

# *Beskæftigelsesplan 2020*

*Godkendt af kommunalbestyrelsen 17. december 2019*



## Indhold

Indledning .....	3
Fakta om arbejdsmarkedet i Norddjurs Kommune.....	4
Arbejdskraft til virksomhederne .....	7
Flere flygtninge og familiesammenførte i job .....	10
Flere personer med handicap i job.....	12
Sammenhæng til Budget 2020-2023.....	14

## Indledning

Kommunalbestyrelsen i Norddjurs Kommune skal hvert år vedtage en beskæftigelsesplan for det kommende år. Formålet med planen er at beskrive, hvordan kommunen vil imødekomme de beskæftigelsespolitiske udfordringer i perioden. Beskæftigelsesplanen skal medvirke til at sikre sammenhæng mellem de beskæftigelsespolitiske udfordringer, de politiske mål samt den overordnede strategiske og økonomiske prioritering og tilrettelæggelse af indsatsen.

Norrdjurs Kommunes Beskæftigelsesplan 2020 udgør sammen med Budget 2020-2023 og vedtagne politikker og strategier den politiske ramme for dimensionering og prioritering af indsatsen internt i afdelingerne og i samarbejdet afdelingerne imellem.

Beskæftigelsesplan 2020 tager udgangspunkt i de 3 beskæftigelsespolitiske mål, der er udmeldt af beskæftigelsesministeren for 2020:

1. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.
2. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
3. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

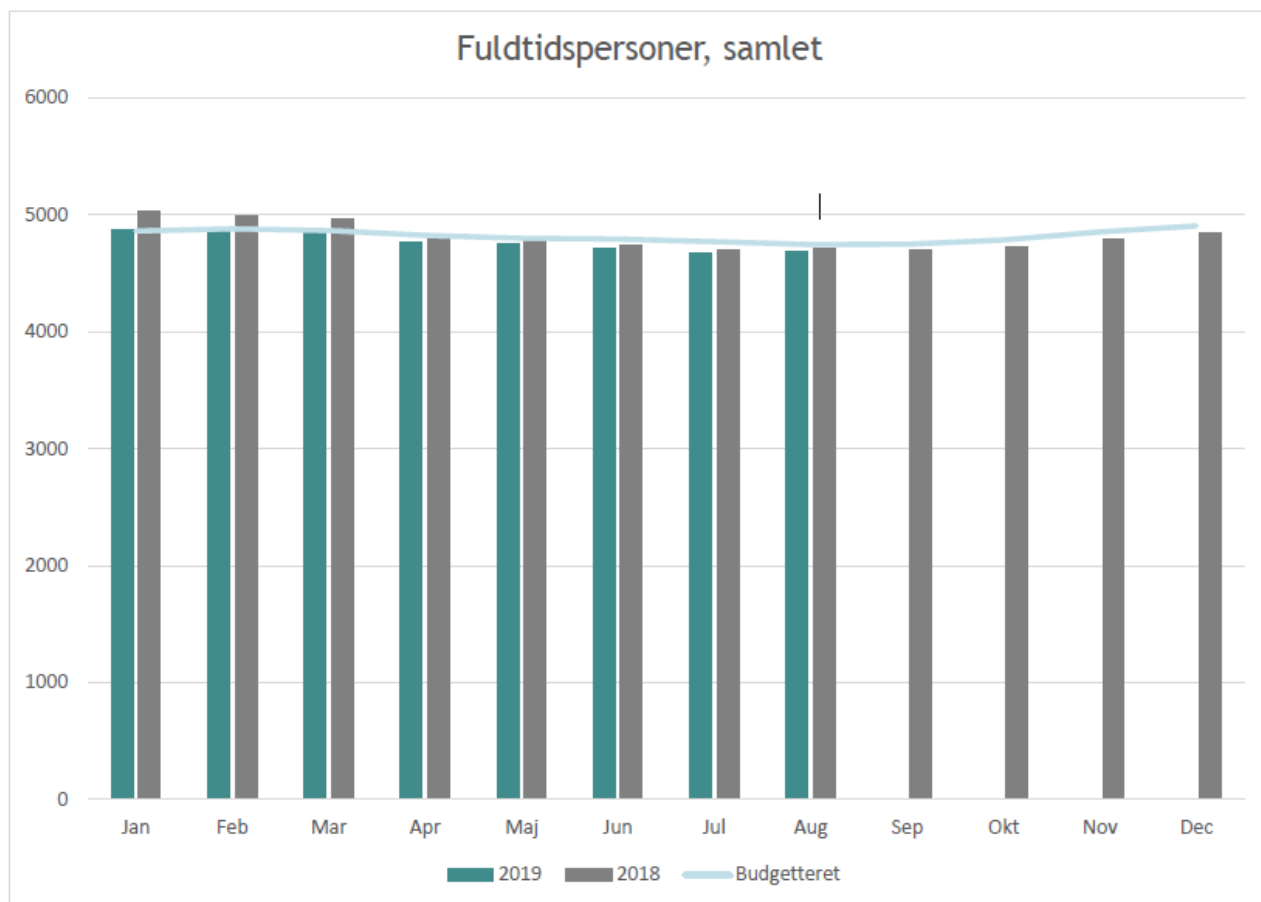
På baggrund af de 3 ministermål er der udarbejdet 12 lokale mål, som angiver retningen for beskæftigelsesindsatsen i Norddjurs Kommune i det kommende år.

