

22. april 2022

Analyse af det forventede behov for dagtilbudspladser i Norddjurs Kommune

Baggrund

Forvaltningen følger løbende befolkningsprognoserne og dermed forventningerne til antallet af børn de kommende år i de forskellige dagtilbudsområder. Dette notat har til formål at belyse, hvordan kommunens kapacitet af dagtilbudspladser stemmer overens med det forventede behov de kommende år og dermed afdække behovet for kapacitetstilpasninger.

Analysen tager udgangspunkt i en afdækning af den nuværende og forventede kapacitet på dagtilbudsområdet samt forvaltningens estimer for antallet af børn i 0-5-årsalderen, som forventes at få behov for en dagtilbudsplads de kommende år. For de budgetmæssige hensyn henvises til *notatet vedrørende budgetter på dagtilbudsområdet samt sammenligning af budgettet til daginstitutioner i 2022 og 2023*.

I Norddjurs Kommune gælder der en række kriterier ved optagelse i dagtilbud. Det væsentligste i denne sammenhæng er, at pasningsgarantien overholdes. Kommunen er forpligtet til at tilbyde en plads senest 3 måneder efter forældrenes anmodning herom, og forældrene har pasningsgaranti fra barnet er 30 uger gammel. Derudover er det politisk besluttet i Norddjurs Kommune, at pladsen stilles til rådighed inden for 11 kilometer, og et barn har ret til optagelse i et dagtilbud i området, barnet tilhører.

I foråret 2021 udarbejdede en arbejdsgruppe forslag til tilpasning/omorganisering af daginstitutionerne til det faldende børnetal. Her var forventningen, at der vil være en overkapacitet af institutionspladser i alle kommunens områder. I 2021 forventede man en overkapacitet på samlet cirka 10% og i 2024 på samlet 15%, under forudsætning af at antallet af pladser i dagplejen er konstant.

På den baggrund besluttede kommunalbestyrelsen den 16. marts 2021 at nedjustere kapaciteten i Område Grenaa, således at Regnbuen nedjusteres med 12 pladser til 92 pladser, Gymnasievejens Børnehave nedjusteres med 6 pladser til 60 pladser, Stjernehuset med 15 pladser til 120 pladser og Møllehaven nedjusteres med 38 pladser til 24 pladser. Kapacitetstilpasningerne skete på baggrund af en forventning om faldende børnetal samt en vurdering af et mere hensigtsmæssigt antal pladser i de begrænsede fysiske rammer i institutionerne i Grenaa. Kapacitetstilpasningen er sket gradvist frem til den 1. april 2022. Desuden besluttede Kommunalbestyrelsen den 14. september 2021 at lukke Børnehuset Solstrålen (tidligere Møllehaven) som følge af et meget lavt børnetal i institutionen.

En række faktorer kan dog have ændret forudsætningerne for den tidligere vurdering af overkapacitet i institutionspladser i kommunen. For det første underestimerede befolkningsprognosen antallet af nyfødte børn i 2021 med 67 børn, og samtidig forventer de nye prognoser et stigende børnetal de kommende år. For det andet opleves der rekrutteringsudfordringer på dagplejeområdet og en øget efterspørgsel på vuggestuepladser, hvilket skaber kapacitetsudfordringer i kommunens dagtilbud.

I notatet tages der ikke højde for eventuel anvisning af børn af fordrevne fra Ukraine til dagtilbud samt afledte effekter af en eventuel beslutning om tilskud til pasning i eget hjem.

Beskrivelse af dagtilbudsområdets organisering

I Norddjurs Kommune tilbydes børn i 0-6-årsalderen pasningsmuligheder i dagpleje, vuggestue og børnehave i kommunalt regi. Børn i alderen 0-2 år tilbydes plads i enten dagpleje eller vuggestue, mens børn i alderen 3-5 år tilbydes en børnehavaplads.

Kommunen har samlet 17 kommunale daginstitutioner og 101 kommunale dagplejere fordelt på 5 områder (inkl. Anholt). Derudover er der 7 private pasningsordninger for børn i alderen 0-2 år, 1 selvejende og 5 private vuggestuer/børnehaver placeret i Norddjurs Kommune.

I nedenstående tabel fremgår en oversigt over fordelingen af de kommunale dagtilbud i områderne samt de private pasningstilbud som er placeret i de respektive områder.

Tabel 1: Oversigt over dagtilbud fordelt på områder

	Dagplejere (antal)	Vuggestuer og børnehaver	Private pasningsordninger (antal)	Private institutioner
Område Grenaa	63	Stjernehuset Regnbuen Toubro børnehave Gymnasievejen* Skovbørnehaven* Landsbyen*	0	Mejsereden (vuggestue) Glentereden (børnehave) Djurslands Naturbørnehave (vuggestue og børnehave)
Børneby Nord	14	Skovsprutten Børnehaven ABC Nordlyset Nørager børnehave og vuggestue**	4	Høgereden
Børneby Midt	11	Glesborg børnehave og vuggestue Savværket Fjellerup vuggestue og børnehave Åparken*	1	
Område Auning	13	Bette-bo Mælkevejen	2	Lille Fod
Anholt	0	Anholt børnehave		

* Institutioner der kun har børnehavestuer for 3-5-årige.

