

Anmodning om lån og driftstilskud til Nørre Djurs Hallen

08/1965 Åben Sag

Sagsgang

KFU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Nørre Djurs Hallen har den 5. september 2025 fremsendt en økonomistatus, hvori de informerer om, at hallen har alvorlige problemer med likviditeten. Den 23. september traf Kultur- og Fritidsudvalget beslutning om forskudsudbetaling af 4. kvartal 2025-tilskuddet og udarbejdelse af denne sag. Udvalget ønsker, at der i sagen fremgår et samlet overblik over selvejende hallers lån og låneomkostninger, en sammenligning af hallernes driftsomkostninger, herunder løn, samt under hvilke betingelser, der kan ydes støtte i form af tilskud eller rente- og afdragsfrit lån.

Kultur- og Fritidsudvalget skal i denne sag træffe beslutning om nedenstående anmodninger fra Nørre Djurs Hallens bestyrelse:

- Et ekstraordinært tilskud i 2025 på 440.000 kr.
- Et rente- og afdragsfrit lån på 5,24 mio. kr.

Desuden skal Kultur- og Fritidsudvalget træffe beslutning om eventuel finansiering heraf samt om der skal stilles betingelser i forbindelse med et evt. tilskud, og / eller et rente- og afdragsfrit lån.

Den 30. oktober 2025 er der afholdt et møde mellem Nørre Djurs Hallens bestyrelse og formandskabet i Kultur- og Fritidsudvalget med henblik på dialog om henvendelsen samt hallens planer for økonomi i balance, hvis der ikke ydes de ønskede tilskud eller lån.

Økonomiske udfordringer

I en årrække har der været udfordringer med likviditeten og dermed driften af Nørre Djurs Hallen. Derfor har bestyrelsen i de senere år flere gange anmodet om fremrykning af ordinære tilskud og bevilling af ekstraordinære tilskud i forbindelse med udmøntning af kommunens budget.

Som beskrevet i vedlagte henvendelse fra Nørre Djurs Hallens bestyrelsen, har der udover det ordinære kommunale driftstilskud til de folkeoplysende aktiviteter og skolebrug i de senere år

indgået forskellige indtægter i hallens drift på op mod 2 mio. kr. – primært fra kommunen. Hallen har tillige optaget lån hos bl.a. Nørre Djurs HK samt lokale erhvervsdrivende. Større reparationer og anlæg er blevet etableret med støtte eller fuld finansiering af Norddjurs Kommune i form af bevilgede anlægsmidler fra puljer.

Der er således gennem en årrække tilført en del midler til at genoprette den ordinære drift via driftstilskud og anlægstilskud samtidig med, at hallen selv har investeret i anlæg, der enten skulle sænke udgifterne eller øge mulighederne for indtægter.

Som beskrevet i vedlagte notat har hallen to langfristede lån hos Kommunekredit, garanteret af Norddjurs Kommune, optaget i 2013 og 2014. Derudover har hallen lån hos Nørre Djurs HK og lokale erhvervsdrivende. Lånet fra 2013 blev brugt til at omlægge eksisterende gæld, mens lånet fra 2014 finansierede etableringen af multihallen. Begge lån har en løbetid på 30 år for at minimere de årlige ydelser.

I tabellen nedenfor, er der lavet en sammenligning, der viser, hvad den enkelte hal har betalt i afdrag og renter i 2024, sat i forhold til det kommunale driftstilskud, som hallerne hver især har modtaget i 2024.

Tabel 1: (mio. kr.)	Ørum Aktivcenter	Allingåbrohallen	Auning Idræts- og kulturcenter - Auning Svømmehal	Nørre Djurs Hallen	Rougshøllan	Åstrup Fritidscenter	Nørager Multihal	Grenaa Idrætscenter
Driftstilskud 2024	1,887	1,112	3,646	2,315	1,380	1,292	0,277	7,350
Renter og afdrag 2024	0,240	0,059	0,186	0,283	0,000	0,179	0,051	0,000
Renter og afdrag i forhold til det kommunale driftstilskud	13%	5%	5%	12%	0%	14%	19%	0%

Her fremgår, at det varierer fra 0-19 %, hvor meget renter og afdrag optager af det kommunale driftstilskud i 2024.

