

Statistik over brugen af handicapkompenserende ordninger og fleksjob

Dato: 4. januar 2023

Reference: mtn/Stab og Erhverv

Journalnr.: 23/5

Med dette notat præsenteres en beskrivelse af målgruppen, statistik fra Norddjurs Kommune, herunder brugen af forskellige handicapkompenserende ordninger samt et overblik over udviklingen i arbejdsstyrken visiteret til fleksjobordninger.

Nationale tendenser

Beskæftigelsen er lavere blandt mennesker med end uden handicap, og nedbringelsen af ledighed blandt målgruppen er et særskilt beskæftigelsespolitisk mål også i Norddjurs. I rapporten Handicap og beskæftigelse 2021 (VIVE, sep. 2022) (Herefter: VIVE) identificeres en positiv fremgang i 2021. Det fremgår, at beskæftigelsesgabets mellem mennesker med og uden handicap ikke har været så lille siden 2008. Tilsvarende er andelen af mennesker med handicap uden for arbejdsstyrken den mindste siden 2008.

I 2021 angav næsten hver fjerde 16-64-årige at have et handicap. Det svarer til flere end 800.000 personer. Cirka 300.000 af dem angiver, at de har et større handicap. Andelen af mennesker med mindre handicap udgør dermed over halvdelen af den samlede arbejdsstyrke. VIVE peger på, at beskæftigelsesfremgangen delvist kan forklares med, at andelen af mennesker med mindre handicap, er vokset over tid. Dette fordi det er denne delgruppe, der har højere beskæftigelse.

Målgruppen: Mennesker med handicap

FN's definition af mennesker med handicap lyder:

”Mennesker med en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre”

Definitionen understreger, at målgruppen ikke kan samles i én jobcenter-kategori. Eksempelvis er fleksjob medtaget som indikator i dette notat, men samtidigt skal der gøres opmærksom på, at det, ifølge VIVE's undersøgelse, blot er 15 % af de beskæftigede mennesker med handicap, der har et fleksjob. 80 % af de beskæftigede mennesker med handicap har derimod ordinært arbejde. Med en forsigtig antagelse om at samme fordeling gør sig gældende i Norddjurs Kommune, må der, ud af de 21.842¹ 16-64-årige i kommunen, være omkring 5.460 med handicap, hvoraf ca. 4.360 er i ordinær beskæftigelse.

Ordninger

Ved de handicapkompenserende ordninger forstås fire ordninger, der er beskrevet i henholdsvis lov om kompensation til handicappede i erhverv og i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det drejer sig om følgende:

- Hjælpe midler
- Personlig assistance
- Fortrinsadgang
- Løn tilskud til nyuddannede med handicap (isbryderordningen).

¹ Hentet fra statistikbanken 30. november 2022.

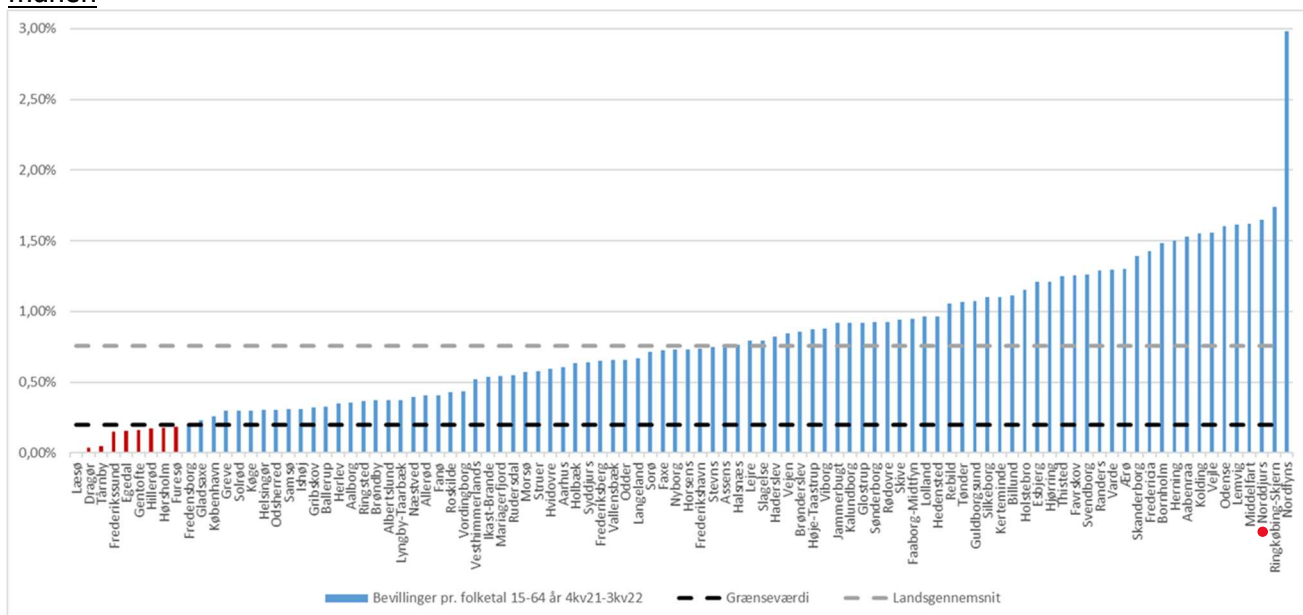
Følgende ordninger kan også være relevante for personer med funktionsnedsættelse:

- Fleksjob
- Revalidering
- Job med løntilskud for førtidspensionister
- § 56 aftale (refusion til arbejdsgiver fra 1. sygedag)
- Mentor

Brugen af handicapkompenserende ordninger giver øgede løntimer og fastholdelse med løntimer
 Marselisborg gennemførte i 2021 en kortlægning af kommunernes praksis på handicapområdet for STAR, hvor de finder en direkte sammenhæng mellem de jobcentre, der har en høj anvendelsesgrad og øgede løntimer eller fastholdelse med løntimer 3 mdr. efter bevilling af en kompenserende ordning. Det omvendte gør sig gældende for jobcentre med en lav anvendelsesgrad. Marselisborg definerer en lav anvendelsesgrad som under 0,2 pct. bevillinger i pct. af befolkningen.²

På baggrund af dette har STAR - via Specialfunktionen Job og Handicap - udarbejdet nedenstående opgørelse, der viser kommunernes anvendelse af hhv. personlig assistance og hjælpemidler i forhold til befolkningen i kommunen. Det fremgår, at Norddjurs Kommune ligger over landsgennemsnittet ift. anvendelsesgraden. Dette indikerer, at Norddjurs har en proaktiv strategi til sammenligning med størstedelen af de øvrige kommuner, og med det antages, at flere mennesker med handicap i Norddjurs i måleperioden oplever øgede løntimer eller fastholdelse med løntimer end i øvrige kommuner.

Figur 1: Kommunernes anvendelse af personlig assistance og hjælpemidler ift. befolkningen i kommunen



Kilde: Udarbejdet af STAR via Specialfunktionen Job og Handicap.

² Anvendelsesgraden i kommunerne er defineret som antallet af bevillinger (personlig assistance og hjælpemidler) i kommunen i perioden 3kv21-2kv22 sammenholdt med antallet af indbyggere i kommunen i 3.kvartal 2022. Anvendelsesgraden er dermed et udtryk for kommunernes relative antal sager ift. kommunestørrelse. Tal for de handicapkompenserende ordninger er hentet fra jobindsats.dk. Befolkningstallet er hentet fra Danmarksstatistik.

Præsentation af statistik

Forvaltningen har valgt at fremhæve statistik over brugen af de to handicapkompenserende ordninger hjælpemidler og personlig assistance, som også indgår i ovenstående tabel, samt § 56 aftaler og fleksjob, fordi det vurderes, at disse samlet set indikerer, hvordan det ser ud på området i Norrdjurs Kommune.

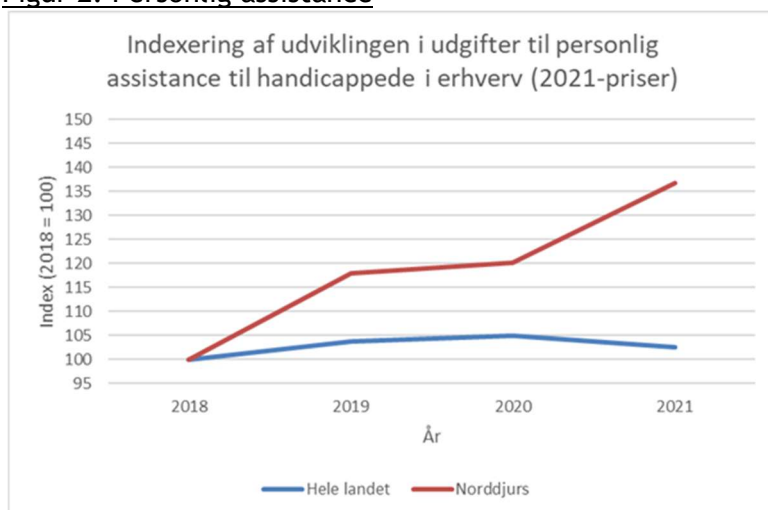
Tabel 1: Hjælpemidler

Hjælpemidler til aktiverede kontanthjælpsmodtagere m.v. og ikke-forsikrede beskæftigede (i 1.000 kr., 2021 priser)			
Område	2020	2021	Procentvis udvikling
Hele landet	30.525	33.074	108,4
Norrdjurs	354	742	209,7

Kilde: Jobindsats.dk, den 10. oktober 2022.