** Selvejende institution hvilket betyder, at Norddjurs Kommune har indgået en driftsoverenskomst med institutionen. Den betragtes dermed som værende på lige fod med de kommunale tilbud, hvad angår normering, ligesom den kommunale pladsanvisning visiterer børn hertil på lige fod med de øvrige kommunale institutioner. Ledelsen er ansat af bestyrelsen og referer dermed ikke til skole- og dagtilbudschefen.

Dagtilbud på Anholt indgår ikke i den videre analyse.

Befolkningsprognose

I nedenstående tabel fremgår befolkningsprognosen for 2021-2026 opdelt på aldersgrupperne 0-2-årige og 3-5-årige for de fire områder. Befolkningsprognosen er ikke et udtryk for, hvor mange børn, der skal passes i de kommunale dagtilbud, da tallene også indeholder nyfødte, børn der passes udenfor kommunegrænsen,

børn der passes hjemme samt børn der passes i private ordninger. Befolkningsprognosen tager højde for tilflytning.

Tabel 2: Befolkningsprognose for hhv. 0-2-årige og 3-5-årige i 2022-2026

Område	Alder	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Område Grenaa	0-2-årige	448	475	491	499	466	463
	3-5-årige	452	477	466	462	481	499
Børneby Nord	0-2-årige	155	170	178	191	174	170
	3-5-årige	198	184	177	165	174	182
Børneby Midt	0-2-årige	121	130	131	134	136	137
	3-5-årige	144	125	123	129	140	143
Område Auning	0-2-årige	150	160	168	166	153	150
	3-5-årige	160	157	167	167	177	180
Sum	0-2-årige	874	935	968	990	929	920
	3-5-årige	954	943	933	923	972	1004
Ændring	0-2-årige		7%	3,5%	2,3%	-6,1%	-1%
	3-5-årige		-1,2%	-1,1%	-1,1%	5,3%	3,3%

Note: Antallet i 2021 er udtryk for faktisk befolkning i aldersgruppen. Børn født i et givent år indgår som 0-årige i det efterfølgende år og tælles ikke med i fødselsåret. Det vil sige at børn født i 2022 indgår som 0-årige i 2023 og tælles ikke med i 2022. Den procentvise ændring i et givet årstal viser ændringen fra det foregående år.

Af befolkningsprognosen fremgår det, at der samlet set forventes en stigning i antallet af 0-2-årige og 3-5-årige på tværs af hele kommunen fra 2021 til 2026. Antallet af 0-2-årige i 2022 indikerer, at der har været en stor stigning i antallet af nyfødte i 2021. I befolkningsprognosen for 2021 forventede man 298 nyfødte, men det faktiske antal nyfødte endte på 365, og dermed underestimerede prognosen antallet af nyfødte med samlet 67 børn for Norddjurs Kommune. I Grenaa blev der født 33 flere børn end forventet, i Auning blev født 18 flere børn end forventet og i Børneby Nord blev der født 16 flere børn end forventet. Indtil videre følger antallet af faktisk fødte børn i 2022 prognoserne. Prognoserne forventer, at antallet af 0-2-årige vil aftage fra 2025.

Nuværende kapacitet og forventet behov i dagtilbud

I det følgende skitseres forholdet mellem den nuværende kapacitet og det estimerede behov for dagtilbudspladser. Institutionernes kapacitet angiver det maksimale antal pladser, der er til rådighed i institutionen.

Pladsanvisningen estimerer det forventede antal børn med behov for en kommunal dagtilbudsplads på baggrund af befolkningsprognosen, forældrenes opskrivninger og information fra sundhedsplejen om kommende fødsler. Børn, som er født og skrevet op, simuleres ind efter forældrenes behovsdato. Børn, som er født, men ikke er skrevet op, simuleres ind ved 10 måneder. Derudover tages der højde for pasning i privat regi samt forældrenes ønsker til pasningstilbud i beregningen af det forventede antal børn i de kommunale daginstitutioner. Derudover er der taget højde for forventede skoleudsættelser.

Antallet af indskrevne børn i daginstitutionerne varierer i løbet af året, fordi der løbende starter børn i dagpleje/vuggestue, løbende overgår børn fra dagpleje/vuggestue til børnehave og de ældste børn overgår fra børnehave til tidlig-SFO den 1. april. Grundet disse udskiftninger kan institutionernes maksimale kapacitet ikke udnyttes hele året rundt. Estimererne tager derfor højde for, at institutionerne kan rumme alle børnene i januar-marts, som er de måneder, hvor flest børn er indskrevet, indtil de ældste børn overgår til tidlig-SFO.

I estimererne for antallet af indskrevne børn i alderen 0-2 år bliver alle pladser i vuggestuerne fyldt op, og derved vil under- eller overskydende pladsbehov kun komme til udtryk ved dagplejen. Dette er dog ikke et udtryk for, at det er i dagplejen, at der er et mindre eller øget behov/efterspørgsel på dagtilbudspladser.