Der vil i løbet af 2020 blive fulgt op på de lokale mål på udvalgte møder i erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget.

## Fakta om arbejdsmarkedet i Norddjurs Kommune

- I 2019 bor 37.680 personer i Norddjurs Kommune mod 38.197 personer i 2018.
- 6.045 borgere pendlede i 2017 ud af Norddjurs Kommune for at arbejde. Den gennemsnitlige pendlingsafstand var 25,4 km. Til sammenligning pendlede 5.963 borgere i 2016 ud af kommunen for at arbejde, og deres gennemsnitlige pendlingsafstand var 24,3 km.
- 3.865 pendlede i 2017 ind i Norddjurs Kommune for at arbejde på en af de 15.543 arbejdspladser. I 2016 pendlede 3.544 borgere ind i Norddjurs Kommune, hvor der var 15.315 arbejdspladser.
- Arbejdsstyrken (17-66 årige) i Norddjurs Kommune er i 2019 på 23.362 personer mod 23.907 personer i 2018.
- Ledigheden i Norddjurs Kommune er 3,6 % pr. september 2019. Ledigheden på landsplan var på samme tidspunkt 3,4 %.

I figur 1 sammenlignes antallet af fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse i 2019 med antallet for den tilsvarende måned i 2018. I 2019 har antallet af ydelsesmodtagere været faldende, og samtidig er antallet af ydelsesmodtagere i 2019 lavere end i 2018. Dermed forventes det, at budget 2019 og målene for investeringerne på arbejdsmarkedsområdet, som er besluttet i forbindelse med budgetår 2019, bliver opfyldt.



Figur 1: Antal fuldtidspersoner i Norddjurs Kommune som modtog offentlig forsørgelse i samme periode i henholdsvis 2018 og 2019. Kilde: jobindsats.dk.

Aldersinterval	Antal borgere					Ændring 2019-2020		Ændring 2019-2023	
	2019	2020	2021	2022	2023	Antal	%	Antal	%
0-16 år	6.243	6.167	6.080	6.033	5.956	-76	-1,2%	-287	-4,6%
17-66 år	23.362	23.178	23.016	22.820	22.665	-222	-1,0%	-697	-3,0%
67+ år	8.075	8.252	8.403	8.598	8.774	215	2,7%	699	8,7%
<b>i alt</b>	<b>37.680</b>	<b>37.597</b>	<b>37.499</b>	<b>37.451</b>	<b>37.395</b>	<b>-83</b>	<b>-0,2%</b>	<b>-285</b>	<b>-0,8%</b>

Figur 2: Befolkningsfremskrivning 2019-2023 for Norddjurs Kommune fordelt på aldersgrupper. Kilde: Norddjurs Kommunes befolkningsprognose 2019-2028.

