

12. maj 2022

Forslag til løsninger på kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet for børn i alderen 0-2 år i 2022-2023

Baggrund

I en analyse, udarbejdet til Børne- og ungdomsudvalgets møde den 28. april 2022, fremgår det, at det forventede antal indskrevne børn i alderen 0-2 år i sidste halvdel af 2022 og hele 2023 vil overstige den nuværende kapacitet i dagplejen og vuggestuerne. I Børneby Nord og Børneby Midt forventes dette at blive løst inden for områdernes eksisterende kapacitet. I Område Grenaa og Område Auning udnyttes den fulde kapacitet allerede, og der vil derfor fra august 2022 og i 2023 være mangel på pladser til de 0-2-årige.

Af den tidligere udarbejdede analyse fremgår befolkningsprognosens forventninger til antallet af børn, en opgørelse af antallet af dagtilbudspladser der er til rådighed på nuværende tidspunkt samt forventningerne til den fremtidige kapacitet i dagplejen.

Forventningerne til manglende kapacitet på dagtilbudsområdet skyldes dels, at befolkningsprognosen estimerer et stigende børnetal de kommende år, og dels at der er udsigt til en faldende kapacitet i dagplejen grundet en høj alderssammensætning og rekrutteringsudfordringer.

I dette notat beskrives de konkrete kapacitetsudfordringer i Område Grenaa og Område Auning for 2022 og 2023. Med henblik på at imødekomme kapacitetsudfordringerne fra august 2022 har forvaltningen afdækket en række midlertidige muligheder for at øge kapaciteten i de to områder.

I beregningerne tages der ikke højde for behovet for pasningstilbud til børn af fordrevne forældre fra Ukraine. Derudover er der også i gangsat en politisk behandling om tilskud til pasning af egne børn. Hvis der træffes beslutning om, at kommunen skal give tilskud til pasning af egne børn, indstilles det til at træde i kraft den 1. januar 2023 og det estimeres at cirka 30 familier i kommunen vil benytte sig af tilbuddet. En politisk beslutning om tilskud til pasning af egne børn forventes derfor også at have indflydelse på behovet for dagtilbudspladser.

I det følgende beskrives, hvilke forudsætninger der ligger til grund for forvaltningens forventninger til antallet af børn med behov for en kommunal dagtilbudsplads på 0-2 års området. Derefter beskrives kapacitetsudfordringerne og hvilke løsninger forvaltningen vil igangsætte for henholdsvis Område Grenaa og Område Auning.

Forudsætninger for forventning til antallet af pladser

Pladsanvisningen estimerer det forventede antal børn med behov for en kommunal dagtilbudsplads på baggrund af befolkningsprognosen, forældrenes opskrivninger og information fra sundhedsplejen om kommende fødsler. Forvent-

ningerne til antallet af børn på 0-2 år med behov for en kommunal dagtilbudsplads er beregnet på baggrund af følgende faktorer:

- Børn, som er født og skrevet op, simuleres ind efter forældrenes behovsdato
- Børn, som er født, men ikke er skrevet op, simuleres ind ved 10 måneder
- Børn som løbende overgår til børnehave fratrækkes, når de ikke er indskrevet i dagplejen eller vuggestuen
- Følgende faktorer er fratrukket i antallet af tilgængelige pladser: Dagplejere på uddannelse (PAU), indmeldte og forventede barsler, dagplejere i afsked og gæstedagplejere. Der er i estimerne ikke taget hensyn til langtidssygemeldinger.
- Estimerne bygger på, at alt kapaciteten i både kommunale og private vuggestuer er udnyttet

Desuden er det planlagt at sende dagplejere på PAU-uddannelse i perioden september 2022-september 2023, det er dog forvaltningens vurdering, at dette tal skal nedjusteres for at imødekomme det manglende antal pladser. Dog indgår PAU-uddannelsen for dagplejerne som et væsentligt element i dagplejernes kompetenceudvikling og fastholdelse af medarbejdere, hvorfor det ikke vil være hensigtsmæssigt at ingen dagplejere sendes på PAU i 2022 og 2023. I det følgende fremgår antallet af manglende pladser, hvis antallet af dagplejere på PAU nedjusteres.

