



Orientering om analyse af førtidspensionssager

21/812 *Åben Sag*

Sagsgang

EAU

Sagsfremstilling

Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget vedtog 24. oktober 2018 en visitationsramme for førtidspension. På samme møde blev det fremlagt, at ”Analysen af de 40 sager viser, at sagsbehandlingen i mere end halvdelen af sagerne er fyldestgørende og afstemt i forhold til sagernes kompleksitet. Analysen viser også, at ca. en tredjedel af sagerne savner belysning og beskrivelse af betydningen af den foreliggende dokumentation i forhold til betingelserne for bevilling af førtidspension. Endelig fremgår det af analysen, at kommunens håndtering kun i et lille omfang har været mangelfuld”. Baggrunden herfor var analysen af kommunens praksis på førtidspension, der blev forelagt på samme møde.

Udvalget er løbende blevet orienteret om status for sager på området, og det blev besluttet på møde 26. august 2020 fortsat at følge udviklingen.

I forbindelse med behandlingen af Beskæftigelsesplan 2021 besluttede udvalget på møde 25. november 2020 desuden at tilføje et mål under ministermål 1: ”Antallet af sager, der vandrer mellem rehabiliteringsteamet og pensionsnævnet, reduceres”.

I denne sag orienteres om status for disse sager samt resultatet af vedlagte analyse fra BDO ”Analyse af rehabiliteringssager – Norddjurs Kommune”; herunder tiltag på området, der har til formål at reducere antallet af vandrede sager. Det bemærkes, at sager, som vandrer, i BDO’s analyse kaldes for rehabiliteringssager.

Siden vedtagelsen af ny visitationsramme 24. oktober 2018 har pensionsnævnet sendt et antal sager retur til rehabiliteringsteamet. Det drejer sig om sager, hvor der ikke er tilstrækkelige oplysninger i sagen til at bevilge førtidspension. I disse sager skal pensionsnævnet efter loven (Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. § 11, stk. 2) sende sagen tilbage til rehabiliteringsteamet, som skal revurdere sin indstilling og enten lave en ændret indstilling eller



fastholde indstillingen om førtidspension. Hvis indstillingen fastholdes, skal pensionsnævnet træffe afgørelse om, hvorvidt der kan tilkendes pension.

Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget er senest orienteret om status på disse sager 26. august 2020. Dagsorden med bilag fra mødet er vedlagt. Af sagen fremgik, at i 2019 blev 17 sager sendt retur til rehabiliteringsteamet. I 2020 er i alt 15 sager returneret fra pensionsnævn til rehabiliteringsteam. Foreløbig (primo februar) er 2 sager returneret i 2021.

Et antal af de sager, hvor pensionsnævnet har fastholdt, at der ikke skulle gives førtidspension, er efterfølgende påklaget til Ankestyrelsen. I 2019 drejer det sig om 14 sager, hvoraf Ankestyrelsen efter det oplyste har stadfæstet de 13 og omgjort 1. I 2020 er det 12 sager, hvoraf Ankestyrelsen har stadfæstet 8 og omgjort 2. 2 sager er stadig under behandling. I de stadfæstede sager finder ankenævnet med andre ord ikke belæg for at omgøre pensionsnævnets afgørelse, og returneringen af sagen til rehabiliteringsteamet har været begrundet.

I forbindelse med et styrket ledelsesmæssigt fokus på at reducere antallet af sager, der returneres af pensionsnævnet, er kommunens revisionsfirma (BDO) blevet bedt om at vurdere kvaliteten af arbejdet med henblik på forbedring af sagsbehandlingen. Udvalget er orienteret om analysen på møde 26. august 2020.

BDO har i vedlagte "Analyse af rehabiliteringssager – Norddjurs Kommune" gennemgået og vurderet 22 rehabiliteringssager, der i perioden fra ultimo 2018 til medio 2020 er gået frem og tilbage mellem rehabiliteringsteam og pensionsnævn. Det drejer sig om:

- 12 sager påklaget i 2019 og efterfølgende behandlet og stadfæstet i Ankestyrelsen
- De 8 seneste sager per 25. september 2020, hvor der er givet afslag på førtidspension, og hvor der ikke er søgt på det foreliggende grundlag
- 2 sager fra første halvår af 2020, hvor der efter en revurdering er tilkendt pension af pensionsnævnet

BDO konkluderer, at alle 22 rehabiliteringssager både lå uden for visitationsrammen og lå uden for den lovgivningsmæssige ramme for rejsning af sag om/bevilling af førtidspension og vurderer dermed, at pensionsnævnet har truffet korrekte afgørelser ved at returnere sagerne i samtlige 22 tilfælde. Derudover konkluderer BDO på baggrund af analysen på side 10, at:



1. Norddjurs Kommunes visitationsramme udgør et fyldestgørende grundlag for sagernes behandling.
2. Rehabiliteringsteamets redegørelse/faglige forklaring i de 22 rehabiliteringssager kan ikke danne grundlag for bevilling, da behandlingsmuligheder og/eller udviklingsmuligheder i forhold til borgernes arbejdsevne ikke er dokumenteret udtømmende i de 22 sager.
3. Rehabiliteringsteamets vurderinger baseres på en tilgang, som er præget af et helbredsfokus eller lægefagligt fokus, hvorimod pensionsnævnets vurderinger ses præget af et fokus på mulighederne for udvikling af borgers arbejdsevne gennem brug af alle relevante tilbud, herunder også kombination af behandling og relevante kommunale tilbud på tværs af forvaltningsgrene.
4. Rehabiliteringsteamet ses ikke at skelne mellem rehabiliteringssager vedrørende borgere under eller over 40 år. Det betyder, at den lovgivningsmæssige forudsætning for rejsning af sag om førtidspension ikke ses efterlevet.
5. På baggrund af intentionerne i gældende regelsæt vurderer BDO, at borgernes arbejdsevne bør være omdrejningspunktet for sagernes behandling i såvel rehabiliteringsteam som pensionsnævn. Dette ses ikke at have været gældende i de 22 sager.

Arbejdsmarkedsafdelingen følger op på analysen fra BDO med en række tiltag med henblik på yderligere at reducere antallet af vandrende sager. Herunder styrket samarbejde mellem rehabiliteringsteam og pensionsnævn, tættere ledelsesmæssig opfølgning og sparring med rehabiliteringsteamet samt opkvalificering og kompetenceudvikling af medlemmerne af rehabiliteringsteamet, herunder følges op på det politiske ønske om oplysning af sagerne. Yderligere besluttede erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget 25. november 2020 at tilføje følgende mål til Beskæftigelsesplan 2021: ”Antallet af sager, der vandrer mellem rehabiliteringsteamet og pensionsnævnet, reduceres”.

Desuden øger arbejdsmarkedsafdelingen og ungeindsatsen omfanget af allerede igangsatte initiativer med henblik på forbedring af sagsbehandlingen. Det drejer sig om:



1. Interne undervisningsforløb for alle relevante sagsbehandlere med henblik på at styrke kvaliteten i sagsarbejdet og øge fokus på dokumentationskrav samt viden om lovgivning og visitationsramme.
2. Kvalitetsforbedring af indstillingerne fra rehabiliteringsteamet og tilbagevisninger fra pensionsnævn, så intentioner, overvejelser og anbefalinger i sagerne fremstår logiske og tydelige for både sagsbehandlere og borgere.
3. Jævnlig temadrøftelser og obligatorisk gennemgang af alle afgørelser fra Ankestyrelsen på fælles teammøder, så medarbejderne sikres en ensartet tilgang og opdateret viden på området.
4. Løbende dialog med borgerrådgiver om arbejdsgangene i arbejdsmarkedsafdelingen og ungeindsatsen.

Arbejdsmarkedsafdelingen og ungeindsatsen forventer på den baggrund fremadrettet fortsat at se et fald i antallet af sager, der vandrer mellem rehabiliteringsteam og pensionsnævn i takt med, at sagsbehandlingen i stadig højere grad bringes i overensstemmelse med visitationsrammen.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Ingen væsentlig sammenhæng.

Økonomiske konsekvenser

Ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Arbejdsmarkedschefen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Erhvervs- og arbejdsmarkedsudvalget den 24-02-2021

Til efterretning.

Det bemærkes, at der i 2019 blev påklaget 14 sager til Ankestyrelsen, men kun 12 af disse sager indgår i BDO analysen. Det skyldes, at der ikke var kommet svar på de sidste 2 sager, da analysen blev sat i gang.

Afbud:

Diana Skøtt Larsen (O)



Bilag:

1 - 3011165	Åben	Analyse af rehabiliteringssager_BDO afrapportering	(8411/21)	(H)
2 - 2894402	Åben	Orientering om status på ny visitationsramme for førtidspension	(100561/20)	(H)
3 - 2917417	Åben	Bilag til dagsordenspkt. 26.08.2020 - Analyse af førtidspension og fleksjobordningen august 2020	(119559/20)	(H)
4 - 2913203	Åben	Bilag til dagsordenspkt. 26.08.2020 - Tilgang til førtidspension 2007-2019	(116010/20)	(H)