

Notat

Dato: 08.11.2024
Reference: Jeppe Bødker Thvilum
Tlf.: +4521601218
E-mail: jthv@norddjurs.dk
Journalnr.: XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Organisering af beredskab i Norddjurs Kommune

Norddjurs Kommunens beredskabsplanlægning og ansvar

Ifølge Beredskabsstyrelsen er det overordnede princip i Danmark sektoransvarsprincippet. Det betyder, at alle myndigheder hver har ansvaret for beredskabet i deres egen sektor (Beredskabsloven kap. 5). Når kriser pågår, er det stadig myndigheden, der har ansvaret, og skal have planer og procedurer på plads, for at der hurtigt kan sikres en nøddrift og at der snarest vendes tilbage til normal drift.

Kommunernes ansvar for beredskab og krisestyring er omfattende og dækker alle aspekter af deres virke. Ansvar strækker sig fra planlægning og forebyggelse i de enkelte forvaltningsområder til samarbejde på tværs af kommunerne i tilfælde af større kriser.

Kommunernes beredskabsplanlægning skal sikre, at man lokalt og på tværkommunalt niveau er godt forberedt på at kunne håndtere forskellige typer af beredskabshændelser og kriser. Planlægningen og beredskabsopgaverne omfatter ikke kun håndtering af akutte situationer, men også forebyggelse og planlægning på tværs af forvaltningsområder og geografiske områder.

Intern organisering i Norddjurs Kommune

Kommunaldirektøren er ansvarlig for, at planlægning for fortsat drift og aftalte øvelser gennemføres i egen kommune. Til støtte herfor nedsættes en Beredskabsgruppe som skal koordinere og sikre forberedelse og håndtering af den kommunale krisestyring.

Den kommunale krisestyring har som hovedformål at sikre rettidig og effektiv håndtering af konkrete hændelser eller kriser med det primære mål at begrænse skade- og følgevirkninger både for borgerne og det lokale samfund, herunder virksomheder og institutioner m.fl. Det indebærer, at kommunen skal kunne reagere straks på akutte situationer, som kan variere fra ekstreme vejrhændelser som storme og oversvømmelser til cyberangreb, miljøforurening og sundhedskriser samt evakuering og midlertidig genhusning i forbindelse med større bygningsbrande.

Beredskabsgruppen i Norddjurs Kommune består af sekretariatschef for Ledelsessekretariatet (formand), sekretariatschef for Fællessekretariatet, sekretariatschef for Velfærdssekretariatet, stabschef, vej - og ejendomschef, chef for Borgerservice, IT og Digitalisering og sundheds- og omsorgschef.

Beredskabet på de enkelte chefområder

Hvert chefområde i Norddjurs Kommune som fx Socialområdet, Skole- og dagtilbudsområdet eller Vej- og ejendomsområdet er ansvarlig for beredskab inden for eget område. Det betyder, at de enkelte chefområder skal sikre, at man har procedurer og ressourcer på plads til at håndtere uforudsete hændelser og kriser, der er specifikke for chefområdet. Fx skal Skole- og dagtilbudsområdet have beredskabsplaner for evakuering af skoler i tilfælde af brand eller andre nødsituationer, mens socialforvaltningen skal være klar til at iværksætte nødplaner for sårbare borgere f.eks. under ekstreme vejrforhold. Hvert direktørområde er ansvarlig for at planlægge, at kommunens daglige drift kan fortsætte, selv under krisesituationer. Planerne skal både sikre hurtig respons i akutte situationer og langsigtet krisestyring i forbindelse med længerevarende og/eller komplekse hændelser

Beredskabet på tværs af kommunen

Kommunens beredskabsansvar stopper dog ikke ved de enkelte direktørområder. Der er også behov for koordineret krisestyring på tværs af kommunen. Derfor har Norddjurs Kommune en generel beredskabsplan - Plan for Fortsat Drift - der samler de forskellige forvaltningsområder og sikrer, at man kan arbejde sammen effektivt i tilfælde af større kriser, som kan påvirke flere områder på én gang. I praksis indebærer dette en central koordination af ressourcer og indsats mellem forskellige chefområder og forvaltninger. For eksempel kan en ekstrem vejr-situation, som afstedkommer oversvømmelser, kræve, at flere af kommunens enheder samarbejder for at sikre både fysisk sikkerhed og sundhed for borgerne. Her spiller den centrale kommunale kriseledelse en nøglerolle i at skabe et samlet overblik og koordinere indsatsen mellem de forskellige aktører.