Derudover tager estimererne højde for kapaciteten i private pasningstilbud. I alle områder antages det, at alt kapacitet i private pasningstilbud udnyttes, undtagen en privat institution, hvor tilslutningen ikke opleves at være så høj som antallet af tilgængelige pladser, hvorfor der tages udgangspunkt i det nuværende antal børn.

Budgettet til de enkelte områder tildeles ikke på baggrund af pladskapaciteten, men udmøntes på baggrund af pladsanvisningens forventninger til antal indskrevne børn. Det betyder, at hvis pladskapaciteten i daginstitutionen ikke udfyldes, er der ikke direkte udgifter forbundet til de ledige pladser, men det giver mere plads til det enkelte barn i institutionen.

I nedenstående tabeller fremgår pladsanvisningens forventede antal indskrevne børn i 2022 og 2023 på tværs af de fire dagtilbudsområder og for hver enkel institution/dagtilbud. Kapaciteten vises som antal pladser i hvert dagtilbud. I dagplejen er antallet af pladser udregnet med omregningsfaktoren 3,45 barn pr. dagplejer, da den resterende kapacitet går til ferie, barsel, uddannelse osv. I tabellerne for hvert område er antallet af dagplejere angivet i parentes.

Tabel 3: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2022 opdelt på områder

Område	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Område Grenaa	Vuggestue	65	67	68	67	64	61	64	61	62	59	63	64	64
	Børnehave	412	407	412	427	322	328	340	344	359	370	381	390	395
	Dagpleje	217	181	186	189	182	189	203	205	219	226	224	229	233
Børneby Nord	Vuggestue	48	31	32	34	34	36	34	36	40	41	43	40	40
	Børnehave	202	163	165	165	119	122	128	131	137	142	147	152	157
	Dagpleje	48	42	45	44	43	46	47	44	51	53	51	51	55
Børneby Midt	Vuggestue	45	46	44	40	42	42	43	42	41	41	40	40	40
	Børnehave	157	121	128	133	92	93	95	99	105	107	112	114	119
	Dagpleje	38	37	37	38	35	35	34	33	37	41	41	40	41
Område Auning	Vuggestue	38	38	41	42	41	41	41	38	38	38	39	37	35
	Børnehave	147	126	128	129	94	95	100	103	106	108	113	118	120
	Dagpleje	45	38	38	39	40	42	43	44	55	56	58	59	60

Tabel 4: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2023 opdelt på områder

Område	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Område Grenaa	Vuggestue	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65
	Børnehave	412	409	415	424	304	320	338	343	354	365	371	379	393
	Dagpleje	217	238	244	247	247	244	243	246	248	248	255	258	258
Børneby Nord	Vuggestue	48	48	48	48	48	48	48	48	48	48	48	48	48
	Børnehave	202	159	160	163	111	115	120	123	128	130	133	135	137
	Dagpleje	48	55	59	63	59	59	61	60	60	59	60	64	67
Børneby Midt	Vuggestue	45	45	45	44	44	44	44	44	44	44	44	44	44
	Børnehave	157	121	126	131	92	98	102	107	108	112	115	119	123
	Dagpleje	38	37	38	40	41	38	36	34	38	39	40	41	40
Område Auning	Vuggestue	38	38	38	38	38	38	36	36	36	36	36	36	36
	Børnehave	147	122	127	127	92	94	99	105	109	114	116	119	124
	Dagpleje	45	61	61	66	65	68	69	67	64	63	65	65	64

Af ovenstående tabel 3 og 4 fremgår det, at det forventede antal indskrevne børn i børnehaverne i 2022 og 2023 i overvejende grad kan dækkes af kapaciteten, der er til rådighed i det enkelte område.

Derimod indikerer tabellerne, at det forventede antal indskrevne børn i alderen 0-2-årige i dagpleje eller vuggestue kommer til at overstige kapaciteten fra og med august 2022 og hele 2023, hvilket kommer til udtryk i tallene for dagplejeområdet. I Børneby Nord og Børneby Midt giver dette ikke umiddelbart anledning til kapacitetsudfordringer, da der er ledig kapacitet i vuggestuen, som kan udnyttes samt mulighed for etablering af dagplejepladser. I Område Grenaa og Område Auning udnyttes den fulde kapacitet i vuggestuen og dagplejen, og det er dermed en stærk forventning, at disse to områder vil opleve kapacitetsudfordringer for de 0-2-årige allerede fra august 2022.