Nørre Djurs Hallens samlede ydelse til renter og afdrag har i 2024 svaret til ca. 12 % af deres kommunale driftstilskud. Tabellen viser, at den andel som renter og afdrag optager af det kommunale driftstilskud for Nørre Djurs Hallen, ikke er væsentlig forskellig fra øvrige haller.

Bestyrelsen har svært ved at få driften til at hænge sammen, og fremrykning af tilskud er ikke nok til at nulstille kassekreditten. Der skal andre tiltag til for at skabe balance mellem indtægter og udgifter.

Hallen bør fremover fokusere på sikker drift inden for de kendte rammer og undgå yderligere lånefinansiering. Målet er at nedbringe gælden og sikre midler til vedligehold og uforudsete udgifter.

I forbindelse med en eventuel beslutning om at yde økonomisk driftstilskud eller lån bør nedenstående krav overvejes:

- *At hallen udarbejder en konkret plan for drift i balance i Budget 2026 og overslagsår baseret på eksisterende tilskudsmodel, rammer og faciliteter.*
- *Den økonomiske balance må ikke baseres på fornyet lånoptagelse til drift eller anlæg fx facilitetsudvikling.*
- *Der genforhandles eller laves leje/låneaftaler samt justering af priser i lighed med prisen på Norddjurs Håndbolds trænings- og kamppriser af fx udleje af lokaler til bl.a. fitness og køkkenfaciliteten/forpagtning.*
- *Der lægges og implementeres en strategi for øget frivillighed i relation til facilitetsdriften ikke blot i bestyrelsen.*

Det er bestyrelsens opgave og ansvar at drive den selvejende hal. Kommunen kan imidlertid stille forskellige krav for at sikre sig, at de kommunale midler bliver brugt efter hensigten.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Ingen væsentlig sammenhæng.

Økonomiske konsekvenser

Bestyrelsen har anmodet om et ekstraordinært driftstilskud i 2025 på 0,440 mio. kr. Der er ikke afsat midler til formålet i budgettet. Det er dog muligt at finansiere dele af det ønskede ekstraordinære driftstilskud af indeværende års mindreforbrug på Kultur- og Fritidsudvalgets område. Et eventuelt ekstraordinært driftstilskud skal konteres indenfor servicerammen.

Bestyrelsen anmoder også om et rente- og afdragsfrit lån fra Norddjurs Kommune på 5,24 mio. kr. til fuld indfrielse af deres samlede langfristede gæld.

En kommune må gerne yde rente- og afdragsfrie lån, hvis institutionen alene udfører lovlige kommunale opgaver. Det er dog krav om, at der er en reel tilbagebetalingspligt. Ellers er det et tilskud.

Hvis der er et politisk ønske om at understøtte Nørre Djurs Hallen med midler til hel eller delvis indfrielse af deres lån i Kommunekredit er det forvaltningens anbefaling, at der fortsat stilles krav om opretholdelse af det nuværende pant i bygningen. Hvis der ydes et rente- og afdragsfrit lån til Nørre Djurs Hallen, må det forventes, at andre haller, der også har lån vil henvende sig med ønske om at få en tilsvarende løsning. Et muligt scenarie kunne være at give et kommunelån, der modsvarer de to lån i Kommunekredit, hvor restgælden pr. 28. oktober udgør 4,089 mio. kr. Kommunelånet er rente- og afdragsfrit i 2 år, hvorefter Nørre Djurs Hallen igen skal betale renter og afdrag på lånet. Renten efter de to år fastsættes til renten på et tilsvarende fastforrentet lån hos Kommunekredit. Afdragene beregnes efter at lånet skal være afdraget endeligt i 2046 (nuværende udløb er i 2043 og 2044). Derved får Nørre Djurs Hallen en periode på 2 år til at arbejde med en omstilling og en drift i balance fremadrettet.

Et rente- og afdragsfrit lån er en finansiel post, som ikke belaster servicerammen for kommunen, men som har en negativ effekt for likviditeten. Der vil skulle findes finansiering, da der ikke er afsat midler i budgettet.