Ved aktuelle kriser eller trusler i Norddjurs Kommune (fx brownout, snestorm, forhøjet vandstand), etableres en midlertidig kriseberedskabsgruppe bestående af beredskabsgruppen samt relevante fagchefer. Krisestabens sammensætning afpasses efter det fastsatte niveau for håndtering. Gruppen mødes efter behov og rapporterer til direktionen. Ved en større krise som går på tværs af forvaltninger (IT-nedbrud, større drikkevandsforurening mm.) etableres en kriseberedskabsgruppe med en direktør som kriseleder og relevante chefer som medlemmer. Beredskab og Sikkerhed involveres ved behov.

Den systemmæssige understøtning af beredskabsarbejdet er krisestyringssystemet C3. Her er samles alt information om beredskabsarbejdet herunder beredskabsplaner. Her deles og dokumenteres dokumenter, planer og opgaver med alle kommuners kriseledelsesorganisationer.

Den interne organisering omfatter følgende nøgleelementer:

1. Møder i Beredskabsgruppen

Beredskabsgruppen mødes 10 gange årligt samt ved behov. Møderne fokuserer på strategisk planlægning, orientering om aktuelle beredskabssager på tværs af

kommunen samt løbende evaluering af indsatsen. Formålet er at sikre en sammenhængende tilgang til beredskabsarbejdet på tværs af kommunen.

2. Superbrugere i C3

Superbrugeren i C3-systemet har en række centrale opgaver og ansvar, der sikrer en effektiv anvendelse og administration af systemet i kommunen. De er ansvarlige for at undervise andre brugere i systemets funktioner og opdateringer, og de skal løbende vedligeholde en liste over systembrugere samt en oversigt over nøglepersoner i kommunens indsatsplan. Superbrugeren kan også træde ind i den kommunale kriseledelse, når det er nødvendigt. Derudover skal superbrugeren være godt inde i Planen for fortsat Drift og Sundhedsberedskabsplanen, da disse udgør vigtige elementer i beredskabsarbejdet. De skal være fortlørlige med at logføre og anvende C3-systemet i praksis og være trænet i rollebaseret krisestyring, herunder processer for aktivering.

3. Faglig understøttelse

Beredskabsgruppen understøttes af en konsulent fra Ledelsessekretariatet som varetager koordinerende opgaver og bidrager med faglig sparring, hvilket sikrer kontinuitet og opfølgning i forhold til implementering af beredskabsplaner og indsatser.

4. Løbende dialog med Beredskab og Sikkerhed

Der er en tæt og løbende dialog med Stabschef i Beredskab og Sikkerhed. Sammen drøftes aktuelle dagsordener, og der sikres koordinering på tværs af kommunerne såvel som nationalt, så relevante problemstillinger bliver håndteret rettidigt.

5. Orientering af direktionen

Direktionen holdes løbende informeret om aktuelle beredskabssager. Denne orientering sikrer, at direktionen er opdateret og kan træffe informerede beslutninger omkring beredskabsindsatser.

6. Involvering af koncernledelsen

Koncernledelsen bliver inddraget ved tværgående indsatser, hvor der er behov for at mobilisere ressourcer på tværs af kommunen. Dette sikrer en sammenhængende og koordineret indsats, når flere afdelinger og funktioner involveres i beredskabsarbejdet.

Den interne organisering understøtter en robust beredskabsstruktur, som kan reagere hurtigt og effektivt i krisesituationer og i den løbende håndtering af kommunens beredskabsopgaver.

Den eksterne organisering

Den tværkommunale planlægning for fortsat drift er forankret i Beredskabssamordningen (BSAM) for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner. Beredskabsdirektøren er formand for BSAM.

Formændene for de kommunale beredskabsgrupper indgår i BSAM. Foruden tværgående forankring, skal BSAM på tværs af kommunegrænser sikre håndtering af sårbarheder,

forebyggelse, aktivere synergier, varetage øvelsestilrettelæggelse og sikre fremdrift i planlægningen for fortsat drift.

Foruden BSAM er Norddjurs Kommune en del af Beredskabskommissionen. Fra Norddjurs Kommune er borgmesteren medlem ligesom et af kommunalbestyrelsen er blevet udpeget som medlem. Beredskabskommissionen har et tilknyttet Advisory Board. Her deltager fællesforvaltningsdirektøren.

Endelig deltager Norddjurs Kommune i tværkommunale samarbejder vedrørende cybersikkerhed og informationssikkerhed, herunder særligt 3K, hvor vi sammen med Syddjurs og Favrskov kommune har et meget tæt samarbejde. Formålene er at anvende medarbejdernes kompetencer på tværs af kommuner og effektivisere anvendelse af ressourcer.