Område Grenaa

Tabel 5: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2022 - Område Grenaa

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Stjernehuset	Vuggestue	26	27	27	27	27	26	26	24	26	25	26	27	27
	Børnehave	94	80	82	87	60	60	61	63	67	69	74	78	80
Gymnasievejen	Børnehave	60	67	67	69	52	54	57	57	58	58	59	60	60
Skovbørnehaven	Børnehave	60*	57	57	59	44	44	44	45	47	48	50	51	51
Regnbuen	Vuggestue	26	25	27	26	25	26	27	26	26	24	26	26	26
	Børnehave	66	70	69	72	55	56	59	60	64	67	67	67	67
Landsbyen	Børnehave	90	93	96	98	73	74	79	79	80	84	87	89	91
Toubro	Vuggestue	13	15	14	14	12	9	11	11	10	10	11	11	11
	Børnehave	42	40	41	42	38	40	40	40	43	44	44	45	46
Dagpleje		217 (63)	181	186	189	182	189	203	205	219	226	224	229	233

Note: Bemærk at kapacitetstilpasningerne i Stjernehuset, Gymnasievejen og Regnbuen træder i kraft den 1. april 2022, hvorfor antallet af indskrevne børn i januar-marts 2022 skal ses i forhold til det tidligere antal pladser i institutionerne.

Tabel 6: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2023 - Område Grenaa

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Stjernehuset	Vuggestue	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26
	Børnehave	94	87	91	94	95	66	69	71	73	76	79	80	87
Gymnasievejen*	Børnehave	60	60	60	60	39	46	50	51	52	55	56	59	60
Skovbørnehaven	Børnehave	60	55	55	56	41	42	45	45	47	49	49	49	49
Regnbuen	Vuggestue	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26	26
	Børnehave	66	67	67	69	49	53	55	54	56	57	58	58	61
Landsbyen	Børnehave	90	93	94	96	76	79	82	83	84	86	87	89	90
Toubro	Vuggestue	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13	13
	Børnehave	42	47	48	49	34	34	37	39	42	42	42	44	46
Dagpleje		217 (63)	238	244	247	247	244	243	246	248	248	255	258	258

Af tabellerne 5 og 6 fremgår det, at alt kapacitet i dagplejer, vuggestuer og børnehaver i Område Grenaa forventes at blive udnyttet i 2022 og 2023. Hvor forventningerne til indskrevne børn i børnehaverne i overvejende grad kan dækkes af den tilgængelig kapacitet i institutionerne, viser tabellerne, at der fra august 2022 forventes en væsentlig mangel på kapacitet for de 0-2-årige, som enten skal i dagpleje eller vuggestue. Da estimerne er lavet således, at alt kapacitet i vuggestuerne fyldes op, kommer den manglende kapacitet til udtryk ved dagplejen. I Område Grenaa er der dog en stor efterspørgsel efter vuggestuepladser, og derfor er tallene markeret med orange udtryk for et samlet antal børn i alderen 0-2 år, som vil komme til at mangle en plads i enten vuggestue eller dagpleje.

Det er forventningen, at der vil mangle vuggestue-/dagplejepladser til ca. 16 børn i løbet af efteråret 2022 og ca. 41 børn ved udgangen af 2023.

Børneby Nord

Tabel 7: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2022 - Børneby Nord

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Allingåbro (ABC)	Vuggestue	14	11	11	12	11	13	12	11	11	10	12	12	13
	Børnehave	66	55	56	55	43	45	48	51	54	56	57	57	59
Nordlyset	Vuggestue	10	6	6	7	7	6	6	8	9	11	10	7	6
	Børnehave	40	27,5	28,5	28,5	22,5	23,5	24,5	24,5	24,5	24,5	26,5	29,5	30,5
Skovsprutten	Vuggestue	14	9	10	10	11	12	11	11	11	11	11	11	11
	Børnehave	66	55	55	55	40	40	42	42	45	48	50	52	53
Nørager Børnehave	Vuggestue	10	5	5	5	5	5	5	6	9	9	10	10	10
	Børnehave	30	25,5	25,5	26,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	14,5
Dagpleje		48 (14)	42	45	44	43	46	47	44	51	53	51	51	55

Tabel 8: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2023 - Børneby Nord

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Allingåbro (ABC)	Vuggestue	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14
	Børnehave	66	60	60	61	41	41	42	43	45	46	48	50	51
Nordlyset	Vuggestue	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
	Børnehave	40	31	31	31	20	20	23	23	24	24	24	24	24
Skovsprutten	Vuggestue	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14
	Børnehave	66	53	54	56	40	42	43	44	46	47	47	47	48
Nørager Børnehave	Vuggestue	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
	Børnehave	30	15	15	15	10	12	12	13	13	13	14	14	14
Dagpleje		48 (14)	55	59	63	59	59	61	60	60	59	60	64	67

Af tabel 7 fremgår det, at der fra efteråret 2022 forventes kapacitetsudfordringer i dagplejen i Børneby Nord. Dog ses det samtidig, at der i 2022 er ledig kapacitet i de fleste vuggestuer og børnehaver, hvilket muliggør en omplacering af børnene fra dagplejen til vuggestuen. Der vurderes derfor ikke at være nogen umiddelbare kapacitetsudfordringer trods stigende børnetal i Børneby Nord for nuværende. I 2023 forventes der derimod at være kapacitetsudfordringer for de 0-2-årige, og det er pladsanvisningens vurdering, at der særligt vil være mangel på dagplejepladser i forhold til forældrenes ønsker.