I forhold til de to lån, som Norddjurs Kommune garanterer for, udgør restgælden pr. 28. oktober 4,089 mio. kr. Kommunen har taget pant i bygningen svarende til restgælden. Hvis hallen misligholder lånet, vil Norddjurs Kommune som garant skulle overtage forpligtelserne på lånet.

Lovgrundlag

Kommunalfuldmagten. En kommune har jf. kommunalfuldmagten mulighed for at yde støtte til en selvejende idrætshal, når det sker som led i varetagelsen af en lovlig kommunal interesse.

Lånebekendtgørelsen for kommuner.

Indstilling

Økonomichefen og Chefen for Kultur, Fritid, Turisme og Biblioteker indstiller, at der skal træffes beslutning om:

1. hvorvidt der skal ydes et ekstraordinært driftstilskud i en omstillingsperiode, hvor hallens bestyrelse udarbejder et budget. Finansiering skal anvises.
2. hvorvidt der skal ydes et ekstraordinært kommunelån med rente- og afdragsfrihed i to år til nedbringelse af de to lån i Kommunekredit. Finansiering skal anvises.
3. betingelserne ved ekstraordinært driftstilskud og lån.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget den 25-11-2025

Ad. 1.

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at det juridiske grundlag, for at give det ekstraordinære driftstilskud på 440.000 kr. som et lån, undersøges inden det kommende møde i Økonomiudvalget.

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at Økonomiudvalget drøfter mulighed for finansiering via kassebeholdningen.

Ad. 2.

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller at yde et ekstraordinært kommunelån med rente- og afdragsfrihed i to år til nedbringelse af de to lån i Kommunekredit, hvor restgælden pr. 28. oktober 2025 udgør 4,089 mio. kr.

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at Økonomiudvalget drøfter mulighed for finansiering via kassebeholdningen.

Ad. 3.

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller følgende betingelser ved ekstraordinært driftstilskud og/eller lån:

- *At hallen udarbejder en konkret plan for drift i balance i Budget 2026 og overslagsår baseret på eksisterende tilskudsmodel, rammer og faciliteter, inklusiv tilbagebetaling på lån.*
- *Den økonomiske balance må ikke baseres på fornyet lånoptagelse til drift eller anlæg fx facilitetsudvikling.*

- *Der genforhandles eller laves leje-/låneaftaler samt justering af priser i lighed med prisen på Norddjurs Håndbolds trænings- og kamppriser af fx udleje af lokaler til bl.a. fitness og køkkenfaciliteten/forpagtning.*
- *Der lægges og implementeres en strategi for øget frivillighed i relation til facilitetsdriften ikke blot i bestyrelsen.*

Forvaltningen bemærker

Forvaltningen har undersøgt hos kommunens revision, om der er juridisk grundlag for at give det ekstraordinære driftstilskud på 440.000 kr. som et lån. Tilbagemeldingen fra kommunens revision er, at der ikke kan findes lovhjemmel til at kommunen kan give et rente- og afdragsfrit lån til brug for dækning af underskud på driften.

Beslutning i Økonomiudvalget den 02-12-2025

Ad 1.: Økonomiudvalget indstiller, at der ikke ydes et ekstraordinært driftstilskud.

Ad 2.: Økonomiudvalget tiltræder Kultur- og Fritidsudvalget indstilling om at yde et ekstraordinært kommunelån med rente- og afdragsfrihed i to år til nedbringelse af de to lån i Kommunekredit, hvor restgælden pr. 28. oktober 2025 udgør 4,089 mio. kr. Norddjurs Kommune fastholder pant i ejendommen svarende til restgælden. Lånet finansieres af kassebeholdningen.

Ad 3.: Tiltrådt.

Bilag:

1 -	Åben	Økonomiske nøgletal for idrætshaller 2024	(89889/25)	(H)
3834787				
2 -	Åben	Nørre Djurs Hallen årsrapport 2024	(89888/25)	(H)
3834786				
3 -	Åben	Henvendelse fra Nørre Djurs Hallen vedr. økonomistatus og fremtid + budget 2025 og 2026	(90166/25)	(H)
3835168				
4 -	Åben	Notat vedr. Nørre Djurs Hallens økonomiske situation	(94315/25)	(H)
3841141				