

Etablering af en samlet §32-enhed på dagtilbudsområdet

18/14481 Åben Sag

Sagsgang

BUU

Sagsfremstilling

På dagtilbudsområdet har Norddjurs Kommune siden 2019 haft et særligt dagtilbud efter servicelovens §32 (herefter omtalt som §32-tilbud). §32-tilbuddet er et dagtilbud til børn i alderen 0-6 år med betydelig og varigt nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, som har behov for hjælp, særlig støtte og behandling, der ikke kan dækkes gennem ophold i et af kommunens almindelige dagtilbud.

Norddjurs Kommunes §32-tilbud er på nuværende tidspunkt fysisk placeret i to enheder:

- Regnbuen, som er placeret i sammenhæng med daginstitutionen Mælkevejen i Område Auning
- Lillebjørn, som er placeret i sammenhæng med daginstitutionen Stjernehuset i Område Grenaa

Herudover er der også mulighed for at oprette enkeltintegrerede pladser i et af kommunens almene dagtilbud, hvor der er ekstra personale tilknyttet.

På nuværende tidspunkt rummer de to §32-enheder tilsammen ni børn fordelt med fem børn i Auning og fire børn i Grenaa. Den pædagogiske opgave løses af otte medarbejdere fra den socialpædagogiske gruppe (SPG). SPG er organiseret under Trivsel og Læring (PPR), som udover §32-opgaven varetager specialpædagogiske indsatser i dagtilbud på almenområdet. Ledelsen af §32-enhederne er delt, så Trivsel og Læring varetager personaleledelsen, mens driftsledelsen er delt mellem Trivsel og Læring og aftaleholderne i Område Auning og Område Grenaa.

Et §32-tilbud skal ifølge loven indeholde:

- Behandling (Norddjurs behandlingscenter).
- Særlig pædagogisk støtte og tilgang.

- Vejledning til forældrene fra relevante fagpersoner.
- Aflastning og pasning af barnet i det omfang forældrene har behov for det.
- Løbende netværksmøder med relevante fagpersoner og familien i centrum for at koordinere de mange indsatser.
- Tilbud om relevant sparring til personalet.
- Lokaler tilpasset børnenes behov, herunder afskærmning, egen indgang, egne toiletter, hjælpemidler mv.

Kvalitetsstandarden for §32-tilbuddet, hvori blandt andet visitationsproceduren er beskrevet, er vedlagt som bilag 1.

I januar 2021 blev der gennemført en evaluering af den nuværende organisering af §32-tilbuddet og den specialpædagogiske indsats. Evalueringen pegede blandt andet på en række muligheder ved at sammenlægge de to §32-enheder. På denne baggrund besluttede børne- og ungdomsudvalget på et møde den 25. marts 2021, at der skulle gennemføres en undersøgelse af de fysiske muligheder for at skabe en samlet §32-enhed i tilknytning til en almen daginstitution.

Evalueringen er vedlagt som bilag 2.

Undersøgelse af de fysiske muligheder for at etablere et samlet §32-tilbud

I efteråret 2021 blev en række daginstitutioner gennemgået med henblik på at afklare hvilke placeringer, der kan anvendes til et samlet §32-tilbud. Desuden blev der gennemført relevante interviews med ledere og medarbejdere.

Undersøgelsen er vedlagt som bilag 3.

På baggrund af undersøgelsen blev der peget på følgende modeller til at samle §32-tilbuddet:

- **Model 1:** §32-enhederne samles i Stjernehuset i Grenaa.
 - **Model 1a:** Ca. 25 pladser fra almenenheden i Stjernehuset skal flyttes til Landsbyen og Børnehaven Toubro for at skabe den fornødne plads til §32-tilbuddet.
 - **Model 1b** Der opføres en tilbygning til Stjernehuset.
- **Model 2:** §32-enhederne samles i Skovsprutten i Ørsted.

- **Model 3:** §32-enhederne samles i tidligere klasselokale på Toubroskolen.

Ovenstående forslag til modeller har været sendt til høring i lokale MED-udvalg, bestyrelser på skole- og dagtilbudsområdet samt i handicaprådet.

Høringssvarene er vedlagt i bilag 4.

Opsummerende er budskaberne i høringssvarene følgende:

- Der er en overvejende positiv tilkendegivelse over for at samle §32-tilbuddet på én lokation, da det giver mulighed for bedre ressourceudnyttelse og rammer for både børn og personale.
- Der gøres opmærksom på de særlige fysiske rammer, der skal være for at skabe et godt og relevant §32-tilbud for både børn og personale.
- Flere af høringssvarene peger på model 1b med en tilbygning til Stjernehuset som den bedst mulige løsning. Modellen giver mulighed for at skabe gode rammer for børnene og personalet i §32 i sammenhæng med et alment dagtilbud og samtidig udfordrer modellen ikke kapaciteten for børnene på almenområdet. Dog gøres der også opmærksom på udfordringerne i perioden frem til en ny tilbygning vil stå klar til §32.
- Der bliver også lagt vægt på transporttiden og udgiften ved at placere tilbuddet i enten den østlige eller vestlige ende af kommunen. Flere af høringssvarene foreslår derfor at undersøge muligheder i midten af kommunen, herunder på Djurslandsskolen og i Børneby Midt.

