifik geologisk bevaringsværdig. Herudover er området udpeget som nationale kystlandskaber og nationale geologiske interesseområder. Ifølge kommunens retningslinjer for bevaringsværdige landskaber, kan der som udgangspunkt ikke opføres byggeri, tekniske anlæg eller rejses skov, der kan forringe området naturmæssige, kulturhistoriske eller rekreative landskabsværdier. Ifølge retningslinjer for områder med specifik geologisk bevaringsværdig skal byggeri og anlægsarbejder, beplantning mv.,

som kan sløre landskabets dannelsesformer, så vidt muligt undgås. Det fremgår af planforslaget, at udviklingen af Anholt Havn skal fokusere på færgedrift, fiskeri og turisme.

Rammeudlæg 1122 (Hevring) udvider det eksisterende rammeudlæg mod øst inden for et område, der i kommuneplanen er udpeget som bevaringsværdigt landskab og område med specifik geologisk bevaringsværdig. Ifølge kommunens retningslinjer for bevaringsværdige landskaber, kan der som udgangspunkt ikke opføres byggeri, tekniske anlæg eller rejses skov, der kan forringe områdets naturmæssige, kulturhistoriske eller rekreative landskabsværdier. Ifølge retningslinjer for områder med specifik geologisk bevaringsværdig skal byggeri og anlægsarbejder, beplantning mv., som kan sløre landskabets dannelsesformer, så vidt muligt undgås.

Miljøstyrelsen vurderer ikke, at kommunen har redegjort for, at de nævnte udvidelser af rammeudlæg er i overensstemmelse med de nationale landskabsinteresser.

Punkt 3.1.3

Ifølge punkt 3.1.3 i Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen er det en national interesse, at de bevaringsværdige landskaber som udgangspunkt ikke reduceres.

I forslag til Kommuneplan 2021 fremgår det, at kommunens udpegning til bevaringsværdigt landskab reduceres for et område ved Bønnerup Strand. Udpegningen til bevaringsværdige landskaber bør kun reduceres, hvis der er en landskabsmæssig begrundelse for denne reduktion.

Miljøstyrelsen vurderer ikke, at der er redegjort tilstrækkeligt for denne ændring i planforslaget.

Det vil ikke føre til indsigelse såfremt, kommunen:

- 1 Tilpasser udpegningerne af Grønt Danmarkskort således, at alle Natura 2000-områder på land er udpeget som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser samt opdatere redegørelsen herom.
2. Fastlægger retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort.
3. Redegør for hvordan de digitale naturkort og nationale kriterier er anvendt samt hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegninger af grønt Danmarkskort.
4. Angiver arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2017 samt arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2021 og redegøre for, i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret og for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort.
5. Godtgør, at landskabet ikke længere er bevaringsværdigt eller at udvidelse af rammeudlæg 8H1 og 1122 ikke væsentligt forringer landskabets karakter. Begrundelsen skal med udgangspunkt i en landskabsanalyse forholde sig til de identitetsgivende landskabstræk, landskabsoplevelserne og sårbarheden i områderne, og landskabet skal vurderes i forhold til naturgrundlaget, kulturgrundlag

og den oplevelsesmæssige betydning. Begrundelsen kan med fordel suppleres af visualiseringer af områdernes påvirkning af landskabet. Alternativt skal rammeområderne udgå.

6. Redegør for ændringen i udpegningen til bevaringsværdige landskaber og godtgøre, at det reducerede område ikke længere er bevaringsværdigt. Begrundelsen skal med udgangspunkt i en landskabsanalyse forholde sig til de identitetsgivende landskabstræk, landskabsoplevelserne og sårbarheden i området, og landskabet skal vurderes i forhold til naturgrundlaget, kulturgrundlag og den oplevelsesmæssige betydning.

