

Notat

Dato: 08.10.2021

Reference: Lene Mehlsen Thomsen

Journalnr.: 18/14481

Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed

Baggrund

Formålet med nærværende undersøgelse er at afdække mulighederne for at etablere en samlet §32 enhed i Norddjurs Kommune. På nuværende tidspunkt er §32 todelt med en enhed i daginstitutionen Mælkevejen i Auning og en enhed i daginstitutionen Stjernehuset i Grenaa. Undersøgelsen er blevet iværksat på baggrund af evaluering og organisering af §32 tilbud og den specialpædagogiske indsats, der blev bragt på møde i børne- og ungdomsudvalget den 25. marts 2021, hvor der blev truffet beslutning om at gennemføre undersøgelsen.

Undersøgelsen skal understøtte arbejdet med kerneopgaven i skole-dagtilbudsafdelingen i Norddjurs Kommune og tager udgangspunkt i resultaterne af evalueringen og organisering af §32 tilbud og den specialpædagogiske indsats.

Hvad er en §32 enhed?

En §32 enhed er et særligt dagtilbud efter Servicelovens §32, der tilbydes børn med handicap, hvis særlige behov for støtte og behandling ikke kan tilgodeses i et almindeligt dagtilbud.

Institutionen skal kunne modtage børn i alderen 0-7 år, der på grund af betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling m.v. (Serviceloven §32)

Målet er at skabe inklusion for børn og unge med betydelig og varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, der har behov for særlig støtte, behandling og træning således, at de får gode muligheder for udvikling og trivsel. Endvidere er det målet at sikre, at forældrene og deres børn bliver inddraget aktivt i udredningen af barnets behov.

Kommissorium

Som en del af processen for undersøgelsen af mulighederne for at skabe en samlet §32-enhed blev der nedsat en arbejdsgruppe bestående af:

- Aftaleholder for område Auning.
- Aftaleholder for område Grenaa.
- Afdelingsleder for område Midt.
- Aftaleholder eller afdelingsleder for område Nord.
- Medarbejder fra pladsanvisningen.
- Afdelingsleder, staben- Skole og dagtilbud.
- Skole-dagtilbudschef.
- Udviklingskonsulent, Staben- Skole- og dagtilbud.
- Koordinatorer fra §32.
- Medarbejder fra §32.

Procesplan:

- September: Interviews af interessenter.
- 15.09 Første arbejdsgruppemøde
- 27.09: Besøg i dagtilbud
- 5.10: Andet arbejdsgruppemøde
- 7.10: Opfølgende observation i Stjernehuset.
- 28.10: Sag på børne- og ungdomsudvalgsmødet.
- Høring

Datagrundlag:

Nærværende undersøgelse hviler på nedenstående empiriske materiale:

1. Oprettelse af særligt dagtilbud under servicelovens §32 i Norddjurs Kommune i forbindelse med budget 2019:

- Gennemgang af spørgeskemaundersøgelse til dagtilbud om fysiske rammer

2. Evaluering og organisering af §32 tilbud i Norddjurs Kommune (2021):

- Interview med medarbejdere fra almenenhed.
- Interview med forældre til §32 børn.

3. Nærværende undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32 enhed:

- Skema over gennemgåede dagtilbud (se bilag)
- Normeringer i relevante dagtilbud
- Interview med koordinator og medarbejder fra §32.
- Interview med aftaleholdere

4. Generelt materiale:

- Tilsynsrapport fra Lillebjørn.
- Kvalitetsstandard §32.

Udvælgelsesparametre:

Undersøgelsens udvælgelsesparametre er valgt på baggrund af analyse af undersøgelsens empiriske grundlag.