Område Grenaa

Beskrivelse af kapacitetsudfordringer i Område Grenaa

I analyse af kapaciteten og det forventede behov for dagtilbudspladser i Norddjurs Kommune fra 2022 fremgår det, at det forventede antal indskrevne børn i 0-2-års alderen overstiger antallet af pladser, der er til rådighed. I Område Grenaa er der 65 vuggestuepladser til rådighed, mens antallet af pladser til rådighed i dagplejen er cirka 210 pladser på nuværende tidspunkt, men grundet fravær blandt dagplejerne som barsel, uddannelse, sygemelding osv., er tilgængelige pladser i dagplejen mere varierende.

I tabel 1 og 2 fremgår det estimerede antal manglende pladser til børn i alderen 0-2 år i Område Grenaa for 2022 og 2023.

Tabel 1: Estimering af antallet af manglende pladser i Område Grenaa - 2022

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Antal manglende pladser	26	21	18	25	20	13	10	-18	-18	-18	-26	-30

Tabel 2: Estimering af antallet af manglende pladser i Område Grenaa - 2023

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Antal manglende pladser	-38	-44	-47	-47	-44	-43	-46	-48	-48	-55	-58	-58

På baggrund af pladsanvisningens estimeringer af det forventede antal børn med behov for en kommunal dagtilbudsplads sammenlignet med antallet af pladser, der er til rådighed, forventes det, at der vil mangle plads til 18 børn i august 2022, 30 børn i december 2022 og 58 børn i december 2023. Den manglende kapacitet for de 0-2-årige skal findes i dagpleje- og vuggestuepladser. En dagplejer kan modtage 3,45 barn, og derfor vil det ovenstående antal manglende pladser være højere, hvis børnene skal placeres i dagplejen. Når der f.eks. mangler plads til 30 børn, vil det

svare til, at der mangler 9 dagplejere, hvis alle børnene skal have en plads i dagplejen, og det ikke lykkes at ansætte yderligere.

Forvaltningens forslag til løsninger på kapacitetsudfordringer i Område Grenaa

For at imødekomme de manglende pladser for de 0-2-årige i 2022 og 2023 foreslår forvaltningen følgende løsninger:

- Nedjustere antallet af dagplejere, der sendes på PAU-uddannelse fra Område Grenaa
- Opsætning af pavillon ved Stjernehuset
- Opstart af udflyttergruppe fra Stjernehuset til Toubro

Forvaltningen vurderer, at opstart af en udflyttergruppe fra Stjernehuset til Toubro Børnehave vil kunne imødekomme udfordringen i den resterende del af 2022. I 2023 vil der dog være brug for yderligere plads, hvilket kan imødekommes ved en pavillon.

Planen har endnu ikke været behandlet i bestyrelser og lokale MED-udvalg med henblik på kvalificering af løsning på kapacitetsudfordringerne og afdækning af andre løsningsmuligheder.

Nedenfor uddybes løsningerne vedr. opsætning af pavillon og udflyttergruppe, og de estimerede omkostninger som er forbundet hermed.