Referat

1. Norddjurs Kommune vil sikre, at alle dele af Natura 2000-områder på land omfattes af udpegning angivet som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser i Grønt Danmarkskort, og vil opdatere redegørelsen herfor.
2. Norddjurs Kommune vil udarbejde retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort. Kommunen ønskede oplyst, om det er muligt at have en retningslinje for prioriteringen inden for Grønt Danmarkskort, der er formuleret som en henvisning til en redegørelse i afsnittet om Naturkvalitet. Miljøstyrelsen vil undersøge dette, og vender tilbage senest torsdag den 20. maj.
3. I forhold til anvendelse af de digitale naturkort og anvendelsen af nationale kriterier i udpegningen af Grønt Danmarkskort, samt relationen til nabokommuner vil Norddjurs Kommune udarbejde et forslag til redegørelsestekst.
4. Hvad angår redegørelseskravet om opgørelse af arealer dækket af Grønt Danmarkskort vil Norddjurs Kommune udarbejde en tilføjelse til redegørelsen om kvantificering af arealer. Herunder i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret, og for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort. Miljøstyrelsen har umiddelbart efter mødet fremsendt eksempler på, hvorledes dette er grebet an i andre kommuner til inspiration.
5. Det er aftalt, at Norddjurs Kommune i forbindelse med fristen for tilbagemelding 26. maj redegør for, hvorledes 1 – 4 tænkes løst, og hvad suppleringerne skal indeholde, mhp. umiddelbar tilbagemelding fra Miljøstyrelsen. Herefter aftales en konkret tidsplan med Miljøstyrelsen (Natur) om det indholdsmæssige.
6. Som følge af drøftelsen af Anholt Havn har Miljøstyrelsen ikke yderligere bemærkninger, men afventer fremsendelse af det gældende rammeudlæg, som vil indgå i kommuneplanen i forbindelse med endelig vedtagelse.
7. Hvad angår arealudlæg ved Hevring, har der været en opfølgende dialog mellem kommunen og Miljøstyrelsen, og Norddjurs Kommune vil fremsende kopi heraf til Bolig- og Planstyrelsen til orientering. Norddjurs Kommune vil endvidere under ”*Kommunens bemærkninger*” angive eventuelle rettelser, som vil blive foretaget i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen.
8. Mht. reducere af kommunes udpegning af bevaringsværdigt landskab ved Bønnerup Strand er der aftalt en trinvis kortere frist for tilbagemelding, således, at Norddjurs Kommune allerede fredag den 21. maj meddeler køreplan for, hvorledes der tænkes udarbejdet redegørelse for ændringen. Herefter aftales den konkrete tidsplan med Miljøstyrelsen (Landskab).

Kommunens bemærkninger

1. Norddjurs Kommune vil sikre, at alle dele af Natura 2000-områder på land omfattes af udpegning angivet som naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser i Grønt Danmarkskort, og vil opdatere redegørelsen herfor.

Det er korrekt, at det kun er de dele af Natura 2000-områderne (på land), der er udpeget/registreret som habitatnatur (jf. habitatbek. Og -direktiv), der er medtaget i ”særligt værdifuld naturområde”. De dele af de enkelte Natura 2000-områder, der ikke er udpeget habitatnatur/§ 3-natur har i forslaget er i Norddjurs Kommunes KP21 udpeget som ”mulige naturområder”. Det er således gjort ud fra en konkret (GIS-)vurdering af, at ikke-udpegede/registrerede naturområder inden for Natura 2000 i dag ikke er værdifuld natur, men har potentiale til det.

Såfremt MST mener, at dette ikke er tilstrækkeligt i forhold til forpligtigelser mht. Planlov og Natura 2000, så justeres lagene ”særlig værdifulde naturområder”, ”mulige naturområder” samt ”Grønt Danmarkskort”, så *hele* Natura 2000-områderne (land) indgår i den første kategori, også i Grønt Danmarkskort.