Figur 2 viser, hvordan antallet af borgere i forskellige aldersgrupper forventes at udvikle sig i perioden 2019 til 2023. Desuden er ændringerne for hver aldersgruppe angivet både i antal og procent.

Fald i antallet af borgere i den arbejdsdygtige alder sammenholdt med stigning i antallet af ældre understreger, at Norddjurs Kommune i fremtiden formentlig vil stå overfor en udfordring med at skaffe tilstrækkelig og kvalificeret arbejdskraft.

Blandt øvrige langsigtede strukturelle udfordringer i Norddjurs Kommune kan nævnes, at arbejdsmarkedet i høj grad er præget af jordbrug, skovbrug, turisme samt bygge og anlæg. Det medfører, at en større andel af borgerne rammes af sæsonledighed, end det er tilfældet på landsplan.

Derudover er der i Norddjurs Kommune en stor andel af kortuddannede borgere, mens andelen af højtuddannede er lavere end på landsplan. Store og stigende infrastrukturudfordringer som følge af ændringer i sammensætningen af kollektiv trafik er ligeledes en strukturel udfordring på arbejdsmarkedsområdet.

Derudover er der fortsat dele af den potentielle arbejdsstyrke, der endnu ikke har kunne drage fuld nytte af omlægningen af kommunens arbejdsmarkedspolitik fra 2015 i retning af en aktiv indsats.

Kommunens beskæftigelsesindsats og derunder nedenstående lokale mål skal være med til at afhjælpe Norddjurs Kommunes langsigtede strukturelle udfordringer ved at bringe borgerne i job og uddannelse samt sikre virksomhederne arbejdskraft.

## Arbejdskraft til virksomhederne

### Ministermål 1

Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

### Lokale mål

1. Jobcentret skal i gennemsnit udføre 30 jobformidlingsopgaver (ordinært arbejde eller formidling til fleksjob) pr. måned, for at målet er opfyldt.  
*I første halvdel af 2019 var det gennemsnitlige antal 25.*
2. Norddjurs Kommune vil ligge blandt de 15 kommuner i landet, som har den højeste samarbejdsgrad med virksomhederne; dog således at denne del af målet er nået med en samarbejdsgrad over 30 %.  
*I juni 2019 var samarbejdsgraden 31,8 %, og Norddjurs Kommune indtog en plads som nr. 29 blandt alle landets kommuner.*
3. Mindst 35 % af en ungdomsårgang skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. eller 10. klasse i 2020 - samme mål frem til 2025.  
*I 2019 var andelen i Norddjurs Kommune på 29 %. Landstallet var i 2019 på 20 %.*
4. Mindst 55 % af de elever, der forlader grundskolen, skal vælge en gymnasial uddannelse direkte efter 9. eller 10. klasse i 2020 - samme mål frem til 2025.  
*I 2019 var andelen i Norddjurs Kommune på 55 %. Landstallet var i 2019 på 72 %.*

Kommunens virksomheder skal sikres den arbejdskraft, de efterspørger, og i den proces er det afgørende, at jobcentret er en attraktiv samarbejdspartner. Eksempelvist fokuseres der på, at tilgangen til sosu-uddannelser afspejler behovet for arbejdskraft indenfor området i kommunen. Samtidig er der fokus på, at erhvervspraktik i grundskolen kan understøtte de unges uddannelsesvalg.

Langt de fleste arbejdsgivere og ansatte finder selv hinanden. Det viser, at arbejdsmarkedet virker. Men i de situationer, hvor en arbejdsgiver mangler arbejdskraft, skal jobcentret være klar til at træde til med det bedst mulige



match og afhængigt af omstændighederne med vejledning om opkvalificering.

