

Notat

Dato: 28.10.2020

Dok.nr.: 159725-20

Fordeling af opgaver og målgrupper - forslag 2

Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget, voksen- og plejeudvalget og børne- og ungdomsudvalget har i en tidligere sag om ”Implementering af helhedsorienteret indsats” behandlet et forslag til den fremtidige fordeling af opgaver og målgrupper mellem de tre udvalg.

Med udgangspunkt i de politiske protokolleringer i denne sag fra henholdsvis voksen- og plejeudvalget og børne- og ungdomsudvalget har forvaltningen udarbejdet et forslag til en justeret fordeling af opgaver og målgrupper i forbindelse med tilrettelæggelsen af en mere helhedsorienteret og tværgående sagsbehandling og indsats i Norddjurs Kommune.

Overordnede principper

Ved udarbejdelsen af det justerede forslag er en række overordnede principper lagt til grund:

- Hver enkelt type af sagsbehandling - herunder opbygningen af særlige sagsbehandlingskompetencer - skal som udgangspunkt ikke finde sted flere steder i den kommunale organisation. Der skal således ikke være to eller flere forskellige dele af organisationen, hvor der foretages en samtidig og parallel behandling af ensartede typer af sager. Dvs. at for eksempel:
 - Sager, hvor unge i aldersgruppen 15-29 år primært har behov for særlig rådgivning og støtte til at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i og fastholde beskæftigelse - og som i den forbindelse evt. også har behov for hjælp til at få hverdagen til at fungere - samles i Ungeindsatsen og UU.
 - Et mindre antal sager med de mest udsatte unge i alderen 15-29 år, hvor der som følge af handicap eller sygdom åbenlyst ikke er udsigt til uddannelse eller beskæftigelse, eller hvor der er tale om meget komplekse og sammensatte problemer, der kræver en omfattende indsats - herunder f.eks. anbringelse, støtte til hele familien, behandling eller institutionsplacering - inden det primære fokus kan rettes mod uddannelse eller beskæftigelse, forbliver på socialområdet.
 - Sager med voksne borgere i aldersgruppen 30-66 år (folkepensionsalderen), der modtager arbejdsmarkedsydelse (med undtagelse af førtidspension) - og som i den forbindelse også har behov for f.eks. særlig rådgivning og bostøtte til at komme i og fastholde beskæftigelse eller uddannelse - samles i arbejdsmarkedsafdelingen.

- Et mindre antal sager med voksne borgere i alderen 30-66 år, der endnu ikke er tilkendt en førtidspension, men åbenlyst ikke har udsigt til at komme i beskæftigelse eller uddannelse, eller voksne borgere med meget komplekse og sammensatte problemer, der kræver en omfattende indsats - herunder f.eks. behandling, massiv bostøtte eller institutionsplacering - forbliver på socialområdet.
- For den mindre gruppe af borgere med komplekse og sammensatte problemer, som i deres aktuelle livssituation fortsat vil have deres sag forankret på socialområdet, skal der så vidt muligt sikres og fastholdes et uddannelses- eller beskæftigelsesperspektiv. Dvs. at der - uanset om der er tale om unge eller voksne borgere - skal udarbejdes en fælles plan for en koordineret og sammenhængende indsats, hvor det giver mening. Dette skal ske på tværs af Norddjurs Kommunes beskæftigelses-, uddannelses-, social- og sundheds- og omsorgsindsatser.
- Alle borgere med komplekse og sammen satte problemer skal som udgangspunkt kunne få tilbud om en tværgående og fast sagsbehandler, der kan fungere som én indgang til den kommunale organisation.
- Det skal tilstræbes, at den tværgående sagsbehandler har størst mulig handlefrihed til at kunne udmønte den fælles plan, der er lagt for den enkelte borger.
- Ved opgave- og målgruppefordelingen skal det tilstræbes at bevare den størst mulige enkelthed i den administrative opbygning og håndteringen af de administrative systemer. Det skal således tilstræbes at undgå dobbelte indberetningssteder, sagsgange, kontoplaner mv. i forbindelse med håndteringen af ensartede hovedtyper af sager.