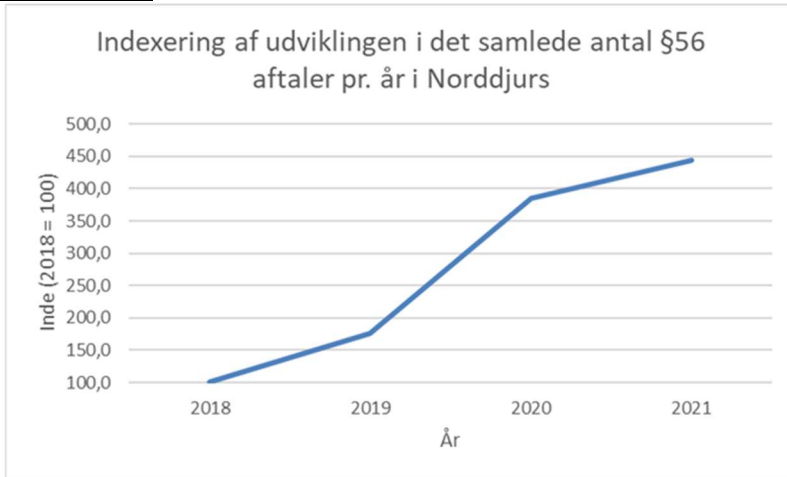
Tabel 1 viser en fordobling af bevilgede hjælpemidler som enkelttydelse fra 2020 til 2021 i Norrdjurs Kommune. Dette afviger fra tendensen på landsplan, hvor den procentvise udvikling ligger på 8,4 %. Tabellen viser ikke, om der er tale om et hjælpemiddel, der er anvendt som kompensation for et handicap og hvilket handicap. Det giver derfor ikke et nøjagtigt billede af hjælpemidler bevilliget til mennesker med handicap, men det viser, at Norrdjurs Kommune har en relativ større stigning i antallet af borgere, der får bevilliget hjælpemidler, end resten af landet. Dette passer til det bevidste valg om at bruge hjælpemidler som supplement og erstatning til de øvrige ordninger, og som alternativ til ledighed eller nedslidning.

Figur 2: Personlig assistance



Kilde: Jobindsats.dk, den 10. oktober 2022.

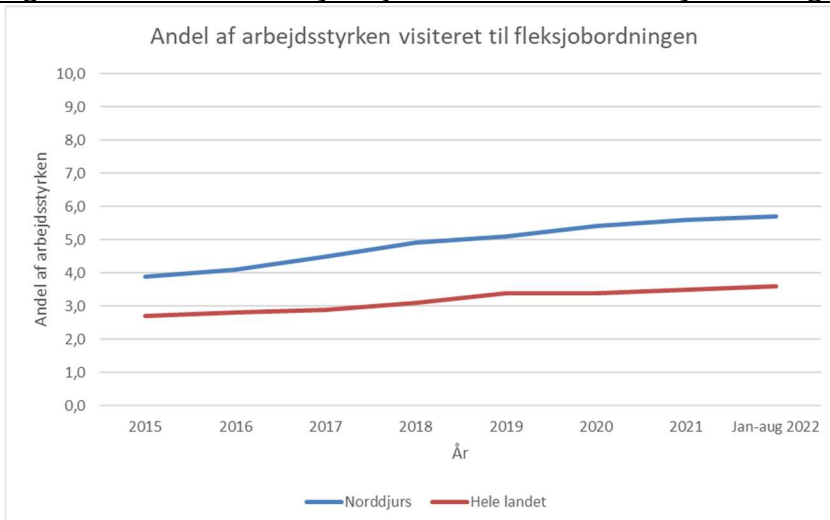
Figur 3: §56



Kilde: Fasit, 18. november 2022.