Viden om arbejdsmarkedet og overblik over gode beskæftigelsesmuligheder lokalt i kommunen er afgørende for, at sagsbehandlere i jobcentret kan give vejledning til borgerne og bringe dem tættere på beskæftigelse. Dette kræver en offensiv og udadvendt tilgang med højt individuelt serviceniveau.<sup>1</sup>

Beskæftigelsesindsatsen i Norddjurs Kommune er baseret på nøgleværdierne om aktive og jobrettede indsatser for den enkelte borger. Indsatsen udspringer af en tro på, at det enkelte menneske kan noget, og viden om at vedkommendes ressourcer kan udvikles ved at handle.

Der er hovedfokus på de brancher i kommunen, hvor der er gode muligheder for beskæftigelse, og som ligger indenfor kommunens 4 erhvervsmæssige styrkeområder: produktion, fødevarer, turisme samt bygge og anlæg. Det medfører, at arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere og forsikrede ledige efter hhv. 3 og 6 måneders ledighed og borgere omfattet af integrationsprogrammet fra første dag bliver omfattet af brancheskift rettet imod disse områder. På den måde får virksomhederne arbejdskraft indenfor mangelområder, erhvervslivet styrkes, og den lediges mulighed for job øges.

I vejledningsindsatsen rettet mod de unge er der fokus på den enkeltes interesser og kompetencer kombineret med viden om områder med gode jobmuligheder. De unge bliver vejledt hen mod uddannelser, der er rettet mod brancher med mangel på arbejdskraft; herunder også om de muligheder der er for efter en ungdomsuddannelse at videreudanne sig til gavn for den enkelte og det lokale erhvervsliv.

Unge, som har brug for yderligere afklaring om deres uddannelses- og beskæftigelsesvej for at blive klar til at tage en ungdomsuddannelse, kan visiteres til FGU (Forberedende Grunduddannelse).

Norrdjurs Kommunes samarbejde med eksterne parter bidrager til en styrket virksomhedsindsats. Blandt andet har kommunen et tæt samarbejde med de øvrige østjyske kommuner gennem det Regionale Arbejdsmarkedsråd (RAR), KKR Midtjylland og Business Region Aarhus, hvilket bidrager til en koordineret indsats på arbejdsmarkedsområdet.

---

<sup>1</sup> [Norrdjurs Kommunes virksomhedsstrategi](#), godkendt af kommunalbestyrelsen 21. februar 2017.



Forskellige initiativer og partnerskaber er med til at sikre, at virksomhederne får den rette arbejdskraft. Blandt disse kan nævnes indholdet i den VEU-hensigtserklæring, som blev indgået i 2019, hvor virksomheder, uddannelsesinstitutioner og faglige organisationer gensidigt forpligter sig til at formidle oplysninger om muligheder indenfor voksen-, efter- og videreuddannelse. Der er indgået en partnerskabsaftale mellem Aarhus Universitet og Norddjurs Kommune, hvor målet er at styrke udviklingen i Norddjurs Kommune, og desuden indgik Norddjurs Kommune og Halmstad Kommun i 2019 en samarbejdsaftale, Kattegatalliancen.

Endelig har Norddjurs Kommune et godt samarbejde og en konstruktiv dialog med arbejdsmarkedets parter og a-kasserne; ikke mindst i Norddjurs Beskæftigelsesråd (NBR) er der etableret gode veje for samarbejde. NBR har til opgave at rådgive kommunen om udfordringer på det lokale arbejdsmarked samt foreslå initiativer, som kan afhjælpe disse udfordringer.

## Flere flygtninge og familiesammenførte i job

### Ministermål 2

Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

---

### Lokale mål

5. 10 % af integrationsborgerne er i beskæftigelse eller uddannelse et år efter modtagelsen, 25 % er i beskæftigelse eller uddannelse to år efter modtagelsen, og 50 % er i beskæftigelse eller uddannelse tre år efter modtagelsen. Dette gælder for de borgere, der er modtaget i 2017 eller senere.

*Primo august 2019 var 11 % af borgerne i målgruppen i beskæftigelse eller uddannelse indenfor et år, og 28 % var kommet i beskæftigelse eller uddannelse indenfor to år.*

6. Ud af de borgere, der er omfattet af integrationsloven og modtaget før 2017, skal 15 % være i beskæftigelse eller uddannelse ved udgangen af 2020.