Tilhørende tekst i redegørelserne vil blive justeret, så den stemmer overens med de justerede kriterier for de tre kategorier.

Dette vil blive justeret i forbindelse med anden tilpasning af KP21.

2. Norddjurs Kommune vil udarbejde retningslinjer for prioritering af kommunalbestyrelsens naturindsats inden for Grønt Danmarkskort. Kommunen ønskede oplyst, om det er muligt at have en retningslinje for prioriteringen inden for Grønt Danmarkskort, der er formuleret som en henvisning til en redegørelse i afsnittet om Naturkvalitet. Miljøstyrelsen vil undersøge dette, og vender tilbage senest torsdag den 20. maj.

Som det er i forslaget til Norddjurs Kommunes KP21, så fremgår der en prioritering via ”Naturkvalitetsplanen”.

Heri er der en A, B, C-kategorisering, hvor A-områder vurderes til særligt værdifulde. Der redegøres for, at naturarbejde prioriterer A-områder.

A-områder indgår også i KP21-udpegning af ”særlig værdifulde naturområder”. Hele denne udpegning indgår i Grønt Danmarkskort.

Indirekte sker der derfor en prioritering indenfor Grønt Danmarkskort.

Norddjurs Kommune vil tydeliggøre sammenhængen mellem prioriteringen (A, B, C), udpegningskriterier for ”særlig værdifuld natur”, herunder at A-områder er indeholdt i udpegningen, og at denne udpegning indgår i Grønt Danmarkskort. Det kan gøres alle tre steder, inkl. i en retningslinje indenfor Grønt Danmarkskort.

3. I forhold til anvendelse af de digitale naturkort og anvendelsen af nationale kriterier i udpegningen af Grønt Danmarkskort, samt relationen til nabokommuner vil Norddjurs Kommune udarbejde et forslag til redegørelsestekst.

Redegørelsen for Grønt Danmarkskort justeres, så denne udredning indeholdes. (digital naturkort).

Redegørelsen for anvendelse af national kriterier i udpegningen af Grønt Danmarkskort tilføjes:

De nationale kriterier for udpegningen af Grønt Danmarkskort sætter fokus på:

1) Områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser uden for Natura 2000-områderne.

2) Potentielle naturområder, som kan udvide eller skabe sammenhæng mellem eksisterende værdifulde naturområder, herunder i tilknytning til og mellem Natura 2000-områder.

3) Naturområder, som samtidig bidrager til andre formål, herunder klimatilpasning og -forebyggelse, et bedre vandmiljø eller rekreation.

Norddjurs Kommune har udpeget alle områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser og økologiske forbindelser (1), samt potentielle områder og forbindelser (2), som en del af Grønt Danmarkskort. Naturkvalitetsplanen 2017 sætter mål i tre kategorier (A, B, C) for de beskyttede naturområder. Der er ikke udpeget yderligere naturområder (3) i det Grønt Danmarkskort i Norddjurs Kommune.

Redegørelse for sammenhæng til nabokommuner tilføjes.

Udpegningerne er koordineret med eksisterende seneste digitale versioner af nabokommuners ditto. I forbindelse med KP17 blev der udvekslet data for området med nabokommuner, og tilpasset. Der forekommer ikke større justeringer til udpegningerne, og sammenhængene til nabokommuner er sikrede hermed.

4. Hvad angår redegørelseskravet om opgørelse af arealer dækket af Grønt Danmarkskort vil Norddjurs Kommune udarbejde en tilføjelse til redegørelsen om kvantificering af arealer. Herunder i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret, og for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort. Miljøstyrelsen har umiddelbart efter mødet fremsendt eksempler på, hvorledes dette er grebet an i andre kommuner til inspiration.

Denne opgørelse medtages i den endelige version af kommuneplan 2021.

Denne redegørelse for ændringer af Grønt Danmarkskort medtages.