Opgave- og målgruppefordeling

Det konkrete forslaget til den justerede opgave- og målgruppefordeling er beskrevet i det følgende:

1. Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver vedrørende erhvervsudvikling, erhvervsservice og internationale erhvervsmæssige relationer i henhold til lov om erhvervsfremme og opgaver på arbejdsmarkedsområdet, herunder opgaver vedrørende:
 - a. visitation til STU-uddannelsen (Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse).
 - b. budget til og drift af kommunens betalingsandel pr. STU-elev.
 - c. unge i aldersgruppen 15-24 år, der er i målgruppen for FGU-uddannelsen (Forberedende Grunduddannelse).
 - d. unge i aldersgruppen 15-29 år, der har behov for en særlig, individuel støtte til at påbegynde og gennemføre FGU eller en ungdomsuddannelse, eller komme i og fastholde beskæftigelse. Det kan f.eks. være unge med forskellige former for angst, svag begavelse, autisme og ADHD.
 - e. unge i aldersgruppen 15-29 år, der har behov for særlig støtte og hjælp til at få hverdagen til at fungere - herunder f.eks. at bo i egen bolig og fastholde sociale relationer til familiemedlemmer og andre nøglepersoner i den unges liv.
 - f. budget til og drift af den del af udførelsen i FTI (Forebyggelse og Tidlig Indsats), som vedrører gruppen af 15-17 årige, der er nævnte ovenfor under pkt. d) og e).
 - g. hovedparten af de øvrige unge i aldersgruppen 15-17 år, der ikke er tilstrækkelig selvhjulpne til at komme videre i uddannelsessystemet eller komme i beskæftigelse.

- h. borgere på mellem 18 og 66 år (folkepensionsalderen), som modtager arbejdsmarkedsydelser; dog ikke førtidspension.
- i. undtaget for punkterne d), e), g) og h) er unge borgere i aldersgruppen 15-29 år, hvor der grundet deres handicap åbenlyst ikke er udsigt til uddannelse eller job, og hvor der dermed er en begrundet forventning om, at de tildeles førtidspension. Disse borgere vil have deres sag forankret på socialområdet.

Ligeledes vil der for en mindre gruppe unge være behov for en individuel vurdering af, om deres sag i en periode skal være forankret på socialområdet, før de bliver klar til uddannelse eller beskæftigelse og dermed til at blive flyttet. Dette kan være i situationer, hvor den unge f.eks. har svære psykiske vanskeligheder, som kan kræve indlæggelse på psykiatrisk afdeling eller omfattende psykiatrisk behandling, har et vidtgående fysisk handicap, har ophold på forsorgshjem eller har omfattende misbrugsproblemer, som kræver intensiv døgnbehandling e.lign.

- j. undtaget for punkt h) er også en mindre gruppe af borgere i aldersgruppen 30-66 år, hvor der vil være behov for en individuel vurdering af, om deres sag fortsat skal være forankret på socialområdet. Dette kan være i situationer, hvor borgeren f.eks. har svære og behandlingskrævende psykiske vanskeligheder, har et vidtgående fysisk handicap, opholder sig på forsorgshjem eller har meget alvorlige og behandlingskrævende misbrugsproblemer.
- k. for så vidt angår senhjerneskadede borgere, så er deres sygedagpengesag forankret i arbejdsmarkedsafdelingen. De har dog én gennemgående koordinator på sundheds- og omsorgsområdet, som håndterer deres sag.
- l. for så vidt angår borgere i alderen 18-66 år, der modtager sygedagpenge, men som falder ind under punkterne i) og j), så er deres sygedagpengesag forankret i arbejdsmarkedsafdelingen.

2. Voksen- og plejeudvalget varetager den umiddelbare forvaltning på voksen- og plejeområdet samt opgaver på sundhedsområdet, herunder opgaver vedrørende:

- a. budget til grundtilskud og drift af STU-skolen.
- b. borgere, som modtager førtidspension.
- c. unge i aldersgruppen 18-29 år, hvor der grundet handicap eller lignende åbenlyst ikke er udsigt til uddannelse eller job.
- d. en mindre gruppe unge i aldersgruppen 18-29 år, hvor der er behov for en individuel vurdering af, om deres sag fortsat skal være forankret på socialområdet, indtil de bliver klar til uddannelse eller beskæftigelse og dermed til at blive flyttet. Dette kan være i situationer, hvor den unge f.eks. har svære psykiske vanskeligheder, som kan kræve indlæggelse på psykiatrisk afdeling eller omfattende psykiatrisk behandling, har et vidtgående fysisk handicap, er hjemløs og har ophold på forsorgshjem eller har meget alvorlige misbrugsproblemer, som kræver intensiv døgnbehandling eller et omfattende tilbud om ambulante behandling i kombination med støtte og hjælp i hverdagen.