*Primo august 2019 var 18 % af borgerne i målgruppen i beskæftigelse eller uddannelse.*

7. 30 % af de kvindelige integrationsborgere, der er uden job, uddannelse eller selvforsørgelse pr. 1. januar 2020, skal i 2020 være i job, uddannelse eller selvforsørgelse.

*I september 2019 er 18 % af kvinderne i integrationsperioden i job, uddannelse eller selvforsørgelse.*

8. Kursister på sprogundervisningen skal i gennemsnit have en beståelsesprocent, som svarer til eller er bedre end landstallene. Fraværsprocenten skal være bedre end landstallene.

*Beståelsesprocenten i Norddjurs er i 2019 på 95,5 % mod et landstal fra 2018 på 94,2. Fraværsprocenten i Norddjurs er i 2019 på 33,4 % mod et landstal fra 2018 på 37,7 %.*

Det er helt centralt for den enkelte borger og kommunens økonomi, at flygtninge og familiesammenførte kommer i job og bliver selvforsørgende. En virk-

somhedsrettet indsats gennemføres på en måde, så der er størst mulig sandsynlighed for beskæftigelse. Dette gøres ved at tage udgangspunkt i arbejdsmarkedets behov og i den enkeltes forudsætninger, når et beskæftigelsesmål fastlægges.

Det er en afgørende præmis for arbejdet med gruppen, at alternativet til et virksomt liv med bidrag til fællesskabet ikke er passiv forsørgelse, men aktiv indsats og evt. i sidste ende hjemrejse. Der vejledes ved samtlige samtaler ifølge reglerne om repatriering, jf. nedenfor.

Da der ses en overledighed blandt kvinder med anden etnisk baggrund, er der iværksat særlige indsatser for at styrke denne gruppe borgere. Der arbejdes målrettet mod at hjælpe kvinderne med at finde ufaglærte jobs indenfor især turismeerhvervene og andre servicefag eller via sosu-uddannelserne.

Når det er lykkedes at finde beskæftigelse til kvinder med anden etnisk baggrund, iværksættes indenfor den økonomiske ramme et efterværn, som skal understøtte, at kvinderne fastholdes på arbejdsmarkedet.

Den aktive indsats for integrationsborgerne gennemføres med vægt på tillæring af manuelle færdigheder, der kan bruges både i hjemlandet og i Danmark.

I Norddjurs Kommune vejledes udlændinge fra ikke-EØS lande om muligheden for repatriering ved samtlige samtaler i kontaktførelsesforløbet. Repatriering er dermed en fast del af kontaktførelsesforløbet med samtaler, der finder sted mellem kommunen og den enkelte udlænding ca. én gang om måneden.

Endvidere har sprogundervisningen udviklet et tilbud til integrationsborgere, der blandt andet har som mål at afklare borgere med en kompliceret tilværelse i Danmark. Målgruppen til denne del af forløbet er borgere uden vilje eller evne til at tilegne sig det danske sprog eller på anden vis fungere i Danmark. Tilbuddet fremmer motivationen for og viden om mulighederne for repatriering som et attraktivt alternativ til en kompleks tilværelse i Danmark.