6. Som følge af drøftelsen af Anholt Havn har Miljøstyrelsen ikke yderligere bemærkninger, men afventer fremsendelse af det gældende rammeudlæg, som vil indgå i kommuneplanen i forbindelse med endelig vedtagelse.

Rammeudlægget 8H1 fra tillæg 16 til kommuneplan 2017 (Anholt Havn) er vedhæftet. Tillægget vil indarbejdes i den endelige kommuneplan 2021.

7. Hvad angår arealudlæg ved Hevring, har der været en opfølgende dialog mellem kommunen og Miljøstyrelsen, og Norddjurs Kommune vil fremsende kopi heraf til Bolig- og Planstyrelsen til orientering. Norddjurs Kommune vil endvidere under ”Kommunens bemærkninger” angive eventuelle rettelser, som vil blive foretaget i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen.

I forslaget til kommuneplan 2021 er ramme 1122, landsbyafgrænsningen ved Hevring, udvidet i den sydlige retning langs Digevej, til at omfatte et nyt areal

på ca. 1,1 hektar. Arealet er i direkte tilknytning til landsbyen. Udvidelsen stammer fra et konkret ønske om at opføre en bolig på matriklen 12o, Hevring By, Ørsted. Der har tidligere stået en bolig på matriklen. Området ligger i et bevaringsværdigt landskab, Hevring Hede. Hevring Hede er udpeget i forslaget til kommuneplan 2021 som et bevaringsværdigt landskab, der skal vedligeholdes og styrkes. Udvidelsen af landsbysafgrænsningen vurderes ikke at indebære en væsentlig påvirkning af landskabet.

8. Mht. reduceringen af kommunes udpegning af bevaringsværdigt landskab ved Bønnerup Strand er der aftalt en trinvis kortere frist for tilbagemelding, således, at Norddjurs Kommune allerede fredag den 21. maj meddeler køreplan for, hvorledes der tænkes udarbejdet redegørelse for ændringen. Herefter aftales den konkrete tidsplan med Miljøstyrelsen (Landskab).

Norddjurs Kommune meldte tilbage til Miljøstyrelsen den 21. maj 2021 med følgende bemærkninger:

Norddjurs Kommune har besluttet ikke at reducere udpegningen af et bevaringsværdigt landskab (Meilgaard Herregårdslandskab) vest for Bønnerup Strand i forslaget til kommuneplan 2021. Det er fordi, Norddjurs Kommune mener ikke, der er tid nok til at lave den nødvendige redegørelse/landskabsanalyse nu. Udpegningen vil derfor fremgå uændret i den endelige version af kommuneplan 2021.

Opfølgning

Vedrørende Natura 2000 udpegningerne på land

Miljøstyrelsen har opfølgende bedt kommunen uddybe teksten, hvordan redegørelsen kommer til at lyde vedrørende Natura 2000 udpegningerne på land, og har supplerende oplyst, at der ikke er mulighed for at fravige kravet om, at alle Natura 2000-områder på land skal være omfattet af udpegningen til naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser. Der udover har Miljøstyrelsen anmodet om tekstnær redegørelsestekst, så den stemmer overens med de justerede kriterier for de tre kategorier.

Norddjurs Kommune har 8. juni fremsendt følgende som tilføjes redegørelsen: ”Alle Natura-2000 områder på land er udpeget som særlige værdifulde naturområder”.

Det er endvidere aftalt, at Norddjurs Kommune ændrer Kommuneplanens udpegning, så alle Natura-2000 områder er udpeget som særlige værdifulde naturområder.

Vedrørende prioritering af indsatsen inden for Grønt Danmarkskort

Miljøstyrelsen og Norddjurs Kommune har aftalt at følgende to retningslinjer tilføjes kommuneplanen:

”De udpegede særlige værdifulde naturområder udgør sammen med økologiske forbindelser og potentielle naturområder og økologiske forbindelser Grønt Danmarkskort”.