- e. en mindre gruppe borgere i alderen 30-66 år, der ikke modtager førtidspension, men hvor der er behov for en individuel vurdering af, om deres sag fortsat skal være forankret på socialområdet. Dette kan være i situationer, hvor borgeren f.eks. har svære og behandlingskrævende psykiske vanskeligheder, har et vidtgående fysisk handicap, er hjemløs og har ophold på forsorgshjem eller har meget alvorlige og behandlingskrævende misbrugsproblemer.
 - f. borgere med udviklingshæmning og lignende i aldersgruppen 18-66 år, der er idømt en foranstaltning, som skal effektueres i socialt regi.
 - g. senhjærskadede borgere har én gennemgående koordinator på sundheds- og omsorgsområdet, som håndterer deres sag. Deres sygedagpengesag er dog forankret i arbejdsmarkedsafdelingen.
 - h. budget og drift af de øvrige udførerinstitutioner og tilbud under voksen- og plejeudvalget.
3. Børne- og ungdomsudvalget varetager den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver på børne- og ungeområdet, børnepasnings- og undervisningsområdet samt sundhedsmæssige opgaver vedrørende børne- og ungeområdet, herunder opgaver vedrørende:
- a. unge i alderen 15-17 år, hvor der grundet handicap eller lignende åbenlyst ikke er udsigt til uddannelse eller job.
 - b. døgnanbragte unge i alderen 15-17 år - dvs. udsatte unge, hvor det ud fra en børnefaglig undersøgelse er vurderet, at de har så stort et behov for særlig støtte og hjælp, at de er anbragt uden for hjemmet på døgninstitutioner, på socialpædagogiske opholdssteder eller i familiepleje.
 - c. døgnanbragte unge i alderen 18-23 år, der er i efterværn.
 - d. unge i alderen 15-17 år, hvor der er etableret døgnaflastningstilbud som følge af handicap eller behov for særlig støtte og hjælp.
 - e. en mindre gruppe unge i alderen 15-17 år, hvor der er behov for en individuel vurdering af, om deres sag fortsat skal være forankret på socialområdet, indtil de bliver klar til uddannelse eller beskæftigelse og dermed til at blive flyttet. Dette kan være i situationer, hvor den unge f.eks. har svære psykiske vanskeligheder, som kan kræve indlæggelse på psykiatrisk afdeling eller omfattende psykiatrisk behandling, eller har meget alvorlige misbrugsproblemer, som kræver intensiv døgnbehandling eller et omfattende tilbud om ambulant behandling i kombination med støtte og hjælp i hverdagen.
 - f. en mindre gruppe unge i alderen 15-17 år, hvor der i en periode er behov for en omfattende og sammenhængende støtte og hjælp til både den unge og dennes familie.
 - g. budget til og drift af den del af udførerdelen på FTI, som vedrører 0-14-årige, samt gruppen af 15-17 årige, der er nævnte ovenfor under pkt. e) og f).
 - h. budget og drift af de øvrige udførerinstitutioner under børne- og ungdomsudvalget.

Det skal bemærkes, at forvaltningens forslag til ovenstående justeringer ikke er helt i overensstemmelse med børne- og ungdomsudvalgets protokollerede ønske om, at unge generelt først skal skifte fra socialområdet til arbejdsmarkedsområdet / Ungeindsatsen og UU ved det 18. år.

Dette skyldes, at det er forvaltningens vurdering, at det for hovedparten af de udsatte unge i alderen 15-17 år (med undtagelse af den ovennævnte mindre gruppe af unge med meget alvorlige og svære handicap, psykiske lidelser, misbrugsproblemer og/eller sociale vanskeligheder) vil være naturligt, at de allerede ved det 15. år får deres sag forankret i Ungeindsatsen og UU, hvor det primære fokus er på at støtte dem til at gennemføre en uddannelse og komme i beskæftigelse.

Til orientering skal det ligeledes bemærkes, at der er udarbejdet et oversigtsnotat, hvoraf det fremgår hvilke justeringer, der er indarbejdet i ovenstående fordelingsforslag set i forhold til det oprindelige forslag til fordelingen mellem de tre fagudvalg, som fremgik af sagen om "Implementering af helhedsorienteret indsats". Notatet er vedlagt som bilag.

Tilrettelæggelse af en helhedsorienteret og tværgående sagsbehandling og indsats

De ovennævnte overordnede principper er ligeledes lagt til grund ved udarbejdelsen af to forslag til, hvordan et styrket samarbejde på tværs af Norddjurs Kommunes beskæftigelses-, uddannelses-, social- og sundheds- og omsorgsindsatser kan tilrettelægges.

Målgruppen for det tværgående samarbejde er den mindre gruppe af unge og voksne borgere, der har meget komplekse og sammensatte problemer, men hvor det giver mening at sikre og fastholde et uddannelses- eller beskæftigelsesperspektiv.

De to forslag er beskrevet i selvstændige notater, der også indgår i sagen om helhedsorienteret og tværgående sagsbehandling og indsats i Norddjurs Kommune.