På børne- og ungdomsudvalgets møde den 25. november 2021 blev der efterspurgt en belysning af ”hvad det vil koste at samle et §32 tilbud i lokaler på Djurslandsskolen eller i Område Midt”. På den baggrund opstillede forvaltningen yderligere tre modeller til det efterfølgende udvalgs møde:

- **Model 4:** §32-enhederne samles på Djurslandsskolen
 - **Model 4a:** Etablering af §32-tilbud i ca. 1/3 af den bygningsfløj, der tidligere har fungeret som mellemtrinsfløj på den nu nedlagte Ørum Skole (også benævnt Fløj D).
 - **Model 4b:** Etablering af §32-tilbud i lokaler, som på nuværende tidspunkt rummer blandt andet Djurslandsskolens indskoling.
- **Model 5.** Etablering af §32-tilbud ved tilbygning til Fjellerup børnehave og vuggestue.

Et notat, hvori alle de oplyste modeller er samlet samt en uddybende beskrivelse af mulighederne, begrænsningerne og økonomien, er vedlagt som bilag 5. Notatet indeholder også en belysning af ”i hvilket omfang, der er et samspil mellem §32-tilbuddet og almentilbuddet i Stjernehuset og Mælkevejen”, som blev efterspurgt på børne- og ungdomsudvalgets møde den 25. november 2021.

Den videre behandling oversendt til det nye børne- og ungdomsudvalg

På udvalgsmødet den 21. december 2021 besluttede det daværende børne- og ungdomsudvalg at oversende sagen til behandling i det nye udvalg for perioden 2022-2025 med den bemærkning, ”at udvalget grundlæggende støtter en model med en samlet §32-enhed i Norddjurs Kommune for såvel børn som medarbejdere”.

Det skal bemærkes, at to udvalgsmedlemmer på mødet den 25. november 2021 indstillede, at §32-tilbuddet samles i Stjernehuset (model 1b). Indtil da fortsætter de nuværende §32-tilbud i Auning og Grenaa. Ledelsen af Stjernehuset og §32-enheden samordnes for at optimere samspillet mellem §32-tilbuddet og almentilbuddet.

På baggrund af den forudgående proces peger forvaltningen på to muligheder: Model 1b med en tilbygning til Stjernehuset, eller model 5 med en tilbygning til Fjellerup børnehave og vuggestue. Dette begrundes med, at samspillet og muligheden for børnenes spejling i børn fra almenområdet tillægges betydelig vægt for et godt og relevant §32-tilbud. Derudover vil en placering ved enten Stjernehuset eller Fjellerup børnehave og vuggestue betyde, at et samlet §32-tilbud vil indgå naturligt i et område – enten Område Grenaa eller Børneby Midt – hvor der i forvejen drives dagtilbud.

Hvis børne- og ungdomsudvalget peger på, at der ikke skal etableres et samlet §32-tilbud, gøres der opmærksom på fremtidige udfordringer med pladskapaciteten i Område Auning som følge af stigende børnetal og færre dagplejepladser.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Sagen skal ses i sammenhæng til Politikken for tidlig indsats og inklusion (Fællesskaber for alle) samt Politikken for børn og unge i udsatte positioner.

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til beskrivelsen af økonomien for de forskellige modeller i vedlagte bilag 5.

Indstilling

Skole- og dagtilbudschefen indstiller, at:

1. Børne- og ungdomsudvalget tager politisk stilling til, om der forsat er støtte til at samle de nuværende §32-tilbud i én fysisk enhed.
2. Børne- og ungdomsudvalget – i tilfælde af fortsat støtte – tager stilling til enhedens placering / valg af model.
3. Børne- og ungdomsudvalget tager stilling til, om der skal udarbejdes et anlægsforslag til budget 2023, der kan muliggøre etableringen af en samlet §32-enhed.

Beslutning i Børne- og ungdomsudvalget den 24-03-2022

Ad. 1

Børne- og ungdomsudvalget bakker op om at samle de nuværende §32 tilbud i én fysisk enhed.

Ad. 2.

Udvalget peger på en placering i Stjernehuset i Grenaa efter model 1b, hvor der opføres en tilbygning til Stjernehuset.

Ad. 3

Børne- og ungdomsudvalget beslutter, at der til budget 2023 skal udarbejdes et anlægsforslag for en tilbygning til Stjernehuset for at muliggøre en samling af §32.

Bilag:

1 -	Åben	Bilag 1 - Kvalitetsstandard for §32-tilbud	(31857/22)	(H)
3247449				
2 -	Åben	Bilag 2 - Evaluering og organisering af §32-tilbud og den specialpædagogiske indsats	(31863/22)	(H)
3247459				
3 -	Åben	Bilag 3 - Undersøgelse af mulighederne for at skabe en samlet §32-enhed	(32986/22)	(H)
3248730				

- 4 - Åben Bilag 4 - Høringssvar til undersøgelse af muligheder for at (33409/22) (H)
3249188 skabe en samlet §32-enhed - samlet fra BUU 25-11-2021
- 5 - Åben Bilag 5 - Notat - Opsamling på muligheder for en samlet (31842/22) (H)
3247434 §32-enhed