## Flere personer med handicap i job

### Ministermål 3

Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

---

### Lokale mål

9. Ledighedsprocenten på ledighedsydelse skal følge landstallet; dog skal den i Norddjurs Kommune højst være 17 %.  
*3. kvartal 2018 - 2. kvartal 2019 var ledighedsprocenten i fleksjobordningen på 17,7 % i Norddjurs Kommune, mens den på landsplan var 16,7 %.*
10. Arbejdsmarkedsområdet gennemfører en kampagne i samarbejde med Danske Handicaporganisationer for at udbrede kendskabet til jobmuligheder og fremme beskæftigelsen blandt personer med handicap.
11. Som et resultat af deltagelse i projekt S.E.S. under "Alle unge med imidt" gennemfører 3 unge en ungdomsuddannelse, mens 27 påbegynder en ungdomsuddannelse. Målgruppen er unge i alderen 16-29 år. De har haft skolevægring, angst og/eller depression. En del er autister.  
*Projektet blev påbegyndt 1. april 2019 og afsluttes 31. juli 2021.*
12. Af de unge, der pr. 1. januar 2020 er tilmeldt FGU, skal 60 % være påbegyndt ungdomsuddannelse i 2021. Af de 60 %, der er påbegyndt, skal 80 % have fuldført en ungdomsuddannelse i 2026.  
*Målet er sat til 2026, da de unge typisk er 14 måneder i FGU, inden de påbegynder en ungdomsuddannelse, som kan vare op til 4,5 år. Det vurderes, at 20 % af de tilmeldte på FGU pr. 1. januar 2020 går på EGU-linjen, som ikke fører til uddannelse, men til job.*

Norrdjurs Kommune har god erfaring med at hjælpe udsatte ledige og personer med handicap i beskæftigelse gennem investeringstiltaget på

arbejdsmarkedsområdet ”Udsatte ledige og handicappede skal have mulighed for at komme i job”. Her får de ledige et mere intensivt kontaktforsøg end vanligt samt personlig jobvejledning, og denne indsatsform har vist sig at give bedre resultater end de mindre intensive forløb.

Målet er at hjælpe de involverede borgere videre i ordinært job indenfor kommunens erhvervsmæssige styrkeområder, som er produktion, fødevarer, turisme samt bygge og anlæg. Dette er samtidig brancher, hvor der opleves rekrutteringsudfordringer.

Indsatsen for nedbringelse af ledighedsprocenten vedrørende fleksjob sker derudover gennem en intensiveret opsøgende virksomhedskontakt. Nedgang i ledigheden blandt ledighedsydelsesmodtagere betyder en tilsvarende tilgang til fleksjob. Denne udvikling er dog ønskelig, da fleksjobbere forsørger sig selv med deres fulde arbejdsevne og deltager i livet på arbejdspladserne i kommunen. Desuden er en fuldtidsperson i fleksjob markant billigere end en person på ledighedsydelse.

## Sammenhæng til Budget 2020-2023

Nedenstående tabel viser målsætningen for den gennemsnitlige varighed for ydelsesperioder samt antal fuldtidspersoner på hver enkelt ydelse i 2019 og 2020. Antallet af fuldtidspersoner svarer til angivelserne i budgettet. Ved opnåelse af de angivne antal fuldtidspersoner og den gennemsnitlige varighed af forsørgelsesperioderne overholdes budgettet med den givne forudsætning for enhedsomkostninger.

Samlet oversigt over måltal for antal personer, gennemsnitlig varighed i uger samt antal fuldtidspersoner, som modtager offentlig forsørgelse i Norddjurs Kommune						
Ydelse	Antal personer		Gns. varighed, uger		Antal fuldtidspersoner*	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020
A-dagpenge	1.724	1.750	15,6	15,6	517	524
Kontanthjælp	647	680	35,9	32,5	447	425
Integrationsydelse	237	145	37,1	36,9	169	103
Uddannelseshjælp	410	395	26,6	26,1	210	198
Sygedagpenge	3.005	3.050	8,4	8,1	486	474
Jobafklaringsforløb	235	230	31,9	31,7	144	140
Ressourceforløb	180	175	37,6	36,5	130	123
Ledighedsydelse	380	415	21,1	21,1	154	168

Figur 3: Oversigt over antal personer, den gennemsnitlige varighed for ydelsesperioder i uger samt antal fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse i 2020. Kilde: jobindsats.dk og egne tal.

\*Antal fuldtidspersoner 2019 stammer fra budgetopfølgning pr. ultimo oktober 2019, og antal fuldtidspersoner 2020 er fra budget 2020.

Tabellen styrker sammenhængen mellem Beskæftigelsesplan 2020 og Budget 2020-2023, hvor antal forsørgede og varighed på den enkelte ydelse indgår som vigtige parametre.