”Særlige værdifulde naturområder, som indgår i Grønt Danmarkskort, er udpeget som A-områder i naturkvalitetsplanen. Norddjurs Kommune vil prioritere naturarbejdet i disse områder, og der vil som udgangspunkt kun gives tilladelse til indgreb, som bevarer eller forbedrer naturtypen.”

Vedr. anvendelsen af nationale kriterier og relation til nabokommuner

Miljøstyrelsen og Norddjurs Kommune har aftalt, at flg. retningslinjer vedr. anvendelsen af nationale kriterier i udpegningen af Grønt Danmarkskort indsættes i kommuneplanen. Endvidere indsættes følgende redegørelsestekst vedrørende relationen til nabokommunerne:

”Norddjurs Kommune har udpeget alle områder med særlige naturbeskyttelsesinteresser og økologiske forbindelser (national kriterie 1), samt potentielle områder og forbindelser (national kriterie 2), som en del af Grønt Danmarkskort. Naturkvalitetsplanen 2017 sætter mål i tre kategorier (A, B, C) for de beskyttede naturområder. Der er ikke udpeget yderligere naturområder (national kriterie 3), som samtidig bidrager til andre formål, i det Grønt Danmarkskort i Norddjurs Kommune. En uddybende beskrivelse af de udpegede områder ligger under redegørelsen for de digitale naturkort.”

”Udpegningerne er koordineret med eksisterende seneste digitale versioner af nabokommuners ditto. I forbindelse med KP17 blev der udvekslet data for området med nabokommuner, og tilpasset. Der forekommer ikke større justeringer til udpegningerne, og sammenhængene til nabokommuner er sikrede hermed”.

Angivelse af det samlede areal for Grønt Danmarkskort for tidligere og ny kommuneplan.

Forslag til redegørelsestekst for brug af de nationale naturkort:

I forbindelse med udarbejdelsen af Grønt Danmarkskort har Norddjurs Kommune taget udgangspunkt i emnerne og de tilhørende GIS-lag for ”værdifulde naturområder” og ”mulige naturområder”. Desuden er ”økologiske forbindelser” medtaget.

Baggrunden for de kortlag er som følger:

Værdifulde naturområder

De følgende temaer er medtaget, da det vurderes, at de på den ene eller anden måde er værdifuld – enten i sig selv eller i kombination med andre områder.

- Lokale temaer.
 - A-målsat § 3-natur
 - Et udvalg af DAI-§ 3-beskyttede naturtyper, der Lokalt har en målsætning A = bedste målsætning (A, B, C).
 - Græsningsaftaler
 - NK, lokalt tema for eksisterende græsningsaftaler.
 - Norddjurs Kommune urørt skov
 - NK, Lokalt tema. Udvalg af Lokalt tema for kommunens ejendom, der vedrører certificeret urørt skov.

- Sammenhængende § 3-områder
 - NK. Lokal GIS-øvelse. Sammenhængende § 3-områder, med en samlet størrelse > 2 ha.
- Sø-mosaikker
 - NK. Lokal GIS-øvelse. Der er lagt en buffer på alle søer. Inden for de buffer-polygoner, der er større end 75 ha er *søerne* medtaget som ”sø-mosaik”.
- Nationale temaer
 - Egekrat
 - DBMS-Linked
 - Ikke-fredskov-natur med god naturtilstand
 - DBMS-Linked 2016. Skovnatur_ej_fredskov.
 - Fra dette lag er der medtaget de områder, der har en god naturtilstand.
 - Skovnatur med god naturtilstand
 - DBMS-Linked 2016. Skovnatur_fredskov.
 - Fra dette lag er der medtaget de områder, der har en god naturtilstand.
 - Kat2 heder og overdrev
 - DBMS-linked.
 - Alle områder i temaet er medtaget.
 - N2000 naturtyper
 - Fra MiljøGIS for Natura 2000. DBMS-Linked
 - I endelige KP21 for Norddjurs Kommune erstattes dette lag med hele N2000-områder.
- Desuden er der skelet til MiljøGIS for Biodiversitet for sorteringen ”Proxy score > 7”.