- **Faciliteter udendørs:** Kørestolsvenlig legeplads, mulighed for at adskille §32 børn og børn fra almeninstitution på legeplads. Parkeringsforhold for taxa.
- **Faciliteter indendørs:** Flere små rum, træningsrum, mulighed for lift, kørestolsvenlige rum, handicaptoiletter med hæve-sænkebord til pusleplads.
- **Etablering nær en almen-enhed:** §32 dagtilbud skal placeres i relation til en almen-enhed med jævnaldrende børn med mulighed for spejling og social interaktion på tværs af enhederne. Gerne med mulighed for at trække sig.
- **Flytning af pladser fra almenområdet skal medtænkes:** En eventuel flytning af pladser fra almenområdet skal udformes, så resultatet bliver bedst muligt for almenenheder såvel som §32 enheder.
- **En bæredygtig løsning:** Der peges på, at der af hensyn til et børne-, forældre- og personaleperspektiv skal udpeges en løsningsmodel med et resultat, som er bæredygtigt i mange år frem og med eventuelt stigende børnetal.

Åparken (Børneby Midt)

Faciliteter indendørs: Mange mindre rum og dermed mulighed for at trække sig. Mulighed for at have §32 enhed i samme bygning men med den nødvendige afskærmning, hvis der bygges til. Mangelfulde toiletforhold og manglende adgang for kørestole.

Faciliteter udendørs: Legepladsen er ikke handicapvenlig.

Delkonklusion: For at kunne huse en samlet §32 enhed, vil der i Åparken kræves en tilbygning i en af enderne. Dette vil imidlertid kunne have betydning for størrelsen på det område, der er til rådighed til legeplads. Det vil under alle omstændigheder ikke være muligt at anvende Åparken uden tilbygning.

Landsbyen (område Grenaa):

Faciliteter indendørs: Mange små rum og dermed gode muligheder for at trække sig. Manglende handicapvenlige toiletforhold, manglende hæve-sænkebord v. pusleplads, badefaciliteter mm. Det vil kræve en større omplacering af børn at skabe den fornødne plads i eksisterende dagtilbud.

Faciliteter udendørs: Udendørs fremstår bygningsmassen slidt men med et godt udemiljø, hvor der kan etableres den nødvendige plads.

Delkonklusion: I Norddjurs Kommunes budgetskitse for 2022 er der budgetteret med en renovering af børnehaven Landsbyen for i alt 3,250 mio. kr. i 2022 og 2023 samt 3,2

mio. kr. til udbedring af ventilationen i 2022. Hvis §32 skal samles i Landsbyen, vil det kræve en medtækning af dette i de kommende renoveringer, og udgiften til renovering vil således stige. Der er få ledige pladser på nuværende tidspunkt jf. normering.

Skovsprutten (Børneby Nord):

Faciliteter indendørs: Egen indgang, eget køkken, god plads med gode rum i kælderen. Garderoben er lidt smal, den ene stue er gennemgangsrum til toilettet, hvor bedre plads kunne være hensigtsmæssigt. Væglift er mulig - loftslift eller mobilift er ikke mulig.

Faciliteter udendørs: Mulighed for egen legeplads og god plads udendørs.

Delkonklusion:

En ombygning er påkrævet. Der vil være lang transporttid for de børn, der bor i Grenaa, og det vil ikke være muligt at køre med mere end to børn ad gangen grundet den lange transporttid. Løsningen vil ikke kræve flytning af dagtilbudspladser.

Toubro (område Grenaa):

Faciliteter indendørs: Meget plads til rådighed - men på skoleområdet og ikke dagtilbudsområdet. Klasselokalerne er store, og det vil kræve ombygning at skabe en samlet §32 enhed. Lokalerne anvendes pt. som musiklokaler på skolen. Ingen handicaptogtoiletter/egnede toiletforhold.

Faciliteter udendørs: Legepladsen vil skulle laves om for at blive handicapvenlig, indgangen er ikke i umiddelbar nærhed, men der er gode parkeringsforhold for taxa.

Delkonklusion:

Toubro Skolens lokaler ligger i forbindelse med dagtilbud, adskilt af en gang. En eventuel anvendelse af skolens lokaler er ikke på nuværende tidspunkt aftalt med aftaleholder på skoleområdet i Område Grenaa.

Stjernehuset (område Grenaa):

Faciliteter indendørs: Handicapvenlige toiletter, liftmuligheder, gulvvarme og det lovpligtige træningsrum, gode muligheder for at §32 enhedens børn kan spejle sig i børn fra almenområdet. Skillevæg mellem almenenhed og §32 enhed udelukker ikke støjen fra almenenheden.