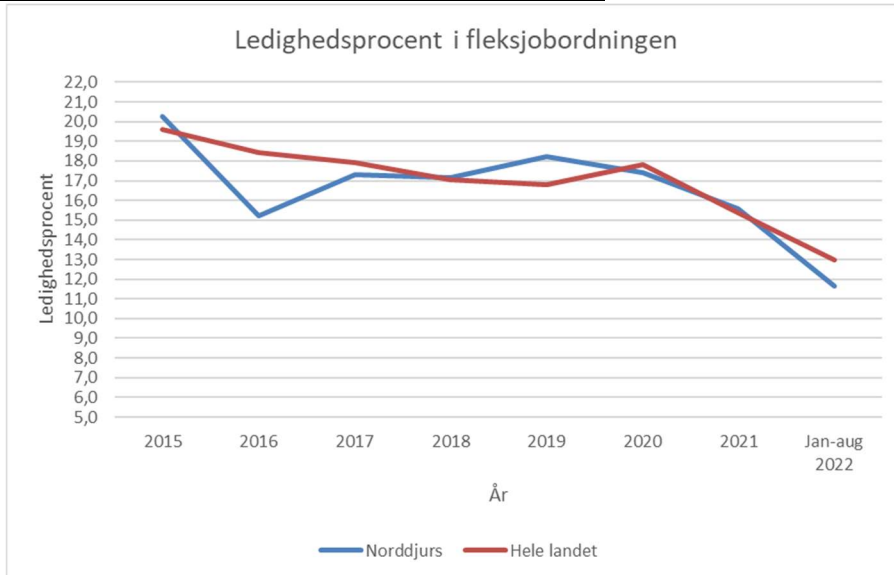
Ovenstående figur 2 og 3 viser udviklingen i brugen af to kompenserende ordninger hhv. personlig assistance og § 56 aftaler. Overordnet viser figurerne, at Norrdjurs Kommune har anvendt de to ordninger i stigende grad siden 2018. Figur 2 viser, at brugen af personlig assistance i Norrdjurs Kommune har været stigende siden 2018, hvor der i 2021 var en procentvis stigning på 36,8 %. Landsgennemsnittet har derimod ligget nogenlunde stabilt siden 2018. Ligeledes fremgår en procentvis stigning på 344 % i brugen af § 56 i Norrdjurs Kommune siden 2018. Pr. 18. november 2023 er der 232 aktive § 56-aftaler.

Figur 4: Andelen af arbejdsstyrken visiteret til fleksjobordninger



Kilde: Jobindsats.dk, den 10. oktober 2022

Figur 5: Ledighedsprocent i fleksjobordningen



Kilde: Jobindsats.dk, den 10. oktober 2022

Udviklingen i andelen af arbejdsstyrken visiteret til fleksjobsordningen i hhv. Norddjurs Kommune og på landsplan i 2018-2021 viser, at kommunen afviger fra landsgennemsnittet. Selvom mennesker med handicap ikke udelukkende repræsenteres i arbejdsstyrken visiteret til fleksjob, bekræfter grafen, at personer med kortvarig eller ingen uddannelse i højere grad forlader arbejdsmarkedet helt eller delvist før tid. Da Norddjurs Kommune har en overvægt af ikke-uddannede og kortuddannede, er dette forventeligt. Udviklingen skal også ses i lyset af en tidligere politik, hvor de berørte borgere ofte gik (passive) på ydelsen i en årrække. Bevægelsen har med andre ord samme årsag som den stigende grad af førtidspension i samme periode.

Det er derimod bemærkelsesværdigt, at ledigheden i gruppen er faldet fra et højt niveau ift. landsplan til et niveau under landsplan. Dette indikerer, at Norddjurs samlet set er et rummeligt arbejdsmarked.

I denne sammenhæng er det også værd at fremhæve, at VIVE's rapport viser, at den positive sammenhæng mellem uddannelse og beskæftigelse tyder på at være mest udtalt for mennesker med handicap. Et stigende uddannelsesniveau forklarer 30 % af stigningen i beskæftigelsesandelen fra 2008 til 2021, når det gælder mennesker med handicap. Dette mod kun 19 %, når det gælder mennesker uden handicap. Norddjurs Kommune har en lavere ledighed blandt målgruppen og samlet set et lavere uddannelsesniveau end resten af landet, hvilket tyder på 1) at virksomhederne tager et højt socialt ansvar, og 2) at kommunen yder en effektiv indsats.

Det er også relevant at være fremhæve, at VIVE har identificeret, at mennesker med handicap i fleksjob oplever det at være i fleksjob som en barriere for jobmobilitet i højere grad end de mennesker med handicap, der befinder sig i ordinært arbejde.

Den fremhævede statistik viser generelt, at Norddjurs Kommune i stigende grad visiterer borgere med funktionsnedsættelser til fleksjob eller søger dem fastholdt på arbejdsmarkedet ved bevillinger af handicapkompenserende ordninger. Det har den fordel, at disse borgere på den ene side er

sikret forsørgelse og på den anden side kan forblive en del af arbejdsstyrken og opretholde tilknytningen til arbejdsfællesskaber. Dette skal ses i sammenhæng med oprydningen af gamle og passive sager, der blev påbegyndt i 2018, og som endnu ikke er afsluttet. Jobcenter Norddjurs er dermed midt i en proces, som kan resultere i, at flere borgere kommer i job gennem brug af ordninger præsenteret i dette notat.