Børneby Midt

Tabel 9: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2022 - Børneby Midt

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Fjellerup Børnehave	Vuggestue	16	14	15	14	14	14	14	14	13	13	13	13	13
	Børnehave	26	16	16	17	16	16	16	16	19	19	19	19	22
Glesborg Børnehave	Vuggestue	13	14	13	12	12	12	13	12	12	12	12	12	12
	Børnehave	37	38	41	42	28	28	28	31	33	35	38	40	40
Savværket	Vuggestue	16	18	16	14	16	16	16	16	16	16	15	15	15
	Børnehave	34	36	39	40	25	25	26	26	26	26	28	28	29
Åparken	Børnehave	60	31	32	34	23	24	25	26	27	27	27	27	28
Dagpleje		38 (11)	37	37	38	35	35	34	33	37	41	41	40	41

Tabel 10: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2023 - Børneby Midt

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Fjellerup Børnehave	Vuggestue	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
	Børnehave	26	24	25	25	15	16	18	18	18	18	18	19	20
Glesborg Børnehave	Vuggestue	13	13	13	13	12	12	12	12	12	12	12	12	12
	Børnehave	37	40	43	43	34	34	36	36	36	38	38	39	39
Savværket	Vuggestue	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
	Børnehave	34	29	30	32	25	29	29	31	32	33	35	36	38
Åparken	Børnehave	60	28	28	31	18	19	19	22	22	23	24	25	26
Dagpleje		38 (11)	37	38	40	41	38	36	34	38	39	40	41	40

Af tabellen 9 og 10 fremgår det, at forventningerne til antallet af indskrevne børn i Børneby Midt i både 2022 og 2023 i høj grad stemmer overens med kapaciteten på området. Der er dog en del ledig kapacitet i børnehaven Åparken, og dette påtænkes som en mulig løsning til dagtilbudspladser til børn af fordrevne ukrainske flygtninge.

Område Auning

Tabel 11: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2022 - Område Auning

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Mælkevejen	Vuggestue	24	24	26	27	26	26	25	24	23	23	24	23	22
	Børnehave	111	90	92	94	65	66	70	73	76	78	83	87	88
Bette Bo	Vuggestue	14	14	15	15	15	15	16	14	15	15	15	14	13
	Børnehave	36	36	36	35	29	29	30	30	30	30	30	31	32
Dagpleje		45 (13)	38	38	39	40	42	43	44	55	56	58	59	60

Tabel 12: Antal pladser og forventning til maksimal antal indskrevne børn i 2023 - Område Auning

Dagtilbud	Alder	Antal pladser	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Mælkevejen	Vuggestue	24	24	24	24	24	24	22	22	22	22	22	22	22
	Børnehave	111	88	93	93	69	70	74	79	83	87	89	92	96
Bette Bo	Vuggestue	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14
	Børnehave	36	34	34	34	23	24	25	26	26	27	27	27	28
Dagpleje		45 (13)	61	61	66	65	68	69	67	64	63	65	65	64

Af tabellerne 11 og 12 fremgår det, at alt kapacitet i dagplejer og vuggestuer i Område Auning forventes at blive udnyttet i 2022 og 2023. Hvor forventningerne til indskrevne børn i børnehaverne kan dækkes af den tilgængelig kapacitet, forventes der en væsentlig mangel på pladser til de 0-2-årige, som enten skal i dagpleje eller vuggestue. Det er forventningen, at der vil mangle vuggestue-/dagplejepladser til ca. 12 børn i løbet af efteråret 2022 og ca. 19 børn ved udgangen af 2023.

Da estimerne er lavet således, at alt kapacitet i vuggestuerne fyldes op, kommer den manglende kapacitet til udtryk ved dagplejen. I Område Auning er det vurderingen, at der er en lige stor efterspørgsel efter dagplejepladser og vuggestuepladser, og derfor er tallene markeret med orange udtryk for et samlet antal børn i alderen 0-2 år, som forventes at mangle en plads i enten vuggestue eller dagpleje.

Kapacitet i dagplejen

I en analyse af det forventede behov for dagtilbudspladser er det også relevant at have dagplejens alderssammensætningen for øje. Udover at fordelingen giver en indikation på, hvor stor en andel af dagplejerne som nærmer sig pensionsalderen, har dagplejerne på 58 år eller derover også mulighed for at fravælge det 5. barn (gæstebarn), hvilket reducerer kapaciteten, der er til rådighed i dagplejen.

Tabel 13: Aldersfordeling for dagplejere i Norddjurs Kommune pr. marts 2022

Alder	Antal dagplejere	Fordeling
28-37	20	18%
38-47	27	25%
48-57	29	26%
58-68	34	31%

Note: I opgørelsen indgår også dagplejere ansat i gæstedagplejen.

Af tabel 13 fremgår det, at en tredjedel af dagplejerne er 58 år eller derover. Af de 34 dagplejere har 22 fravalgt gæstebørn.

I Område Grenaa er det cirka 43% af områdets dagplejere, som er 58 år eller derover mens det i Børneby Nord er cirka 29%, Børneby Midt cirka 18% og i Område Auning cirka 8% af områdets dagplejere.

