



# **FRIVILLIGPOLITIK**

**August 2013**

Godkendt i Kommunalbestyrelsens møde den 12. november 2013.

Dok. Nr. 151915-13

## Indledning

Frivilligpolitikken beskriver rammen for etablering af frivilligråd og kommunens støtte og opbakning til foreningers og organisationers frivillige sociale arbejde efter Servicelovens §§ 18 og 79. Politikken er rammen for, at de frivillige sociale organisationer og foreninger i samarbejde med kommunen kan udvikle lokalsamfundet til gavn og glæde for borgere i kommunen.

## Begreber

At en indsats er **frivillig** betyder:

- Indsatsen udføres uden fysisk, retlig eller økonomisk tvang. En person må ikke kunne trues med økonomiske eller sociale sanktioner, hvis vedkommende ikke længere ønsker at udføre opgaven.
- Indsatsen er ikke-lønnet. Der kan dog ydes godtgørelse for omkostninger, for eksempel i forbindelse med transport samt symbolske betalinger.
- Indsatsen udføres over for andre end familie og slægt. Eksempelvis hører almindeligt husholdningsarbejde og omsorg over for familiemedlemmer ikke ind under definitionen af frivilligt arbejde.
- Indsatsen skal være til gavn og have værdi for andre end én selv og ens familie.
- Indsatsen er af formel karakter, dvs. at der skal være tale om en vis grad af organiseret, struktureret eller aftalt frivilligt arbejde, som er forskellig fra almindelig hjælpsomhed af spontan og uformel karakter, som f.eks. at slå græs for naboen eller handle ind for den ældre mand i opgangen.

Det er vanskeligt at afgrænse, hvornår en frivillig indsats har et socialt sigte. Bredt defineret kan en frivillig social indsats forstås som handlinger, der sigter på at give enkelte individer eller grupper en øget velfærd og omsorg eller sigter mod at løse velfærdsproblemer.

En **frivillig organisation eller forening** har følgende kendetegn:

- Den er frivilligt grundlagt, dvs. at den ikke må være fastlagt i lovgivningen, og organisationen skal kunne beslutte at nedlægge sig selv.
- Dens primære formål er ikke at skabe overskud. Organisationens skal være "non-profit", og et evt. overskud skal investeres i opfyldelse af organisationens mål.
- Den frivillige indsats er en betydningsfuld del af organisationens grundlag. Mindstekravet er, at bestyrelsen yder en ulønnet, frivillig indsats.
- Der er frivilligt medlemskab.

## Mål for indsatsen

Det er Norddjurs Kommunes mål:

- at den sociale indsats gøres til et bredt samfundsmæssigt ansvar
- at inddrage borgerne i løsningen og forebyggelsen af sociale problemer
- at der er mulighed for økonomisk støtte til frivillige organisationer og foreninger og enkeltpersoner, der udfører socialt arbejde
- at sikre en god og konstruktiv dialog mellem Norddjurs Kommune og Frivilligrådet samt de frivillige organisationer og foreninger

- at forbedre ansatte og frivilliges forståelse for hinandens arbejde, og skabe muligheder for udvikling
- at opmuntre til udbygning af eksisterende sociale aktiviteter og udvikling af nye.

## **Frivilligrådet**

Der nedsættes et Frivilligråd med følgende formål og opgaver:

- støtte, inspirere og synliggøre det frivillige sociale arbejde i Norddjurs Kommune
- skabe og styrke dialogen mellem Norddjurs Kommune og de frivillige sociale organisationer og dermed fremme samarbejdet omkring frivilligt socialt arbejde
- komme med forslag til voksen- og plejeudvalget til initiativer på området
- medvirke ved udarbejdelsen af principper for tildeling af tilskud til frivillige foreninger i Norddjurs Kommune
- udarbejde en indstilling til voksen- og plejeudvalget om fordeling af tilskud til frivillige foreninger
- have opmærksomhed på iværksættelse af aktiviteter med fælles indhold for foreningerne – eksempelvis kurser, foredrag
- medvirke ved udarbejdelsen af frivilligpolitik i Norddjurs Kommune
- arrangere og afholde en årlig frivilligdag

Valg af Frivilligrådets medlemmer og suppleanter foregår på frivilligdagen, og medlemmerne vælges for 2 år ad gangen. Frivilligrådet består af:

- 3 medlemmer fra foreninger, der repræsenterer sundhed, sygdom og handicap
- 3 medlemmer fra foreninger, der repræsenterer ældre og pensionister
- 2 medlemmer fra foreninger, der repræsenterer børn og unge
- 1 medlem fra andre foreninger.

## **Økonomisk støtte**

Rammen for samarbejdet og den økonomiske støtte er Servicelovens §§ 18 og 79, som fastlægger kommunens samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger.

Sigtet med Servicelovens § 18 er:

- at medvirke til at forbedre betingelserne for den frivillige sociale indsats
- at gøre den frivillige sociale indsats mere synlig i lokalområdet
- at sikre et bedre samspil med de offentlige sociale tilbud i kommuner.

Tilskud efter Servicelovens § 79 gives til generelle forebyggende og aktivitetsprægede tilbud. Formålet er at øge og bevare brugernes muligheder for at klare sig selv, f.eks. ved at forebygge forringelse af den fysiske funktionsevne eller social isolation.

Der afsættes hvert år i Norddjurs Kommune en pulje for tilskud til frivilligt socialt arbejde. Puljen dækker tilskud i henhold til Servicelovens § 18 og § 79. Midlerne bruges primært til at støtte nye tiltag og videreføre allerede igangværende gode aktiviteter, som ikke kan eksistere uden tilskud.

