

Politik for tidlig indsats og inklusion

16/8116 Åben Sag

Sagsgang

BUU, BUU, høring, BUU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. august 2019 en handleplan for specialundervisning og inklusion. Handleplanens formål er at tilrettelægge fremtidige indsatser for inklusion og specialundervisning med det formål at nytænke indsatserne og tilgangen til specialundervisningsområdet samt styrke elevernes trivsel og læringsresultater.

Målet med handleplanens indsatser og forandringsprocesser er at reducere segregeringsgraden i Norddjurs Kommune gennem en styrkelse af den almene del af skoleområdet.

Til orientering er handleplanen for specialundervisning og inklusion vedlagt som bilag.

På baggrund af kommunalbestyrelsens godkendelse af handleplanen er der efterfølgende blevet igangsat en række indsatser, der implementeres i løbet af de kommende skoleår.

I forbindelse med udarbejdelsen af handleplanen opstod der en stigende erkendelse af, at der blandt andet var behov for en revitalisering af Norddjurs Kommunes politik for Tidlig Indsats og Inklusion.

Der er derfor udarbejdet et forslag til en revideret politik for Tidlig Indsats og Inklusion, der er tidssvarende både i forhold til sprog, kontekst, metoder og indsatsområder. Formålet med politikken er at danne en overordnet ramme for blandt andet de konkrete indsatser, der indgår i handleplanen for specialundervisning.

Forslaget er udarbejdet på baggrund af en bred inddragende proces. Som led i processen har der være høring af bestyrelser og lokale MED-udvalg i skoler og dagtilbud, de lokale MED-udvalg i Forebyggelse og Tidlig Indsats, Familiehuset, UngNorddjurs, Ungeindsatsen og UU, Trivsel og Læring samt handicaprådet og NFE (Norddjurs Fælles Elevråd). Desuden blev der den 17.

september 2020 afholdt en workshop med en bred repræsentation af forældre, politikere, medarbejdere og ledere. Efterfølgende har styregruppen har arbejdet videre med den endelige udformning af politikken.

På sit møde den 29. oktober 2020 besluttede børne- og ungdomsudvalget:

”Børne- og ungdomsudvalget finder, at forslaget er velegnet, men ønsker at styregruppen tilføjer et afsnit med forslag til konkrete indsatser, før det udsendes til høring.

Forslaget skal også sendes til høring i område MED-udvalget på socialområdet.

Børne- og ungdomsudvalget bemærker derudover, at det skal tilføjes i politikken, at der skal skabes fysiske rammer, som giver mulighed for, at børnene kan lære og lege i naturen som en del af dagtilbuddenes og skolernes hverdag.”

På den baggrund har der den 1. december 2020 været afholdt et møde i styregruppen, hvor forslag til konkrete indsatser er blevet drøftet. Som følge heraf er der i politikken indarbejdet indsatser under de enkelte afsnit.

Styregruppen pegede desuden på en række andre indsatser, der er betinget af evalueringen af specialundervisningsområdet på skoleområdet og evalueringen af den specialpædagogisk gruppe og §32-tilbud, der er til behandling i børne- og ungdomsudvalget i løbet af 1. halvdel af 2021. Det drejer sig om:

- Oprettelsen af lokale specialgrupper i daginstitutioner for børn med særlige behov.
- Afprøvning af NEST inspirerede indsatser og NEST grupper både i dagtilbud og skoler med henblik på at kunne sammentænke almen- og specialpædagogisk tænkning i strukturerede rammer til gavn for børnene.

Begge indsatser kræver en budgettilførelse for at være realiserbare.

Forslaget til en revideret politik for Tidlig Indsats og Inklusion er vedlagt som bilag.

Børne- og ungdomsudvalget besluttede på sit møde den 22. december 2020, at forslaget med den tilføjelse, at ovennævnte indsatser vedrørende lokale specialgrupper og NEST også indgår i høringen, skal sendes til høring i bestyrelser og lokale MED-udvalg på skole- og dagtilbudsområdet samt i område MED-udvalget på socialområdet, handicaprådet og Norddjurs Fælles Elevråd (NFE). Høringsfristen er fastsat til den 15. februar 2021.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Sagen skal ses i sammenhæng med politikken for børn og unge i udsatte positioner, der er under udarbejdelse.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Formanden indstiller, at handicaprådet udarbejder et høringssvar til forslaget til en revideret politik for Tidlig Indsats og Inklusion.

Beslutning i Handicaprådet den 13-01-2021

Handicaprådet takker for muligheden for at deltage i processen med ændringen af Politik for tidlig indsats og inklusion.

Rådet anerkender, at den opdaterede politik har et klart potentiale til en styrkelse af værdigrundlaget under Norddjurs Kommunes børn og unge politik. Om det bliver sådan, afgøres alene af, om politikken i de kommende år reelt og konsekvent bliver brugt som fundament for kommunens forvaltning og udvikling af børne- og ungeområdet.

Handicaprådet finder det helt fundamentalt vigtigt, at ændringer inden for dette brede område baseres på en anerkendelse af behovet for "det lange seje træk".

Økonomiske gevinster der ønskes høstes via større grad af inklusion i vores kommunes dagtilbud og skoler, kan kun anstændigvis og reelt indhentes ved, at den tidlige inkluderende indsats i alle almen tilbud udbygges og udvikles igennem en længere årrække.

Økonomiske inklusionsgevinster kan ikke høstes på ordentlig vis ved at forringe og beskære indsatsen, der allerede er et behov for. Børn og unge der modtager et særligt tilbud, skal ikke "betale" for, at almen indsatsen forsøges ændret henimod mere inkluderende indsats.

Det er prøvet igennem et årti i vores kommune, og det fremmer ikke det, som Politikken for tidlig indsats og inklusion signalerer at ville gøre for kommunens borgere.

Handicaprådet anerkender, at forslaget til Politik for tidlig indsats og inklusion beskriver en række relevante indsats.

Rådet støtter op om disse forslag og foreslår samtidig, at alle dagtilbud og skoler indbydes til en proces, hvor der udvikles på indsats, der kan udfolde Politikken for tidlig indsats og inklusion.

Rådet anbefaler, at alle indsatsbeskrivelser kvalificeres med beskrivelser af hvilke forbedringer, der vil kunne forventes af de konkrete indsats, der foreslås, og hvad indsatsene har af faglige, opkvalificerende og ikke mindst økonomiske ressourcebehov.

Rådet finder der desuden væsentligt, at Politikken for tidlig indsats og inklusion sikres en helt central betydning i processen med det kommende arbejde med kvalitetsstandarder på folkeskoleområdet og evalueringsprocessen i forhold til specialundervisningsområdet.

Endelig stiller Handicaprådet sig gerne til rådighed i den foreslåede årlige proces med opfølgning og status på indsats samt udmøntningen af handleplanerne.

Fraværende:

Fritz Birk Sørensen (A)

Bilag:

1 - 2957033	Åben	Handleplan for specialundervisning og inklusion	(153136/20)	(H)
2 - 2997052	Åben	Politik for tidlig indsats og inklusion	(187026/20)	(H)
3 - 2962544	Åben	Politik for inklusion og tidlig indsats 15. maj 2012	(158048/20)	(H)