Løsning	Opsætning af pavillon ved Stjernehuset <i>Øge kapaciteten af pasning af børn 0-6-årige i Stjernehuset</i>	
Øget antal plads	13 vuggestuepladser eller 26 vuggestuepladser i/ved Stjernehuset	
Fordele	<ul style="list-style-type: none"> • Kræver umiddelbart ikke ombygning af eksisterende bygninger • Vuggestuen udvides ved eksisterende vuggestue i Stjernehuset 	
Pædagogiske og personalemæssige konsekvenser	<ul style="list-style-type: none"> • Stjernehuset bliver en større institution med mellem 130-150 børn • Pavillonen anvendes til vuggestuebørn eller børnehavebørn ud fra pædagogiske overvejelser 	
Økonomiske konsekvenser	Estimerede udgifter til leje af pavillon	
	1 vuggestuegruppe	2 vuggestuegrupper
Estimerede faste udgifter til levering, tilslutning, afhentning og reetablering	875.000 kr.	1.175.000 kr.
Estimeret månedlig lejeudgift	35.000 kr.	65.000 kr.
Vurderet udgift til indkøb af inventar/legetøj	100.000 kr.	150.000 kr.
Hvornår kan løsningen tages i brug?	Forventningen er, at pavillonerne kan opsættes i udgangen af 2022. Opsætning af pavillon kræver byggetilladelse, som kan betyde en senere opsætning af pavillonen.	

Løsning	Udflyttergruppe fra Stjernehuset til Toubro Børnehave <i>Cirka 24 af de ældste børn i Stjernehuset udflyttes til Toubro Børnehave. Børnene transporteres med bus hver morgen fra Stjernehuset i Grenaa til Toubro Børnehave og tilbage igen til Grenaa om eftermiddagen.</i>
Antal pladser frigives	13 vuggestuepladser i Stjernehuset
Fordele	<ul style="list-style-type: none"> • Der er faciliteter til etablering af vuggestue på en af stuerne i Stjernehuset, og der kræves derfor umiddelbart ikke en større ombygning af stuen
Pædagogiske og personalemæssige konsekvenser	<ul style="list-style-type: none"> • Når storbørnsgruppen fjernes fra Stjernehuset vil de yngre børn miste spejling i de ældre børn • Kræver en omorganisering af børn internt i Stjernehuset, da stuerne er integreret, og derfor er de ældste børn fordelt på stuerne • Personalet skal integreres i den eksisterende børne- og personalegruppe i Toubro Børnehave
Økonomiske konsekvenser	<ul style="list-style-type: none"> • Udgift til buskørsel estimeret til cirka 2.500 kr. om ugen, svarende til årligt 115.000 kr.
Hvornår kan løsningen tages i brug?	August 2022
Bemærkninger	I Regnbuen er der også mulighed for at udflytte en storbørnsgruppe på cirka 27 børn for at frigive en plads til en vuggestue. Dog vurderes det at kræve en stor investering til bl.a. toiletforhold i Regnbuen, hvis der skal etableres yderligere vuggestue, og derfor er denne løsning ikke medtaget.

Område Auning

Beskrivelse af kapacitetsudfordringer- og løsninger i Område Auning

I analyse af kapaciteten og det forventede behov for dagtilbudspladser i Norddjurs Kommune fra 2022 fremgår det, at det forventede antal indskrevne børn i 0-2 års-alderen overstiger antallet af pladser, der er til rådighed. I Område Auning er der 38 vuggestuepladser til rådighed, mens antallet af pladser til rådighed i dagplejen er cirka 45 pladser på nuværende tidspunkt, men grundet fravær blandt dagplejerne som barsel, uddannelse, sygemelding osv., er tilgængelige pladser i dagplejen mere varierende.

I tabel 3 og 4 fremgår det estimerede antal manglende pladser til børn i alderen 0-2 år i Område Auning for 2022 og 2023.

Tabel 3: Estimering af antallet af manglende pladser i Område Auning - 2022

	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Antal manglende pladser	-12	4	0	1	2

Tabel 4: Estimering af antallet af manglende pladser i Område Auning - 2023

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Antal manglende pladser	-4	1	-6	-2	0	1	2	2	2	-2	-1	0

I Område Auning planlægges det f.eks. at udnytte kapaciteten hos gæstedagplejere for at imødekomme det stigende børnetal. I august 2022 forventes der at mangle pladser til 12 børn, mens der i den resterende del af 2022 forventes at være kapacitet til at dække behovet for pladser. I 2023 vil der også periodevis mangle enkelte pladser. Det forventes, at kapacitetsudfordringerne i Område Auning kan løses ved at ansætte to dagplejere til august 2022 for at dække den manglende kapacitet i august.