De økonomiske midler fordeles på baggrund af indkomne relevante ansøgninger. Der uddeles som udgangspunkt midler en gang årligt, men 5 % af budgetbeløbet henlægges og kan søges til nye initiativer hele året.

Enkelte indsatser kan kræve en længere opbygning og udvikling. Derfor kan der i særlige situationer tildeles en bevilling for to år, så der i praksis reserveres en del af det

efterfølgende års pulje. Muligheden skal være med til at sikre disse særlige aktiviteter kontinuitet i den økonomiske støtte i opstartsfasen.

Eventuelle ubrugte midler overføres til næste budgetår.

Der kan som hovedregel ydes støtte til frivilligt socialt arbejde, der:

- bidrager til, at borgere med sociale og personlige udfordringer får bedre mulighed for at mestre eget liv og sundhed
- medvirker til at styrke det sociale og relationelle netværk med henblik på at forebygge problemer for ensomme eller socialt vanskeligt stillede borgere
- gennem støtte, rådgivning eller omsorg bidrager til, at socialt truede kan opnå et større indhold i tilværelsen.

Der er mulighed for at søge støtte til aktiviteter, som afholdes i Norddjurs Kommune, eller som er målrettet mod grupper af borgere med bopæl i Norddjurs Kommune.

Støtte til foreninger inden for kultur- og fritidsområdet kan kun gives, når der er tale om aktiviteter med et tydeligt socialt sigte, og som ikke er en normal del af foreningens aktiviteter.

## **Målgruppen**

Konkret udgør målgruppen for Servicelovens §§ 18 og 79:

### § 18:

- børn, familier og unge med sociale problemer
- handicappede og erhvervsudygtige
- sindslidende
- ensomme
- stofmisbrugere og alkoholikere
- socialt udstødte
- flygtninge og indvandrere

### § 79:

- ældre og voksne handicappede

## **Aktiviteter**

Den økonomiske støtte efter § 18 kan gives til forskellige aktiviteter, som eksempelvis:

- rådgivning og støtte
- organiserede selvhjælpsgrupper
- støtte- og kontaktpersoner på frivillig basis
- ledsagerordninger på frivillig basis
- besøgsvennetjenester
- aflastningstjenester for pårørende
- telefonrådgivning
- sociale cafeer
- sociale foreninger i opstart
- aktiviteter, der specielt retter sig mod løsning af målgruppens sociale problemer
- tiltag der fremmer integration
- tiltag der fremmer sundhed, motion og gode livsstilsvaner

Der vil eksempelvis kunne ydes økonomisk støtte efter § 79 til:

- besøgsordninger
- klubarbejde
- undervisning
- foredrag
- studiekredsarbejde
- ældre- og handicapdræt

Der skal som udgangspunkt være en rimelig egenbetaling til aktiviteterne efter § 79.

Tilskud efter § 18 kan prioriteres højere end bevillinger efter § 79.

Alle borgere, uanset bopæl, skal have samme muligheder. Derfor kan der i visse tilfælde ydes tilskud til:

- leje af lokaler
  - kollektive transportudgifter
  - inventar i begrænset omfang,
- hvis det er af væsentlig betydning for den sociale aktivitet

Der kan som udgangspunkt ikke ydes støtte til:

- ansøgere med formue
- ansøgere, som opfylder kriterierne for tilskud efter anden lovgivning
- aflønning af frivillige
- udflugter, entréudgifter og lignende
- julefrokoster, fortæring m.v.
- større huslejudgifter

## **Procedure for ansøgning om økonomisk støtte**

Udmelding om pulje og ansøgningsfrist sker i 1. kvartal. Der annonceres i lokalaviser og på kommunens hjemmeside.

Ved ansøgning om støtte skal ansøger fremsende:

- evt. vedtægter for organisationen/foreningen
- fortegnelse over organisationens/foreningens bestyrelsesmedlemmer
- beskrivelse af målgruppen
- antal forventede brugere i alt samt antal forventede brugere fra Norddjurs Kommune
- beskrivelse af geografisk dækningsområde
- projektbeskrivelse – herunder målet med støtten og budget for projektet
- oplysning om kontaktperson.

Der er udarbejdet et ansøgningsskema, som kan findes på kommunens hjemmeside. Dette benyttes til ansøgninger efter både § 18 og § 79.

Tildeling af midler sker én gang årligt.

Foreninger, der de seneste to år har søgt om tilskud, gøres skriftligt opmærksomme på kriterier, ansøgningsfrist m.m.

Ansøgningerne behandles af voksen- og plejeudvalget efter indstilling fra Frivilligrådet.

Ansøgningerne koordineres med fritids- og kulturområdet. Ansøgninger, som ikke er omfattet af støtte til frivilligt socialt arbejde, vil således blive videresendt til fritids- og

kulturområdet til behandling, hvis det umiddelbart vurderes at kunne være omfattet af deres aktiviteter.

Den enkelte forening kan få hjælp til udformning af ansøgning.  
Ansøgerne får skriftlig meddelelse om afgørelsen.

Ved bevilling over 10.000 kr. årligt, skal der én gang om året indsendes et regnskab og redegørelse. Ved bevilling under 10.000 kr. årligt, skal der én gang om året indsendes en redegørelse for midlernes anvendelse.

En frivillig organisation, forening eller enkeltperson, der modtager økonomisk tilskud fra Norddjurs Kommune er forpligtet til hurtigst muligt at informere kommunen, såfremt der sker ændringer i det formål, hvortil tilskuddet er givet.