Udover at en tredjedel af kommunens dagplejere nærmer sig pensionsalderen inden for de næste 10 år, giver det forventede stigende børnetal de kommende år også et øget behov for dagplejere. I nedenstående tabel fremgår det forventede behov for dagplejere fra august 2022, hvor behovet for dagplejere overstiger antallet der er ansat i pr. marts 2022 i Område Grenaa og Område Auning.

Tabel 14: Forventede behov for dagplejere i 2022 og 2023

Dagpleje	Ansæt pr. marts 2022	Aug 22	Sep 22	Okt 22	Nov 22	Dec 22	Genm. 2023
Grenaa	63	63,48	65,51	64,93	66,38	67,54	72
Auning	13	15,94	16,23	16,81	17,1	17,39	19

I dag er der ansat 63 dagplejere i Område Grenaa, og på baggrund af det forventede antal indskrevne børn vil der være behov for yderligere dagplejepladser fra august 2022 og cirka 9 dagplejere i 2023 i forhold til nu. Der gøres opmærksom på, at der på nuværende tidspunkt er en del fravær blandt dagplejerne, bl.a. grundet uddannelse, hvilket allerede har øget presset på de resterende dagplejere i Område Grenaa. I Område Auning er der på nuværende tidspunkt ansat 13 dagplejere, og det forventes at der vil være behov for yderligere cirka 3 dagplejere fra august 2022 og cirka 6 dagplejere i 2023 i forhold til nu. I tallene er der indregnet dagplejere, som forventes at gå på pension i 2022. Dette er forudsat at kapaciteten i vuggestuen ikke ændres.

I både Område Grenaa og Område Auning opleves der udfordringer med at rekruttere dagplejere. Ved seneste opslag i Område Auning var der 1 ansøger, mens der i Område Grenaa var 2 ansøgere.

Vurdering af kapacitetsbehov

På baggrund af estimeringen af de forventede antal indskrevne børn og rekrutteringsudfordringer på dagplejeområdet er det forventningen, at der fra august 2022 og hele 2023 i særlig grad vil være pladsudfordringer for de 0-2-årige i Område Grenaa og Område Auning, som ikke kan løses inden for den eksisterende kapacitet i områderne. Trods prognoserne forventer, at antallet af 0-2-årige er stigende frem til 2024 og derefter vil aftage fra 2025, betyder rekrutteringsudfordringerne på dagplejeområdet, at der fortsat forventes at være mangel på dagtilbudspladser.

I Område Grenaa oplever både pladsanvisningen og aftaleholderen en større efterspørgsel på vuggestuepladser fremfor dagplejepladser. Pladsanvisningen oplever oftere, at de ikke kan opfylde forældrenes ønske om en vuggestueplads men i stedet må tilbyde en plads i dagplejen. Derudover opleves der en overvejende efterspørgsel på vuggestuepladser blandt tilflyttere til Grenaa. Den øget efterspørgsel på vuggestuepladser i Grenaa kommer også til udtryk ved, at der i 2021 blev oprettet en privat vuggestue i Grenaa, Mejsereden, da forældrenes efterspørgsel på vuggestuepladser ikke kunne efterleves i kommunale institutioner. Mejsereden er sidenhen blevet opnormeret fra 24 til 32 børn. Endvidere betyder lukningen af Solstrålen i efteråret 2021 et færre antal vuggestue- og børnehavepladser til rådighed i området, hvilket yderligere har øget presset på dagtilbudspladserne i Grenaa. Desuden har de fleste familier i Grenaa over 11 kilometer til børnehaven i Toubro, og har derfor, som følge af den fastsatte grænse i Norddjurs Kommune, mulighed for at afvise tilbuddet om plads i institutionen. Det er pladsanvisningens oplevelse af forældrene ikke ønsker en plads i Toubro, hvis de ikke har deres daglige kørsel ud af Grenaa.

Derudover står Område Grenaa også over for en kapacitetsudfordring på dagplejeområdet, da næsten halvdelen af områdets dagplejere forventes at gå på pension over de næste 10 år, og samtidig opleves det vanskeligt at rekruttere nye dagplejere. En reduceret kapacitet i dagplejen vil også øge behovet for vuggestuepladser.

I Område Auning opleves der derimod en mere ligelig efterspørgsel på dagpleje- og vuggestuepladser. Vurderingen fra pladsanvisningen er, at den nuværende vuggestuekapacitet overvejende dækker efterspørgslen på vuggestuepladser, og der er derfor i højere grad mangel på dagplejepladser i området. Området er i mindre grad udfordret af alderssammensætningen blandt dagplejerne, men oplever også rekrutteringsudfordringer. Derudover gøres der opmærksom på flere nye boligkvarterer, hvilket også kan øge tilflytningen og dermed behovet for dagtilbudspladser i Område Auning.

I Børneby Nord viser estimererne, at der kan forventes en mangel på dagplejepladser i 2023, men vurderingen er, at det kan løses inden for den eksisterende kapacitet, og der er ikke umiddelbart tegn på de samme rekrutteringsudfordringer i dette område.

