

# Notat

Dato: 29.08.2023

## Status på implementering af politikken for børn og unge i udsatte positioner

Den 20. april 2021 vedtog Kommunalbestyrelsen Norddjurs Kommunes nye politik for børn og unge i udsatte positioner med tilhørende handleplaner. Efter anmodning fra Børne- og Ungdomsudvalget har forvaltningen udarbejdet nedenstående status på arbejdet med implementering af politikken.

Politikken for børn og unge i udsatte positioner er en lovpligtig politik, som skal godkendes af kommunalbestyrelsen en gang i hver valgperiode.

Målgruppen for politikken er børn og unge fra 0 - 18 år, der udviser tegn på mistrivsel, eller hvor der er en begrundet bekymring for, at de på sigt vil komme i mistrivsel, grundet særlige omstændigheder i barnets eller den unges liv, opvækst eller nærmiljø.

Overordnet set kan målgruppen opdeles i to kategorier:

1. En gruppe af sårbare børn og unge, hvor der er opstået en bekymring for barnets udvikling, trivsel eller sundhed. Problemudviklingen vil ofte kunne bremses gennem en målrettet og tidlig indsats.
2. En gruppe af særligt udsatte børn og unge, hvis komplekse problemstillinger ofte kræver en længerevarende social indsats, for at barnet eller den unge igen kan komme i trivsel.

Visionen er:

*I Norddjurs Kommune arbejder vi for, at børn og unge i udsatte positioner udvikler sig til:*

- *Glade, sunde børn og unge med selvværd, selvindsigt og mod på livet*
- *Livsduelige, kreative og nysgerrige børn og unge, der er rustede til at lære og møde fremtidens udfordringer*
- *Børn og unge, der oplever mulighed for indflydelse og benytter den*
- *Børn og unge, der deltager i og bidrager i sociale fællesskaber*

Politikkens vision er centreret om 3 strategiområder og hovedtematikker:

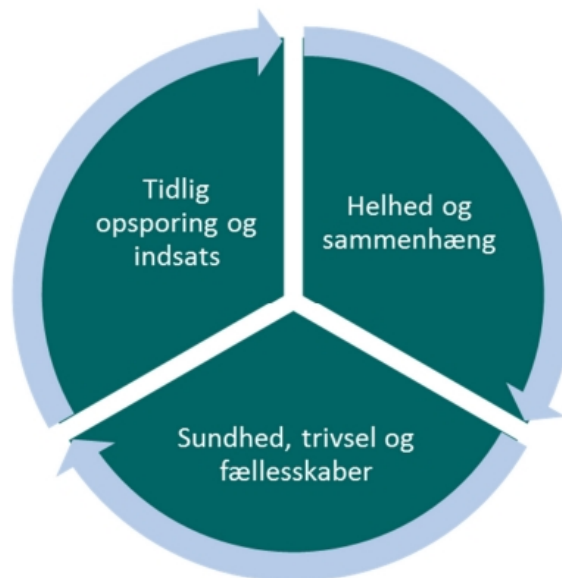
1. Tidlig opsporing og indsats  
”Vi arbejder forebyggende og med fokus på mindst indgribende indsats.”
2. Helhed og sammenhæng

”Vi samarbejder på tværs for at skabe sammenhængende, individuelle og fleksible løsninger ”

3. Sundhed, trivsel og fællesskaber

”Alle børn og unge skal have mulighed for et aktivt fritidsliv og for at indgå i sunde, sociale fællesskaber”

Politikkens strategiområder er illustreret i nedenstående figur:

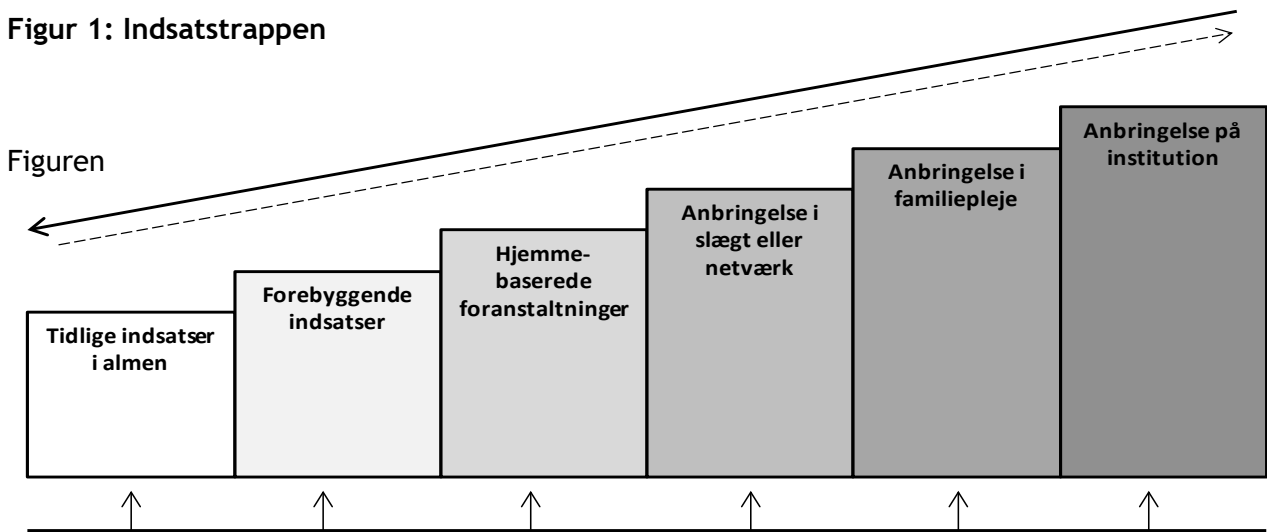


**Det forebyggende mindset på Børne- og familieområdet**

Børne- og familieområdet har fokus på en tidligere forebyggende indsats og mere effektiv indsats for socialt udsatte børn, unge og deres familier. Indsatsen tager udgangspunkt i, at børn og forældre er eksperter i eget liv, og der skal sættes ind på et så tidligt tidspunkt, at forebyggelse er en realistisk mulighed.

Denne tilgang er illustreret via 'indsatstrappen':

**Figur 1: Indsatstrappen**



Den viser de forskellige indsatstrin fra den helt tidlige indsats i almensektoren til de mest indgribende foranstaltninger. I indsatstrappetænkningen vil der være relevante tiltag, der bevæger sig op såvel som ned ad trappens trin. Den overordnede retning i arbejdet med indsatsen er dog 'ned ad indsatstrappen'. Det indebærer, at:

1. indsatser anvendes tidligt og rettidigt, så det enkelte barn i videst muligt omfang fastholdes i det almene miljø
2. der sættes ind med indsats på det trappetrin, der matcher problemudviklingen
3. foranstaltningsforløb, uanset hvor på indsatstrappen forløbet begynder, tilrettelægges med fokus på at bringe det enkelte barn ned af trappen
4. kvaliteten af den indsats, der gives, understøtter, at det enkelte barn på sigt kan mestre eget liv ved at sikre trivsel såvel som læring

### **Status på implementering af politikken for børn og unge i udsatte positioner**

Både lokalt og på tværs er der iværksat eller planlagt en række tiltag til implementering af politikken for børn og unge i udsatte positioner. Der ses mange eksempler på, at politik og handleplaner lever i det daglige samarbejde i praksis.

En del af arbejdet med implementering af politikken for børn og unge i udsatte positioner foregår inden for rammerne af på TVÆRS. På TVÆRS er det tværgående samarbejde mellem socialområdet og skole- og dagtilbudsområdet, som har til formål at understøtte den fælles realisering af de tiltag og målsætninger, der ligger i "Politik for tidlig indsats og inklusion - Fællesskaber for alle" og "Politikken for børn og unge i udsatte positioner". Målet med samarbejdet er, at politikkerne udmøntes i konkrete, tværgående handlinger, som understøtter, at alle børn, unge og deres familier oplever sammenhængende, helhedsorienterede og individuelt tilpassede indsatser.

Foruden tiltag inden for rammerne af på TVÆRS, er der også en række andre tiltag, der understøtter arbejdet med politikken for børn og unge i udsatte positioner.

I nedenstående skema fremgår eksempler på nogle af de aktuelle tiltag, der understøtter arbejdet med implementeringen af politikken for børn og unge i udsatte positioner.

Tema	Indhold/tiltag	Status
1. Tiltag vedr. tidlig opsporing og indsats og helhed og sammenhæng	Dialogbaserede børnefaglige undersøgelser og dialogbaserede underretninger	<p><u>Dialogbaserede børnefaglige undersøgelser:</u> Arbejdet med dialogbaserede børnefaglige undersøgelser er godt i gang. Der er fokus på, at de dialogbaserede børnefaglige undersøgelser skal være forankret bredt inden udgangen af 2023.</p> <p><u>Dialogbaserede underretninger:</u> Der er igangsat et pilotprojekt på Auning skole. Metoden skal modnes og herefter udbredes til alle skoler og dagtilbudsområder.</p> <p>De dialogbaserede tilgange er relevante i arbejdet med implementering af Barnets lov, som træder i kraft den 1. januar 2024. I Barnets lov er der øget fokus på inddragelse af barnet, den unge og familien gennem hele sagsforløbet.</p>
	Rapport over de samlede forebyggende og tidlige indsatser på Børne- og Ungdomsudvalgets område	<p>Der er i april 2023 udarbejdet en rapport om de forebyggende, tidlige indsatser på Børne- og ungdomsudvalgets område. Rapporten var på BUU dagsorden den 20. april 2023.</p> <p>Rapporten skal understøtte til øget sammenhæng og ressourceoptimering i den samlede tilbudsvifte på børne-, unge-, og familieområdet.</p>
	På forkant med fravær  Projektsamarbejde ml. FTI og Trivsel og Læring om at nedsætte skolefravær.	<p>Tilbuddet er for elever der går i 0.-10. klasse på en folkeskole, en friskole eller på 10 KCD i Norddjurs Kommune.</p> <p>Indsatsen er delvist eksternt finansieret af A.P. Møller Fonden og ophører 30. april 2024.</p>
2. Tiltag vedr. sundhed, trivsel og fællesskaber	Ny samarbejdsaftale for børn og unge i psykisk mistrivsel	<p>Der er indgået en ny samarbejdsaftale for samarbejdet ml. kommuner og regioner om børn og unge i psykisk mistrivsel.</p> <p>Samarbejdsaftalen skal implementeres i samarbejde mellem Børne- og familieafdelingen og skole- og dagtilbudsafdelingen indenfor rammerne af matrixsamarbejdet.</p>