Faciliteter udendørs: Stor legeplads uden afgrænsninger/mulighed for at blive skærmet samt manglende adgang for kørestolsbrugere. §32 enheden anvender pt. enten vuggestuens eller børnehavens legeplads.

Delkonklusion:

Stjernehuset er oprindeligt opført med henblik på at kunne huse en §32 enhed, og derfor er størstedelen af de fysiske faciliteter at finde i Stjernehuset. Samling af §32 enhederne vil betyde flytning af 23-25 pladser fra almenområdet.

Arbejdsgruppens forslag til mulige modeller for en samlet §32 enhed

På baggrund af gennemgangen kan arbejdsgruppen pege på tre mulige modeller for at samle §32 tilbuddet:

Model 1:

§32 enhederne samles i Stjernehuset.

23-25 pladser fra almenenheden i Stjernehuset fordeles i Landsbyen, Børnehaven Toubro

Muligheder:

Stjernehuset er bygget til at kunne rumme et §32 tilbud. Daginstitutionen opfylder krav, der stilles til de fysiske rammer.

Samtidig er der er ledige pladser i Toubro Børnehave og Landsbyen til 25 børn. De 25 pladser vil kunne fordeles med 10 pladser til Toubro og 15 pladser til Landsbyen

Begrænsninger:

Ved at fordele de manglende pladser fra Stjernehuset i disse to børnehaver, vil der ikke være ledig pladskapacitet i område Grenaa. Samtlige daginstitutionspladser i området vil blive anvendt, hvilket kan betyde manglende fleksibilitet ift. at kunne imødekomme forældrenes dagtilbudssønsker og dermed oplevelse af serviceforringelser.

Økonomi:

Der vil være etableringsomkostninger til lydafsørmning, flytning af hjælpemidler mm. Forvaltningen har foretaget en indledende estimering af etableringsomkostningerne. Den estimerede udgift udgør 0,6-0,8 mio. kr.

Model 2:

§32 enhederne samles i Skovsprutten

Dagplejegruppens legestue placeres på Rougsøskolen

Muligheder:

Skovsprutten har nogle fysiske rammer, der godt vil kunne anvendes til et §32 tilbud. Der er ikke brug for at etablere dagtilbudspladser andre steder i børnebyen. Lokalerne anvendes pt. af dagplejere, der vil kunne anvende lokaler på Rougsøskolen.

Begrænsninger:

Der skal etableres handikaptoilet, udendørs trappelift samt skabes en bæredygtig løsning ift. lift i væg eller loft samt flyttes væg og loftsanerens. Børn fra Grenaa vil skulle transporteres fra Grenaa til Ørsted i stedet for nuværende løsning i Grenaa. Transporttiden vil blive mere end en time ved samkørsel af mere end 2 børn. Begge §32 enheder ville skulle flyttes fra eksisterende placering.

Økonomi:

Omybygning af Skovsprutten med handikaptoiletter, flytning af væg og asbestsanering af loft samt montering af udendørs trappelift vurderes at udgøre ca. 0,8 - 1,0 mio. kr. Desuden vil der komme ekstra transportudgifter på ca. 350.000 kr. årligt til befording af børn fra Grenaa-området til Skovsprutten, under forudsætning af at Norddjurs Kommune varetager beforderingsopgaven.

Model 3:

Begge §32 enheder samles i tidligere klasselokale på Toubro Skole

Muligheder:

Der skabes flere almene daginstitutionspladser i Stjernehuset. §32 Enhederne kan samles et sted. Fortsat gode muligheder for at kunne imødekomme forældrenes dagtilbudso ønsker.

Begrænsninger:

Samlingen vil kræve en større ombygning på Toubro skolen. Skolen vil bl.a. skulle have etableret et nyt musiklokale.

Økonomi:

Ombygning af klasselokaler, etablering af legeplads samt etablering af handicap-toiletter mm.. Forvaltningen har foretaget en indledende estimering af etableringsomkostningerne. Den estimerede udgift udgør 3,0-3,5 mio. kr.