Mulige naturområder

Det meste er gjort som GIS-øvelser. Disse temaer er medtaget, da det vurderes, at de på den ene eller anden måde kan bidrage til større naturområder – enten i sig selv eller i kombination med andre områder.

- 100 meter buffer til kommuneplan-laget ”værdifuld natur”
- Alle BNBO’er
- De dele af Natura 2000-områder, der ikke er registreret habitatnatur eller § 3-natur
 - I den endelige KP21 fra NK er disse områder inkluderet i ”værdifuld natur”.
- Hele Naturpark Randersfjord.
- Råstofgraveområder

Desuden er der taget et udvalg af følgende lag. Alt i lagene er ikke medtaget.:

- Jordbundslag, der understøtter udvidelser af tør natur

- Jordtyperne DG, FG, FS, LRÅ, RÅ, ZK
- Disse jordbundstyper er primært medtaget i de områder, der kan forbinde eksisterende tørre naturtyper (overdrev, hede)
- Jordbundslag, der understøtter udvidelser af våd natur
 - Jordtyperne FT, HS, HT, SØ
 - Disse jordtyper er primært medtaget i de områder, der kan forbinde:
 - Større, våde naturtyper
 - Potentielt udvide tørveområder
- Et udvalg af lavbundsområder. Denne udvælgelse er af mere af understøttende karakter; de områder, der er våde/potentielt våde er blevet udvidet på baggrund af "lavbund".

Økologiske forbindelser

Disse temaer er medtaget, da det vurderes, at de på den ene eller anden måde kan bidrage til en økologisk forbindelse i kombination med andre områder.

- Sø-mosaikker
 - Indsat 200 meter buffer; medtaget områder større end 200 ha.
- Tørre mosaikker
 - Indsat 200 meter buffer.
- Våde mosaikker
 - 100 meter buffer til moser, 100 meter buffer til vandløb
- Strandengs-mosaikker
- Fra biodiversitetskortet
 - Lang skovkontinuitet

Angivelse af det samlede areal for Grønt Danmarkskort for tidligere og ny kommuneplan.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen indsættes følgende redegørelsestekst:

Opgørelse i areal

	KP17, km ²	KP21-forslag, km ²
Værdifuld natur	59,01	59,88
Mulig natur	108,75	211,82
Økologiske forbindelser	47,72	231,58
Mulige økologiske forbindelser	38,23	1,20

Redegørelse for i hvilket omfang planlægningen af naturgenopretningsprojekter under Grønt Danmarkskort er realiseret.

Det er aftalt, at følgende afsnit indsættes som redegørelsestekst i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen:

[I kommuneplan 2017 tog Grønt Danmarkskort udgangspunkt i eksisterende og potentielle naturområder og økologiske forbindelser. Der var ikke foretaget revision af disse områder siden overdragelsen fra Århus Amt.

I kommuneplan 2021 var metoden beskrevet under redegørelsen for brug af digitale kort anvendt til at udpege områderne som udgør Grønt Danmarkskort. Derfor er der ændringer især i forhold til mulig natur, økologiske forbindelser og mulige økologiske forbindelser.

I forhold til realisering af Grønt Danmarkskort i Norddjurs Kommune, har der ikke været nogle nye naturprojekter siden vedtagelsen af kommuneplan 2017, og derfor er der ingen betydeligt udvidelse af værdifulde naturområder. Ved udarbejdelse af lokalplaner, screenes der altid for blandt andet mulige naturområder, som er en del af Grønt Danmarkskort.]

Landskab

Miljøstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger.

Natur

Miljøstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger.