	<p>Øget tilgang til junior- og ungdomsklubber</p>	<p>Der er øget tilslutning iblandt børn og unge til klubtilbud i UngNorddjurs.</p> <p>Juniorklubberne i UngNorddjurs oplever i perioden 2021-2022 en stigning på ca. 63 procent flere indmeldte i juniorklubber, som det er lykket at fastholde efterfølgende.</p> <p>I 2023 er der gennemsnitlig på årsbasis 169 indmeldte børn, hvor normeringen er 132 børn.</p> <p>Ungdomsskoleklubberne oplever i perioden 2021-2022 tilsvarende en stigning på 38 procent flere indmeldte i ungdomsklubberne, som det nogenlunde er lykket at fastholde efterfølgende. I 2023 er der gennemsnitlig på årsbasis 432 indmeldte unge.</p>
	<p>Sunde vaner - forbrug af nydelsesmidler, rygestop og behandling for misbrug el. psykisk lidelse</p>	<p>Udviklingen i forhold til rygning og forbrug af andre nydelsesmidler iblandt børn og unge følges i den årlige SSP-undersøgelse.</p> <p>SSP-undersøgelsen er vedlagt som bilag.</p>
3. Børnesagsbarometeret	<p>På vegne af Social- og Indenrigsministeriet undersøger Ankestyrelsen årligt kommunernes sagsbehandling på området udsatte børn og unge. Hvert år er undersøgelsen, benævnt Børnesagsbarometeret, baseret på ca. 750 sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner.</p>	<p>Børnesagsbarometeret for 2023 viser en forbedring i kvaliteten af Norddjurs Kommunes sagsbehandling på Børne- og familieområdet i forhold til tidligere år. Undersøgelsen var på orienteringslisten til BUU mødet den 17. august 2023.</p> <p>Der skal arbejdes videre med tættere og mere systematisk inddragelse af barnet og familien i sagsforløbet. Samtidig skal der arbejdes med nedbringelse af sagsbehandlingstiden på bl.a. børnefaglige undersøgelser.</p> <p>Der er politisk afsat midler til en opnormering på 1 rådgiverstilling pr. august 2023 og året ud med det formål at nedbringe sagsbehandlingstiden på børnefaglige undersøgelser.</p> <p>Derudover har Norddjurs Kommune fået del i en pulje fra Social- og Boligministeriet til implementering af Barnets Lov (se nedenfor)</p>
4. Implementering af Barnets Lov	<p>Den 2. juni 2023 blev Barnets Lov vedtaget i Folketinget. Den træder i kraft den 1. januar 2024.</p> <p>Med Barnets Lov er der fokus på en regelforenkling af</p>	<p>Norddjurs Kommune har fået del i en pulje fra Social- og Boligstyrelsen til implementering af Barnets Lov. Over de næste 2 år indgår kommunen i et samarbejde med Social- og Boligstyrelsen med titlen: "Projekt Styrket inddragelse og samarbejde".</p>

	<p>sagsbehandlingen i kommunerne. Det forventes blandt andet at komme til udtryk ved færre proceskrav og dermed øget vægt på det socialfaglige skøn. Samtidig lægger loven op til en mere gennemgående og afgørende inddragelse af det enkelte barn, samtidig med at barnets rettigheder skrives tydeligere frem.</p>	<p>”Projekt Styrket inddragelse og samarbejde” opstartes i samarbejde med Social- og Boligstyrelsen i september 2023.</p> <p>Målsætningen i den to-årige projektperiode er bl.a. at opdatere Børne- og familierådgivningens arbejds-gange og praksis med henblik på:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. at sikre tættere og mere systematisk inddragelse af barnet og familien samt øvrige relevante fagpersoner</li> <li>2. at understøtte fælles sprog og systematik i sagsarbejdet, herunder sikre en tilpasning af sagsarbejdet i henhold til krav og forventninger i den nye Barnets Lov.</li> </ol>
<p>5. Nedbringelse af antal anbringelser / forebyggende strategi på Børne- og familieområdet</p>	<p>Den forebyggende strategi på Børne- og familieområdet sigter mod, at børn, unge og familier skal modtage den mindst indgribende, egnede indsats - rettidigt.</p> <p>Ønsket er en bevægelse ned ad insatstrappen - og dermed færre anbringelser. Når en anbringelse ikke kan undgås, er der fokus på anbringelser i netværksplejefamilier fremfor anbringelser i institutionelle rammer.</p>	<p>Udviklingen følges af Børne- og Ungdomsudvalget. Den seneste opgørelse er vedlagt som bilag.</p>