Det skal bemærkes, at ovenstående vurdering bygger på at Skovvang, som er taget i anvendelse, fortsat anvendes fuldt ud.

Befolkningsprognose og forventningerne på længere sigt

I nedenstående tabel fremgår befolkningsprognosen for 2021-2026 opdelt på aldersgrupperne 0-2-årige og 3-5-årige for Område Grenaa og Område Auning. Befolkningsprognosen er ikke et udtryk for, hvor mange børn, der skal passes i de kommunale dagtilbud, da tallene også indeholder nyfødte, børn der passes udenfor kommunegrænsen, børn der passes hjemme samt børn der passes i private ordninger. Befolkningsprognosen tager højde for tilflytning. Befolkningsprognosen er medtaget for at give en indikation af, hvordan udviklingen i antallet af børn ser ud frem til 2026.

Tabel 5: Befolkningsprognose for hhv. 0-2-årige og 3-5-årige i 2022-2026

Område	Alder	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Område Grenaa	0-2-årige	448	475	491	499	466	463
	3-5-årige	452	477	466	462	481	499
Område Auning	0-2-årige	150	160	168	166	153	150
	3-5-årige	160	157	167	167	177	180

Note: Antallet i 2021 er udtryk for faktisk befolkning i aldersgruppen. Børn født i et givent år indgår som 0-årige i det efterfølgende år og tælles ikke med i fødselsåret. Det vil sige at børn født i 2022 indgår som 0-årige i 2023 og tælles ikke med i 2022.

Af befolkningsprognosen fremgår det, at der er en stor stigning i antallet af 0-2-årige i både Område Grenaa og Område Auning frem til hhv. 2024 og 2023, hvorefter stigningen er aftagende. Samlet forventes en stigning i antallet af 0-2-årige i Område Grenaa fra 2021 til 2026, mens antallet af 0-2-årige i Område Auning forventes at have samme niveau i 2026 som i 2021.

Af analyse af kapaciteten og det forventede behov for dagtilbudspladser i Norrdjurs Kommune fra 2022 fremgik det, at cirka 43% af Område Grenaa's dagplejere er 58 år eller derover, mens kun cirka 8% af Område Aunings dagplejere er 58 år eller derover. På den baggrund forventes det, at dagplejere svarende til cirka 25-30 dagplejepladser i Område Grenaa vil være gået på pension i 2026. Dette forventes i langt mindre grad at være en udfordring i Område Auning.

En høj alderssammensætning blandt dagplejerne i Område Grenaa samt rekrutteringsudfordringer betyder, at det er forventningen, at der fortsat vil være en mangel på dagtilbudspladser for de 0-2-årige frem til 2026 til trods for at befolkningsprognosen aftager. Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at der er behov for en permanent opjustering af kapaciteten på dagtilbudsområdet i Område Grenaa. Dette vil særligt gøre sig gældende i forhold til at etablere mere vuggestuekapacitet.

Stordagpleje

I takt med at Norrdjurs Kommune oplever stigende udfordringer med at rekruttere dagplejere, er forvaltningen optaget af mulighederne for stordagpleje. Stordagpleje kan være en løsning, som kan gøre det mere attraktivt at søge jobbet som dagplejer eller være med til at fastholde dagplejere, og dermed modvirke at antallet af pladser i dagplejen reduceres de kommende år. En stordagpleje vil indebære, at 3 dagplejere ansættes på 37 timer til at varetage 8 børn og 2 gæstebørn i et hjemligt miljø uden for eget hjem.

Mulighederne for stordagpleje er en længere proces, som skal godkendes ved FOA. Forvaltningen vil frem mod udgangen af 2022 afsøge mulighederne og interessen for at etablere stordagpleje i Norrdjurs Kommune.