Der gøres opmærksom på, at der i analysen ikke er taget højde for eventuel anvisning af pladser til børn af fordrevne fra Ukraine i kommunens dagtilbud. For nuværende stilles ledig kapacitet i Åparken i Ørum, Nordlyset i Vivild og Nørager Børnehave til rådighed, men hvis børnene på sigt skal have plads i en institution tæt på deres bopæl, vil dette have en indflydelse på det forventede kapacitetsbehov.

Forventningen til behovet for dagtilbudspladser tager heller ikke højde for eventuelle afledte effekter af en politisk beslutning om tilskud til pasning i eget hjem. Hvis der træffes politisk beslutning om at give

tilskud til pasning i eget hjem, må det forventes, at der vil være forældre, som benytter sig af dette, og dermed reducerer det antallet af børn, som ikke passes i kommunens daginstitutioner i en given periode.

Forslag til kapacitetstilpasninger

På baggrund af et stigende børnetal og en faldende dagplejekapacitet er det forventningen, at behovet for dagtilbudspladser overstiger den nuværende kapacitet for 0-2-årige i Område Grenaa og Område Auning. Det betyder, at der allerede fra august 2022 vil være manglende dagpleje- og vuggestuepladser i Grenaa og Auning.

Endvidere er der et ønske om at skabe mere fleksibilitet og fremtidssikring af dagtilbudsområderne, så der er kapacitet til mulige opsving som følge af øget antal nyfødte og tilflytning. Et element i at være en attraktiv tilflytterkommune er, at der kan tilbydes den ønskede daginstitutionsplads i nærområdet.

I det følgende skitseres en række forslag til kapacitetstilpasninger i de to områder.

Det skal bemærkes, at forvaltningen fortsat arbejder med at finde forslag, der kan afhjælpe kapacitetsudfordringen.

Område Grenaa

Område Grenaa står over for en faldende kapacitet i dagplejen de kommende år som følge af en forholdsvis høj alderssammensætning og store rekrutteringsudfordringer blandt dagplejerne. Samtidig opleves der en øget efterspørgsel på vuggestuepladser, som på nuværende tidspunkt ikke kan dækkes af de tilgængelige vuggestuepladser i området. Etablering af flere vuggestuepladser vurderes at ville skabe en bedre balance mellem kapaciteten og efterspørgslen på pladser i vuggestuen og dagplejen, en balance som i højere grad er til stede i kommunens øvrige områder. Ved at etablere flere vuggestuepladser er det ikke forventningen, at det vil have konsekvenser for dagplejen, som vil tilpasse sig løbende efter naturlig afgang blandt dagplejerne.

Det er derfor analysens konklusion, at der er behov for etablering af flere vuggestuepladser i Grenaa, og forvaltningen ser umiddelbart følgende muligheder for langsigtede løsninger i området:

- **Stjernehuset:** Etablering af yderligere vuggestuepladser i Stjernehuset. Hvis der træffes beslutning om en tilbygning til sammenlægning af §32-tilbuddet, vil den nuværende §32-stue i Stjernehuset kunne anvendes til vuggestue. Denne løsning vil dog afhænge af en politisk beslutning om sammenlægning af §32-tilbuddene, og vil i så fald først give mere pladskapacitet, når en tilbygning er etableret.
- **Skovbørnehaven:** En øget kapacitet kan indtænkes i nybygningen af Skovbørnehaven - for eksempel ved at øge kapaciteten med 20 til 80 børnehavebørn samt en vuggestue til 26 børn. Det vil også være relevant at etablere en mobil bygning, således at der skabes fleksible muligheder og institutionen kan vokse ved øget behov.
- **Etablering af ny institution i Grenaa:** Det kan for eksempel være nyetablering af Landsbyen, hvor der tilføjes en vuggestue til institutionen. Landsbyen står over for udbedring af ventilation i 2022

og en mindre renovering i 2023 med henblik på at bygningerne efterfølgende har en fornuftig stand i cirka 10 år.

Der gøres opmærksom på, at ovenstående forslagene kræver yderligere afdækning.

Analysen peger dog på, at der er behov for en løsning på de manglende pladser allerede fra efteråret 2022 og indtil mere permanente løsninger er etableret. Forvaltningen ser bl.a. følgende muligheder for midlertidige løsninger på pladskapacitetsudfordringen:

- **Pavilloner:** Opsætning af pavilloner til vuggestuepladser i Stjernehuset og/eller vuggestuepladser i Skovbørnehaven. Dette vil ikke kræve ombygning af eksisterende lokaler, og sidste nævnte vil give mulighed for at afprøve vuggestue i Skovbørnehaven.
- **Toubro Børnehave:** Der kan skabes ledig pladskapacitet i Toubro Børnehave, som kan udnyttes til ca. 10 ekstra vuggestuepladser og 20 ekstra børnehavepladser. Dette vil kræve dispensation til den fastsatte grænse om, at barnet skal tilbydes en plads inden for 11 kilometer. Løsningen kræver umiddelbart ikke en ombygning af lokalerne i Toubro, men en omstrukturering i bygningen, da dagplejen bruger nogle af lokalerne, som der skal findes andre løsninger på. En risiko ved denne løsning er, at forældrene kan vælge at flytte barnet til Grenaa, når der opstår ledig kapacitet i den ønskede institution.
- **Udflyttergrupper:** Etablering af udflyttergrupper blandt de ældste børn i børnehaverne i Grenaa, som hver dag transporteres med bus til en udflytterinstitution eller -sted. Det vurderes, at der kan flyttes i alt cirka 50 børn fra storbørnsgrupper i Regnbuen og Stjernehuset, og dermed give plads til samlet cirka 26 vuggestuebørn i de to institutioner. Det vil dog kræve ombygning af børnehavestuerne til vuggestuebørn, herunder blandt andet hævesænke-borde og toiletforhold, da §32-tilbuddet i dag er placeret i en tidligere vuggestue i Stjernehuset.

Som udflyttersteder til storbørnsgrupperne ses der bl.a. følgende muligheder:

- *Børnehuset Solstrålen* ved tidligere Mølleskolen - Institutionen blev lukket med virkning fra 1. oktober 2021 grundet meget lavt børnetal. Lokalerne vil kræve rengøring og møblering, mens der er etableret legeplads.
- *Toubro børnehave* - Der vil være plads til cirka 20 ekstra børnehavebørn i institutionen. Der gøres opmærksom på, at børnene og personalet vil skulle integreres i den eksisterende børne- og personalegruppe i institutionen.
- *Naturskolen* - Muligheder for at leje af naturskolen kan undersøges. Det er dog usikkert om dette er en mulighed om vinteren.

Der vil være udgifter til buskørsel, ekstra personaleressourcer og yderligere driftsudgifter samt evt. husleje forbundet til udflytter-løsningerne.

- **Østre skole** - Der er ledige lokaler på Østre skole, som eventuelt kan ombygges til vuggestue- eller børnehavebørn. Der vil desuden skulle etableres legeplads.

- **Ansættelse af flere dagplejere:** Der kan gøres en ekstra indsats for at ansætte flere dagplejere i Grenaa, men der opleves ikke en interesse ved de løbende opslag.
- **Opjustere kapacitet i eksisterende institutioner:** Opjustere antallet af pladser i Område Grenaa med 21 pladser, således at Regnbuen opjusteres med 12 pladser til 104 pladser, Gymnasievejens børnehave opjusteres med 6 pladser til 66 pladser og Stjernehuset opjusteres med 15 pladser til 135 pladser. Der gøres opmærksom på, at der i foråret 2021 blev truffet politisk beslutning, om at nedjustere kapaciteten i de tre institutioner til det nuværende antal pladser med endelig indfasning den 1. april 2022. Beslutningen blev truffet på baggrund af manglende justering til de begrænsede fysiske rammer i institutionerne.

Der gøres opmærksom på, at de mulige løsninger kræver en fortsat drøftelse lokalt i bestyrelser og hos medarbejdere, samt at de økonomiske udgifter forbundet med løsningerne ikke er afdækket på nuværende tidspunkt.

Der ses umiddelbart ikke mulighed for at anvende Vores Hus som midlertidig løsning, da denne anvendes til udflytning af legestuen og periodevis gæstedagplejen under renovering af Landsbyen frem til og med efteråret 2023. Derudover vil Vores Hus muligvis også skulle anvendes til udflytning i forbindelse med de øvrige renoveringsprojekter i Område Grenaa.

Område Auning

Område Auning står ikke i lige så høj grad over for en faldende kapacitet i dagplejen, men forventes at opleve et øget børnetal, og dermed en øget efterspørgsel på både dagplejepladser og vuggestuepladser i området. På baggrund af analysen ser forvaltningen umiddelbart følgende muligheder for at imødekomme det forventede øgede behov for pladser i Område Auning:

- **Dagpleje:** Der opleves fortsat en efterspørgsel på dagplejepladser, og det er derfor vurderingen, at det vil være mest optimalt at gøre en indsats for at ansætte flere dagplejere i området. En øget kapacitet på dagtilbudsområdet vil også skabe mere råderum for ledelsen til f.eks. at oprette et gæstehus.
- **Vuggestuepladser:** Hvis det ikke er muligt at rekruttere flere dagplejere, vil der være behov for etablering af flere vuggestuepladser i Område Auning. Der kan umiddelbart ses følgende muligheder for udbygning af flere vuggestuepladser:
 - Tilbygning til Mælkevejen.
 - Anvendelse af Skovvang til enten vuggestuebørn eller børnehalebørn, hvis §32-tilbuddet samles med afdelingen i Grenaa i en tilbygning til Stjernehuset. På nuværende tidspunkt er §32-tilbuddets afdeling i Auning placeret i Skovvang. Anvendelse af Skovvang til vuggestuebørn vil desuden kræve ombygning til vuggestueforhold.

Der gøres opmærksom på, at forslagene til udbygning af vuggestuepladser kræver yderligere afdækning.