Forsvarsinteresser

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelses bemærkninger

Støjzoner ved Forsvarsministeriets skydebaner

I henhold til pkt. 4.4.1 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” må der ikke planlægges for nye bebyggelser, aktiviteter eller anlæg med støjfølsom anvendelse inden for støjkonsekvensområdet omkring Forsvarets, Hjemmeværnets og Beredskabsstyrelsens skydebaner, øvelsespladser og skyde – og øvelsesterræner (planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 7).

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse finder det uklart, hvorvidt kommuneplanforslaget indeholder de korrekte støjkonsekvenszoner omkring følgende af Forsvarsministeriets skydebaner:

- Constantia Skydebane, matr. nr. 2e, Selkær By, Kastbjerg

For Constantia Skydebane gælder, at den har en miljøgodkendelse i henhold til reglerne om eksisterende skydebane, hvorfor støjkonsekvenszonen består af to konturer, en blå og en grøn linje.

Den blå linje viser den maksimale støjbelastning (anvendes til støjdæmpningsformål) og den grønne linje viser støjområdet til planlægningsformål.

Planlægningszonen skal sikre, at den nuværende tilladte skydeaktivitet på skydebanen kan opretholdes, hvis skydebanen skal miljøgodkendes efter reglerne om nye skydebaner.

Inden for støj- og planlægningszonen må der ikke planlægges for eller etableres nye bebyggelser, aktiviteter eller anlæg med støjfølsom anvendelse.

På den baggrund finder Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse ikke, at kommuneplanforslaget i tilstrækkelig grad tager hensyn til Forsvarsministeriets interesser.

Det vil ikke føre til indsigelse såfremt, kommunen:

1. Indarbejder de korrekte støjkonsekvenszoner omkring følgende af Forsvarsministeriets skydebane, eller på anden måde redegør fyldestgørende herfor.

Der henvises til vedlagte kortbilag (bilag 1) med tilhørende shape-filer (bilag 2).

Naturudpegninger:

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse bemærker i øvrigt, at Hevring Skydeter-ræn, matr. nr. 30 m.fl., Hevring Hede, Ørsted er udpeget som ny økologisk for-bindelse, og at mindre dele af skydeter-rænet derudover er ny udpeget som na-turområder med særlig naturbeskyttelsesinteresser. Da størstedelen af skydeter-rænet allerede er omfattet af og beskyttet af national og international lovgivning om naturbeskyttelse, vurderes dette ikke at være i modstrid med den nationale interesse.

Grønt Danmarkskort

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse bemærker derudover, at det under ret-ningslinjer for Grønt Danmarkskort er anført, at: ”For Forsvarets arealer vil Grønt Danmarkskort ikke medføre nye restriktioner for Forsvarets eksisterende aktiviteter i nationalt eller internationalt beskyttede naturområder eller i andre områder, der er omfattet af Grønt Danmarkskort.” Forsvarsministeriets Ejen-domsstyrelse har derfor ikke yderligere bemærkninger til Grønt Danmarkskort.

Referat

Norrdjurs Kommune vil indarbejde støjkonsekvenszonerne omkring Constantia skydebane, som forsvaret har påpeget. Samtidig er der ønske om, at forsvaret supplerende oplyser, hvad indarbejdelse af både en maksimal støjbelastnings-zone (blå linje) og en planlægningszone (grøn linje) vil betyde for kommunens udvikling.

Forsvarsministeriet har 19. maj supplerende oplyst, at planlægningszonen viser afgrænsningen af den maksimale støjbelastning, som vil gælde, hvis skydeba-nen skal godkendes efter reglerne om nye skydebaner med samme aktivitetsni-veau, jf. Miljøstyrelsens vejledning nr. 1 af 1995 om skydebaner.

Planlægningszonen (som skal sikre, at den nuværende tilladte skydeaktivitet på skydebanen kan opretholdes, hvis skydebanen skal miljøgodkendes efter reg-lerne om nye skydebaner) indebærer, at der ikke må planlægges for eller etable-res nye bebyggelser, aktiviteter eller anlæg med støjfølsom anvendelse.

Kommunens bemærkninger

Norrdjurs Kommune vil indarbejde de korrekte støjkonsekvenszoner omkring Constantia Skydebane i den endelige version af kommuneplan 2021.

Opfølgning

Norrdjurs Kommune har vedlagt Shape-filer, der viser de opdaterede støjkonse-kvenszoner, som er sendt til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse.

Konklusion

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse har ikke yderligere bemærkninger.

Øvrige bemærkninger

Aflastningsområde Grenaa

Bolig- og Planstyrelsen er efter mødet blevet opmærksom på, at redegørelsen for konsekvenserne af planlægningen af aflastningsområdet Grenaa ikke indgår i pdf-versionen af kommuneplanforslaget, men kun kan tilgås via linket.

Det fremgår af oversigten over nationale interesser (punkt 1.5.1) at planforslag, der indeholder udlæg eller udvidelse af aflastningsområder, skal indeholde en fyldestgørende redegørelse (planlovens § 5 n, stk. 1, og § 11 e, stk. 5).

Bolig- og Planstyrelsen vurderer, at redegørelsen for det udlagte aflastningsområde er fyldestgørende, men styrelsen gør dog opmærksom på, at det bør sikres, at redegørelsen indgår i den samlede pdf, når planen endeligt vedtages.

Opfølgning

Norrdjurs Kommune oplyste 9. juni, at kommunen ville forlænge høringsperioden i fire uger på kommuneplanen indtil den 8. juli 2021. Det er sket på baggrund af, at aflastningsområdet ved Hesselvang, Grenaa, der er udlagt i det oprindelige planforslag, ændres i planforslaget og sendes i fornyet høring for at muliggøre en dagligvarebutik på 1.200 m² i området.

Kommunen orienterede om, at følgende er ændret i planforslaget:

Retningslinje nummer 4 for detailhandel (aflastningsområde Grenaa)

Redegørelsen for aflastningsområdet, så det nu redegør også for en dagligvarebutik på 1.200 m² i området

Rammebestemmelserne for de følgende rammeområder: 4C1, 4E.2, 4E.2, 4E3

Bolig- og Planstyrelsen ønskede oplyst, om der er taget højde for, at aflastningsområdets samlede attraktivitet øges, når der også etableres dagligvarebutik.

Baggrunden er, at en dagligvarebutik har en større daglig kundestrøm end udvalgswarebutikker, og etablering af en dagligvarebutik kan derfor medvirke til at øge aflastningsområdets samlede attraktivitet og dermed omsætning. Der har således været behov for at sikre, at synergieffekten af at etablere både udvalgsware- og dagligvarebutikker er vurderet, da styrelsen havde den opfattelse, at redegørelserne er helt adskilte for hhv. udvalgswarebutikker (den første redegørelse) og dagligvarer (den anden redegørelse).

Kommunen har redegjort for at redegørelsen for én dagligvarebutik i aflastningsområdet er et 'tillæg' til redegørelsen for aflastningsområdet (udvalgswarebutikker), hvilket vil sige, redegørelsen for udvalgswarebutikker er en del af datagrundlaget for den 'nye' redegørelse for dagligvarebutikker. Således er der taget højde for aflastningsområdets samlede attraktivitet i den nye redegørelse.

Kommunen oplyste endvidere, at redegørelsen vil fremgå af den endelige pdf.

Det er aftalt, at kommunen supplerer redgørelsen med et afsnit om dagligvarebutikkens konsekvenser for udvalgsvarehandelen i og uden for området.

Konklusion

Bolig- og Planstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger.

Formelle forhold

Bolig- og Planstyrelsen gør opmærksom på, at styrelsen ikke har foretaget legalitetskontrol af planforslaget ud over de forhold, der vedrører de overordnede nationale interesser.